Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

CDA
T.a.v. mevrouw H.M. Palland- Mulder
Postbus 20018
2500EA DEN HAAG

Verzonden per e-mail: h.palland@tweedekamer.nl en cda@tweedekamer.nl

Datum	28 april 2021
Ons kenmerk	ZOOV20-4480-Uit-21-1446
Behandeld door	Wob-coördinator directie Openbare Orde en Veiligheid
Bijlage(n)	1
Onderwerp	Besluit op Wob-verzoek over voorwaarden gedoogbeleid coffeeshops

Beste mevrouw Palland,

In de brief van de heer C. van Dam van 23 november 2020, door ons ontvangen op 24 november 2020, heeft hij, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om documenten vanaf 1 maart 2015 tot en met 1 juli 2020, die betrekking hebben de formulering, bekendmaking en handhaving van aan coffeeshops gestelde voorwaarden waaraan zij moeten voldoen willen zij vallen onder het gedoogbeleid en op die wijze ontkomen aan vervolging op basis van de Opiumwet. In het Wob-verzoek is specifiek verzocht om:

1. beleidsmatige informatie;
    a. zoals bijvoorbeeld het in de Aanwijzing Opiumwet beschreven 'handhavingsarrangement' alsmede andere beleidsdocumenten die betrekking hebben op de handhaving van aan coffeeshops gestelde voorwaarden;
    b. bestaande uit (beleids)notities die betrekking hebben op de handhaving van aan coffeeshops gestelde voorwaarden die in de Amsterdamse driehoek aan de orde zijn geweest. Indien het gaat om oudere notities (inclusief het genoemde handhavingsarrangement) die dragend zijn voor het beleid en de uitvoering van het beleid ná 1 maart 2015, dan worden ook documenten van vóór deze periode gevraagd;
2. uitvoeringsinformatie, correspondentie en verslagen van/met de volgende coffeeshops:
    a. The Bulldog Mack, Oudezijds Voorburgwal 132
    b. The Bulldog Port, Coenhavenweg 26
    c. Jungle Cafe Bushuis, Kloveniersburgwal 42
    d. Greenhouse Effect Coffeeshop, Nieuwmarkt 14
    e. Green House Centrum Coffeeshop, Oudezijds Voorburgwal 191
    f. Coffeeshop de Jolly Joker, Nieuwmarkt 4A
    g. Rock-It Coffeeshop, Nieuwmarkt 12

3. de uitvoeringsinformatie bestaat uit bijvoorbeeld alle informatie en documentatie die betrekking hebben op incidentele dan wel structurele controle-activiteiten op de aan de coffeeshops gestelde (landelijke en plaatselijke) voorwaarden. Hierbij wordt niet gedoeld op de periodieke BIBOB-toetsen maar op de daadwerkelijke controle ter plaatse van coffeeshops op de aan hen gestelde voorwaarden;
4. de correspondentie en verslagen bestaan uit overleggen met eigenaren dan wel beheerders van de coffeeshops, voor zover die betrekking hadden op het stellen dan wel aanvaarden van voorwaarden, de naleving van die voorwaarden en de controle op die voorwaarden.

Ontvangstbevestiging Wob-verzoek
In onze e-mail van 2 december 2020 hebben wij de ontvangst van het Wob-verzoek bevestigd en aangegeven dat wij het Wob-verzoek in behandeling zullen nemen.

Verdaging beslistermijn
In onze e-mail van 22 december 2020 hebben wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken verdaagd, omdat wij nog bezig waren met het verzamelen van de door uw opgevraagde documenten.

Documenten

Inventarisatie documenten
Op basis van het Wob-verzoek zijn in totaal 3 documenten aangetroffen. Deze documenten vindt u terug in de bijlage.

Reeds openbare documenten
Een document dat is aangetroffen bij het zoeken van de opgevraagde informatie is reeds openbaar. Dit betreft document 1. In artikel 7, tweede lid, onder b, van de Wob staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet behoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Het document kunt u terugvinden via de volgende weblink:
https://assets.amsterdam.nl/publish/pages/890928/actueel_stappenplan_incl_wijz_2004.pdf. Nu de informatie waar om is verzocht al openbaar is gemaakt, kan ik niet besluiten om deze informatie openbaar te maken op grond van de Wob.

Toelichting documenten
Document 1 bestaat uit het handhavingsarrangement waar om is verzocht in informatieverzoek 1a. Het handhavingsarrangement is sinds 2004 van kracht. Gezien het jaar dat het handhavingsarrangement van kracht is, hebben wij geen andere beleidsdocumenten. Mochten deze ooit hebben bestaan, dan zijn deze vernietigd of gearchiveerd bij het Stadsarchief Amsterdam.

Daarnaast wordt in informatieverzoek 1b gevraagd om (beleids)notities die zien op de handhaving van aan coffeeshops gestelde voorwaarden die in de Amsterdamse driehoek aan de orde zijn geweest. Wij hebben hierbij de driehoeksverslagen kunnen raadplegen vanaf het jaar 2004 en hebben de door uw opgevraagde informatie niet kunnen vinden. Daarnaast hebben wij gezien het jaar dat het handhavingsarrangement van kracht is ook geen andere notities van/met de Amsterdamse driehoek terug kunnen vinden.

In informatieverzoek wordt gevraagd om informatie die ziet op de controles van de gedoogvoorwaarden bij coffeeshops. Deze documenten hebben wij echter niet in ons bezit, omdat de Politie Eenheid Nederland (hierna: politie) deze controles uitvoert. Op het moment dat er ongeregelheden met betrekking tot de gedoogvoorwaarden worden geconstateerd door de politie, dan krijgt de gemeente Amsterdam van de politie informatie en kan de burgemeester bepalen om bestuurlijke sancties op te leggen. Vanaf maart 2015 zijn er geen bestuurlijke rapportages door de politie doorgestuurd waaruit blijkt dat er ongeregelheden hebben voorgedaan met betrekking tot de gedoogvoorwaarden bij de door u genoemde coffeeshops.

In informatieverzoek 4 wordt er gevraagd om de correspondentie en verslagen die bestaan uit overleggen met coffeeshophouders die betrekking hadden op het stellen/aanvaarden, naleving en controle van de gedoogvoorwaarden.

Wij hebben geen specifieke documenten met betrekking tot de naleving en controle van de genoemde coffeeshops, omdat er vanaf maart 2015 geen ongeregelheden zijn geconstateerd met betrekking tot de gedoogvoorwaarden. Wel hebben wij een brief die in 2006 aan alle coffeeshophouders is gestuurd, zie hiervoor document 2. In de brief werden de coffeeshophouders geinformeerd over politiecontroles, verkoop van nevenproducten, affichering en hasjcafés.

In Amsterdam wordt de verkoop van softdrugs slechts gedoogd op adressen die op een gedooglijst staan. Naast een exploitatievergunning voor alcoholvrije dagzaak moeten coffeeshops bovendien beschikken over een geldige gedoogverklaring. Document 3 bestaat uit een sjabloon gedoogverklaring. Daarnaast worden coffeeshops uitsluitend gedoogd op adressen waar coffeeshops zijn toegestaan. Document 4 bestaat uit deze lijst met adressen waar coffeeshops een gedoogverklaring voor kunnen krijgen.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn de Politie Eenheid Amsterdam (hierna: politie), het arrondissementsparket Amsterdam van het Openbaar Ministerie (hierna: OM) en de gemeente Rotterdam belanghebbende. Daarom is er op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbende partijen verzocht om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten.

Door de politie zijn naar aanleiding van de zienswijzeverzoeken bedenkingen ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en ik heb besloten deze zienswijzen gedeeltelijk over te nemen. Onder het kopje "Overwegingen" vindt u de motivering waarom deze informatie onleesbaar is gemaakt. Door de overige belanghebbende partijen zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit
Ik heb besloten om document 3 en 4 geheel openbaar te maken en document 2 gedeeltelijk openbaar te maken ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van een ambtenaar.

Overwegingen

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)
Om herleidbaarheid naar een ambtenaar te voorkomen, is in document 2, voor zover van toepassing, de naam en telefoonnummer van deze persoon onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het algemeen belang van openbaarmaking van deze informatie.

De naam en handtekening van een ambtenaar met wettelijke bevoegdheden zijn leesbaar gelaten, zodat vastgesteld kan worden dat zij hun wettelijke taken en mandaten rechtmatig hebben toegepast.

Wijze van openbaarmaking
De documenten zullen u digitaal worden toegestuurd. Daarnaast worden de documenten op een later moment gepubliceerd op onze website https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/withscans/0/start/0/limit/10/flimit/5.

Vragen
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Wob-coördinator via het e-mailadres woboov@amsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,



Femke Halsema
Burgemeester van de gemeente Amsterdam

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het Burgemeester, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000AE, Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).