Nummer BD2018-015334
Dienst rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam
Staf vluchtelingen en ongedocumenteerden

Agendapunt, 14 januari 2019

STAF

Wethouder **B.R. Groot Wassink**

Onderwerp

Instemmen met de hoofdlijnen van het convenant pilot LVV (Landelijke Vreemdelingenvoorziening) Amsterdam, het bijbehorende mandaatbesluit en de beschrijving van de pilot LVV Amsterdam

Gevraagde beslissing

1. Kennisnemen van het convenant pilot LVV Amsterdam, het bijbehorende mandaatbesluit en de beschrijving van de pilot LVV Amsterdam en akkoord gaan met de hoofdlijnen van deze drie stukken;
2. Instemmen om het besluit voor te leggen aan het college om de financiële bijdrage voor de pilot LVV toe te voegen aan het budget voor ongedocumenteerden, zodat er voldoende budget is om het Amsterdamse model als pilot LVV uit te voeren.

Korte toelichting / samenvatting

Context

1. Bestuurlijke achtergrond

In het coalitieakkoord heeft het college aangekondigd 24-uursopvang voor ongedocumenteerden te willen realiseren.
Op 11 december 2018 heeft het college van B&W het uitvoeringsplan 'Werken aan duurzaam perspectief - 24-uursopvang voor ongedocumenteerden' vastgesteld. Op basis van dit uitvoeringsplan is de gemeente Amsterdam in overleg met het Ministerie van Justitie en Veiligheid over de eventuele deelname aan de LVV.

In het regeerakkoord en het Interbestuurlijk Programma dat 14 februari 2018 is getekend, wordt de LVV aangekondigd.
Op 29 november 2018 zijn de samenwerkingsafspraken tussen de staatssecretaris en de VNG getekend om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvang voorzieningen in te richten die als doel heeft een bestendige oplossing te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang.

Tevens is het College van B&W van Amsterdam op 29 november 2018 door staatssecretaris Harbers gevraagd een pilot LVV gemeente te worden.

2. Doel Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV) en pilots

Het is van belang dat de problematiek rond ongedocumenteerden landelijk en met het Rijk wordt opgepakt. Daarom gaat het college met het Rijk en andere gemeenten samenwerken om de LVV te realiseren, een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen die als doel heeft bestendige oplossing te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang.
Het college zal daarvoor het gehele uitvoeringsplan en de nieuwe werkwijze als pilot

inbrengen. Hiervoor wordt een convenant afgesloten waarbij een mandaatbesluit hoort en de beschrijving van pilot LVV Amsterdam.

3. Voor- en nadelen deelname

Er liggen samenwerkingsafspraken tussen de staatssecretaris en de VNG om een LVV op te richten. Wethouder Groot Wassink heeft de VNG portefeuille migratie en integratie waar de LVV onder valt. Om het "asielgat" te verkleinen is samenwerking tussen Rijk, ketenpartners IND, DT&V en politie en gemeente noodzakelijk.
Het is van belang om aan de pilot mee te doen omdat de gemeente dan invloed kan uitoefenen op de vormgeving van de definitieve LVV. Deelname aan de pilot betekent niet per definitie deelname aan de definitieve LVV.
We krijgen extra hulp van IND, DT&V en het ministerie van Veiligheid en Justitie en we krijgen een deel van de kosten vergoed.
In de pilot kunnen we het Amsterdamse model uitvoeren. Nadeel is dat de Dublin claimanten niet onder de LVV criteria vallen. Een ander nadeel kan zijn dat Amsterdam niet autonoom het Amsterdamse model kan uitvoeren maar dit in samenwerking met de ketenpartners en het ministerie van V&J gaat doen.

Ad beslispunt 1)

Convenant
Na de afgesloten samenwerkingsafspraken met de VNG, heeft staatssecretaris Harbers 5 gemeenten gevraagd pilot LVV gemeente te worden. De bijbehorende afspraken worden vastgelegd in een convenant.
De convenanten zijn voor de 5 gemeenten gelijk met uitzondering van de lokale doelstellingen. De juristen van de 5 gemeenten zijn akkoord.

Aandachtspunten:
- We streven naar een resultaat van 20% (het gekozen streefpercentage van de 5 gemeenten ligt tussen de 20 en 40%)
- Startdatum is 1 maart (Groningen, Utrecht en Rotterdam starten 1 februari, Eindhoven is nog niet bekend)
- Het budget dat Amsterdam krijgt is nog niet definitief, duidelijkheid hierover wordt de komende week verwacht.

Zie verder de punten genoemd bij het mandaatbesluit en de beschrijving van de pilot LVV.

Mandaatbesluit
Om er geen enkele twijfel over te laten bestaan dat op basis van de Vreemdelingenwet 2000 onderdak en begeleiding kan worden geboden aan vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf in de LVV, zal een wetsvoorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in procedure worden gebracht. Dit wetsvoorstel voorziet in de mogelijkheid voor een beperkte periode onderdak te bieden aan vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf, waarbij ook gemeenten een taak kunnen krijgen. In afwachting van de implementatie van dit wetsvoorstel is het noodzakelijk – mede ter uitvoering van het regeerakkoord en de samenwerkingsafspraken die tussen de rijksoverheid en de VNG op 29 november 2018 tot stand zijn gekomen - dat de gemeenten met een pilot-LVV de middels een convenant aan hen toebedeelde werkzaamheden in de pilot-LVV ter hand kunnen nemen.

