VN2025-001000

bc zuid

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Zuid van 28 januari 2025

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)
Openbare Ruimte en Groen (33)

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Veiligheidsmaatregelen Sarphatipark

Het dagelijks bestuur Zuid besluit

1. Kennis te nemen van de quickscan Ecologie Sarphatipark (zie bijlage).

2. Kennis te nemen van de mogelijke maatregelen om de veiligheids- en overlastproblematiek in het Sarphatipark aan te pakken, te weten:

1. Tijdelijke verlichting aanbrengen in het park
   i. Scenario B1: pilot met verlichting met inachtneming van de voorschriften m.b.t. een ecologische nulmeting;
   ii. Scenario B2: pilot met verlichting zonder ecologische nulmeting
   iii. Scenario B3: calamiteitenverlichting

3. In te stemmen met het uitvoeren van de volgende maatregelen:

a. maatregel A (aanpakken concrete knelpunten politie);
b. maatregel B scenario 2 (tijdelijke verlichting aanbrengen in het park zonder ecologische nulmeting) zodat de pilot met verlichting langs het zuidelijke wandelpad voor het komende zomerseizoen is geïnstalleerd. Dit betekent dat afgeweken wordt van de geldende ecologische voorschriften/eisen (m.n. ecologische nulmeting) vanwege de zwaarwegende adviezen van politie om de veiligheidssituatie in het park te verbeteren.

c. nu (nog) niet te kiezen voor scenario B3 (calamiteitenverlichting) omdat dit een ingrijpende en kostbare maatregel is waarvan de noodzaak nu nog niet is vastgesteld.

Kernboodschap

Het DB van stadsdeel Zuid neemt maatregelen om de overlast en veiligheidsproblematiek in het Sarphatipark aan te pakken. Daartoe zijn verschillende scenario's voorgesteld waaronder het aanbrengen van strategische verlichting in het park. Bij het opstellen van de scenario's zijn de politie, Veiligheid, Stadswerken, V&OR verlichting en het gebiedsteam betrokken. Bij de keuzes voor de scenario's zijn voor- en nadelen afgewogen inclusief de consequenties voor flora en fauna in het park.

Bestuurlijke achtergrond

De Sarphatiparkbuurt (onderdeel van het centrumgebied van de stad) geldt sinds juli 2021 als

algemeen overlastgebied. De aanwijzing als overlastgebied wordt elk jaar verplicht heroverwogen door de burgemeester. De huidige aanwijzing geldt tot 1 juli 2025. Daarnaast geldt in het park een alcoholverbod, met uitzondering van de noordelijke zijde tussen 12:00-21:00 uur. Het Sarphatipark, dat zeer intensief gebruikt wordt, heeft vooral 's nachts te kampen met diverse vormen van overlast en veiligheidsproblematiek (o.a. zedendelicten).

Bestuurlijke prioriteit

Het vergroten van de veiligheid in het Sarphatipark dat is aangewezen als algemeen overlastgebied.

Wettelijke grondslag

Verordening op de stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 14

(Artikel 14 van de verordening regelt de beslissingsbevoegdheid van het dagelijks bestuur. Dit artikel beschrijft welke taken en bevoegdheden het dagelijks bestuur zelfstandig kan uitvoeren binnen de stedelijke richtlijnen en budgettaire kaders, afhankelijk van de aan hen gedelegeerde bevoegdheden).

Onderbouwing besluit

Ad 1: Kennis te nemen van de quickscan Ecologie Sarphatipark
Omdat de wens bestaat om voor veiligheidsdoeleinden verlichting aan te brengen in het Sarphatipark en deze ingreep wordt gezien als een activiteit in de fysieke leefomgeving, is een quickscan uitgevoerd (zie bijlage). In deze quickscan is onderzocht of deze ingreep in het kader van de Omgevingswet een flora- en fauna-activiteit betreft.

In de quickscan wordt geconcludeerd dat er mogelijk functies voor beschermde soorten in het projectgebied aanwezig zijn. Het aanbrengen van verlichting kan leiden tot aantasting van deze beschermde functies en daarmee tot overtreding van de natuurwetgeving. Om overtredingen te voorkomen dient de verlichting aan een aantal voorwaarden te voldoen.

De quickscan is voorgelegd aan een gemeentelijke stadsecoloog/beleidsadviseur ecologie. Die benadrukt dat hoewel een zorgvuldig opgesteld lichtplan met de juiste kleurtemperatuur (Kelvin) en afscherming de negatieve effecten kan beperken, er geen absolute garanties zijn dat er geen verstoring zal plaatsvinden.

Volgens de Omgevingswet (voorheen Wet Natuurbescherming artikelen 3.1 en 3.5) is het verboden beschermde dierensoorten opzettelijk te verstoren. Omdat de daadwerkelijke impact van de verlichting op de aanwezige fauna pas achteraf volledig kan worden vastgesteld, bestaat een kleine kans dat het aanbrengen van verlichting in strijd kan zijn met deze wetgeving. Dit risico dient expliciet meegewogen te worden bij de besluitvorming.