Ter uitvoering van het convenant wordt aan het college mandaat verleend voor het nemen van besluiten die verband houden met de toelating tot de LVV en het

beëindigen van het onderdak in de LVV.
Onder mandaat wordt in dit besluit tevens verstaan machtiging tot het verrichten van feitelijke handelingen die verband houden met de bedoelde taken.
Onder mandaat wordt in dit besluit tevens verstaan het in voorkomende gevallen besluiten op ingediende bezwaarschriften gericht tegen de besluitvorming bedoeld in het eerste lid, alsmede de vertegenwoordiging in eventuele gerechtelijke procedures voortvloeiend uit de besluitvorming als bedoeld in het eerste lid.

Aandachtspunten:
- het mandaat kan alleen aan de gemeente worden gegeven en niet aan een stichting of NGO: hiermee moet rekening worden gehouden bij de uitwerking van de organisatie/regie functie.
- de juristen van de 5 beoogde pilotgemeenten, de ketenpartners en het ministerie zijn akkoord; de definitieve versie van het mandaatbesluit wordt in de week van 21 januari verwacht.
- er moet nog een voorkeur worden uitgesproken over de ondertekening:
  Artikel 4
  Het krachtens mandaat ondertekenen van stukken geschiedt als volgt:

  De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
  namens deze,
  (handtekening)
  Medewerker LVV (naam gemeente)

  OF

  De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
  namens deze,
  Het College van B&W Amsterdam
  namens deze,
  (handtekening)
  Medewerker LVV (naam gemeente)

<u>Beschrijving pilot LVV</u>
In het uitvoeringsplan 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' staat de werkwijze beschreven.

Aandachtspunten:
De drie belangrijkste verschillen tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV zijn de volgende.
1) Bij de intake ligt het verschil in inclusiecriteria tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV bij de Dublin claimanten:
- In Amsterdam zullen Dublin claimanten voor zo kort mogelijke tijd worden opgevangen; in de LVV overeenkomst is aangegeven dat zij niet mogen worden opgevangen aangezien er een voorliggende rijksopvang is om mensen over te dragen aan het 1ste land in Europa.
- De realiteit laat enerzijds zien dat mensen in Amsterdam rondzwerven en weigeren naar DT&V te gaan en anderzijds dat DT&V zeer lage overdracht cijfers kan laten zien.
- Daarom gaat Amsterdam samen met DT&V hiervoor buiten de LVV pilot om een project uitvoeren om te bezien wat de beste aanpak is.
NB het is voor de staatssecretaris niet mogelijk een convenant af te sluiten waarin de

buitenwettelijke opvang van Dublin claimanten wordt toegestaan en gefinancierd. Daarom is in overleg met het ministerie er voor gekozen om in het convenant op te nemen dat Amsterdam buiten de LVV pilot om een project gaat uitvoeren wat de beste aanpak is voor de Dublin claimanten.

2) Bij de locaties gaan we in Amsterdam uit van maximaal 500 plekken, meer dan waarmee rekening is gehouden in de pilot LVV's (350 plekken).
- Amsterdam zal alle plekken onderbrengen in de pilot LVV, met uitzondering van de plekken voor de Dublin claimanten
- Amsterdam zal het financiële tekort zelf dragen.
- Een concept berekening laat zien dat Amsterdam tussen de € 4,5 en 5 miljoen per jaar zal ontvangen tijdens de pilot fase.

3) In het Amsterdamse model wordt ervan uit gegaan dat de organisatie/regie functie niet bij de gemeente komt te liggen. In de pilot LVV wordt:
- de gemeente wel een regierol gegeven.
- bij de gemeente een projectmanager voor alle pilot vraagstukken aangesteld.
- de buitenwettelijke bevoegdheid van de Staatssecretaris om onderdak te verlenen aan niet rechtmatig verblijvende vreemdelingen, gemandateerd aan het college van de pilot gemeenten.

Bij de nadere uitwerking van de organisatie/regie functie zal hiermee rekening worden gehouden.

Ad beslispunt 2)
- Planning is de stukken te agenderen voor de collegevergadering van 5 februari 2019, tegelijkertijd met de subsidieregeling (zie andere agendapunt van deze staf) en het vaststellen van subsidieplafonds per activiteit.
- Het is van belang voor het vaststellen van de subsidieplafonds, om te weten hoeveel budget er beschikbaar is. Daarom stellen we voor om aan het college een besluit voor te leggen om de financiële bijdrage voor de pilot LVV toe te voegen aan het budget voor ongedocumenteerden, zodat er voldoende budget is om het Amsterdamse model als pilot LVV uit te voeren.
- Voorafgaand krijgt u een nieuwe versie van de stukken met daarbij een collegevoordracht en een brief aan de raad ter akkoord voorgelegd.

Stukken

Meegezonden stukken

1. Concept convenant pilot LVV Amsterdam
2. Concept mandaatbesluit LVV
3. Concept beschrijving pilot LVV Amsterdam
4. Uitnodiging tot deelname aan pilot LVV Amsterdam

Verdere procedurestappen met data

College van B&W: 5 februari 2019
Commissie AZ: 28 februari 2019

Ander overleg: n.v.t.

Publiciteit / communicatie

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst: Ewoud 't Jong, OJZ
Ministerie van Veiligheid & Justitie
Andere pilot gemeenten

Resultaat overleg met directie/bestuursdienst: n.v.t.

Ander overleg: n.v.t.

Beslissing

Behandelend ambtenaar

Onderwijs Jeugd en Zorg, [redacted]