Het park maakt onderdeel uit van de Hoofdgroenstructuur van onze stad. In Amsterdam werken we aan een complete stad met voldoende groen en voorzieningen. Om de belangrijkste groengebieden in en rond de stad te behouden en te beschermen hebben we in Amsterdam al ruim 20 jaar een Hoofdgroenstructuur. De Hoofdgroenstructuur geeft duidelijkheid waar in de stad het stedelijk groen belangrijker is dan andere functies zoals woningbouw, scholen of wegen. Ook geeft het aan wat er wél aan bebouwing en verharding is toegestaan, want voorzieningen in het groen zijn ook nodig. In het Beleidskader Verlichting staan uitgangspunten voor verlichting in de hoofdgroenstructuur en ecologische structuur. De hoofgroenstructuur bestaat uit groengebieden die van waarde zijn voor

Amsterdam. Hier kan verlichting een negatief effect hebben op de ecologie. In parken worden alleen de doorgaande, verharde routes voorzien van (openbare) verlichting.

Ad 2. Kennis te nemen van de mogelijke maatregelen om de veiligheids- en overlastproblematiek in het Sarphatipark aan te pakken

Op 10 december jl. hebben de politie, Veiligheid, Stadswerken, V& OR verlichting en de gebiedsmanager verschillende locaties geschouwd in het park. Dit heeft een goed beeld gegeven van de problemen die in de praktijk door de politie worden ervaren en de mogelijke oplossingen. Mede op basis hiervan zijn scenario's beschreven voor fysieke maatregelen in het park, te weten:

A: Aanpakken concrete knelpunten politie

B: Tijdelijke verlichting aanbrengen in het park ·

- Scenario B1: pilot met verlichting met inachtneming van de voorschriften m.b.t. een ecologische nulmeting;
- Scenario B2: pilot met verlichting zonder ecologische nulmeting
- Scenario B3: calamiteitenverlichting

In de bijlage zijn deze maatregelen / scenario's nader omschreven (inclusief voor- en nadelen) en is een advies toegevoegd.

Ad 3. In te stemmen met het uitvoeren van de volgende maatregelen:

De veiligheidssituatie in het Sarphatipark (aangewezen als overlastgebied) vraagt om een gerichte aanpak vanwege aanhoudende incidenten en overlast.

De keuze voor concrete maatregelen ten behoeve van de vergroting van de veiligheid in het Sarphatipark vereist een gebalanceerde afweging tussen de voor- en nadelen van de scenario's zoals benoemd onder punt 2.

Gezien de grote behoefte bij de politie en Veiligheid aan maatregelen om de veiligheids- en overlastproblematiek in het Sarphatipark aan te pakken, is het advies om:

a. maatregel A (aanpakken concrete knelpunten politie) uit voeren;

b. maatregel B scenario 2 (tijdelijke verlichting aanbrengen in het park zonder ecologische nulmeting) uit te voeren zodat de pilot met verlichting langs het zuidelijke wandelpad voor het komende zomerseizoen is geïnstalleerd. Dit betekent dat afgeweken wordt van de geldende ecologische voorschriften/eisen (m.n. ecologische nulmeting) vanwege de zwaarwegende adviezen van politie inzake om de veiligheidssituatie in het park te verbeteren;

c. nu (nog) niet te kiezen voor scenario B3 omdat dit een ingrijpende en kostbare maatregel is waarvan de noodzaak nu nog niet is vastgesteld.

Vervolg

Als de keuze is gemaakt voor een scenario (en opties) worden de voorbereidingen getroffen. Sommige maatregelen kunnen op korte termijn uitgevoerd worden, andere vereisen nog nadere

afstemming met directies en het vinden van dekkingsbronnen.

Advies, afstemming en Participatie

Afstemming heeft plaatsgevonden met:

- Team Veiligheid Stadsdeel Zuid

- Politie en THOR

- Parkecoloog

- Assetmanager Verlichting

- R&D Ontwerp Publieke Ruimte

De overwegingen die bij de afstemming met deze partijen zijn opgehaald zijn verwerkt in het memo over de scenario's.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Overige toelichting

Na het nemen van een besluit over één van de scenario's/opties zal een kostenraming worden opgesteld. Er is een mogelijkheid om de kosten te dekken uit het project Sarphatipark dat nog niet is afgerond.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben financiele consequenties:
- oplossen grootste pijnpunten politie – verlichting in de boomhut circa € 20.000
- pilot met verlichting circa € 90.000

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Na het maken van een keuze voor een scenario zal, op basis van deze keuze, een communicatieplan worden opgesteld voor zowel interne als externe communicatie.

Buiten de gemeente

Na het maken van een keuze voor een scenario zal, op basis van deze keuze, een communicatieplan worden opgesteld voor zowel interne als externe communicatie.

Documenten

Registratienr.	Naam

Gemeente Amsterdam

DB

AD2025-003801	Stadsdeel Zuid Voordracht (pdf)
AD2025-004129	Scenario's Sarphatipark - aanpak veiligheid.docx (msw12)
AD2025-004130	NIET GEBRUIKEN - Staf Zuid Weekstart Voordracht (8).pdf (pdf)
AD2025-004131	Quickscan ecologie Sarphatipark.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord