Nummer VN2021-003020
Directie bc centrum

Gemeente Amsterdam

Staf Centrum Gebied West **Staf**

Voordracht voor de Staf Centrum Gebied West van 08 februari 2021

Portefeuille Economische Zaken (16)

Agendapunt B1

Onderwerp

Markt Westerstraat 20210202

Gevraagde beslispunten

1. Kennis te nemen van bijgevoegd memo
2. akkoord te gaan met uitvoering van optie 1 door het Marktbureau

Onderbouwing beslispunten

Nu de situatie zo is dat de markt al enkele maanden is gehalveerd, en voordat we terug gaan naar hoe het was is dit het moment om nogmaals naar de opstelling te kijken.

Vanuit het operationeel overleg heeft de politie aangegeven dat hun advies is om helemaal niet meer toe te staan dat er op de doorgaande weg gestaan wordt. Aangezien de voertuigen van de brandweer groter zijn, ligt het in de lijn der verwachting dat zij hetzelfde advies afgeven.

Het marktterrein is te smal om een tweezijdige opstelling te hebben, waarbij de voertuigen niet op de rijbaan staan. Om ervoor te zorgen dat er geen voertuigen op de rijbaan komen te staan, zijn er een aantal opties, met bijbehorende voor- en nadelen.

Optie 1: Eenzijdige opstelling

Voordelen

- Voertuigen en kramen/verkoopwagens staan in zijn geheel op het marktterrein

Nadelen

- Eenzijdige opstelling betekent halvering van de markt. De markt gaat van 212 marktplaatsen naar 106. Hiermee komt het economisch belang in het geding. De huidige vergunninghouders zouden daar precies op passen, echter dan is er geen ruimte meer voor sollicitanten (marktondernemers zonder vergunning). Er zijn op de normale markt 133 sollicitanten ingeschreven. Daarvan hebben in het jaar voorafgaand aan Corona 65 sollicitanten op de markt gestaan. Van de 65 zijn er 23 loyaal (meer dan 27 x). Voor deze ondernemers zou dus geen plaats meer zijn als de markt gehalveerd wordt.
- Eenzijdige opstelling betekent ook dat de vergunninghouders niet hun marktplaats kunnen uitbreiden. Dit is een wens die leeft onder meerder vergunde ondernemers.

Optie 2: Tweezijdige opstelling zonder voertuigen

Voordelen

- Kramen/verkoopwagens staan 2-zijdig in zijn geheel op het marktterrein.

Nadelen

Marktondernemers komen met hun handel in hun voertuigen naar de markt. Met die handel richten ze hun marktplaats in en de voorraad ligt in het voertuig.

- Het duurt soms enkele uren voordat de marktplaats ingericht is. Hierdoor is de laad- en lostijden lang. Daarnaast is er geen laad- en losruimte op de Westerstraat.
- Marktondernemers moeten hun voertuig elders parkeren. Marktondernemers staan vaak alleen en hierdoor zouden ze hun spullen onbeheerd achter moeten laten.
- Tijdens op- en afbouw van de markt zijn er extra veel verkeersbewegingen. De tijden daarvan vallen grotendeels samen met de begin- en eindtijden van de scholen.
- Daarnaast hebben ze geen beschikking tot hun opslag.
- Parkeren in het centrum van Amsterdam is duur. Aangezien het huren van een marktplaats met marktkraam tussen de 25 en 30 euro per dag is, staan de extra parkeerkosten niet in verhouding.

Een optie zou zijn om de tegenoverliggende parkeerhavens te gebruiken voor de voertuigen van de markt. Op deze optie adviseert het gebied negatief, aangezien er veel weerstand wordt verwacht van omwonenden.

Optie 3: Een deel van de markt op het marktterrein van de Lindengrachtmarkt plaatsen

Voordelen

- Voor alle ondernemers is er plek voor alle vergunninghouders en sollicitanten en ze kunnen zelfs tot uitbreiding over gaan.
- Voertuigen en kramen/verkoopwagens staan in zijn geheel op het marktterrein

Nadelen

- Dit gaat ten koste van de beschikbare parkeerplaatsen die normaal op maandag beschikbaar zijn op de Lindengracht.
- Het duurt zo'n 4 jaar voordat bezoekers gewend zijn dat een markt of een gedeelte van de markt op een andere plaats staat. Er zal daarom naar verwachting inkomstenderving zijn voor de marktondernemers.
- Tijdens de Corona markten hebben we dit reeds uitgeprobeerd, maar dat is de marktondernemers niet goed bevallen. Met als reden dat bezoekers ze niet konden vinden en de weerstand van omwonenden met betrekking tot het verminderen van de parkeerplekken.

Optie 4: Aan één kant aansluitend opstellen en aan de andere kant met voertuigen tussen de kramen, ofwel in de totale lengte van het marktterrein of een gedeelte van het marktterrein.

Voordelen

- Deze opstelling biedt de mogelijkheid aan vergunninghouders en loyale sollicitanten om aan de markt deel te kunnen nemen.
- Voertuigen en kramen/verkoopwagens staan in zijn geheel op het marktterrein

Nadelen

- Het aangezicht van de markt veranderd hiermee en komt de uitstraling niet ten goede.
- Sommige voertuigen zijn te lang, waardoor het uitsteekt op het marktterrein. Dat kan niet. Maar hoe maak je de indeling dan? De huidige verordening voorziet hier niet in.

Optie 5: De kopse kant van het marktterrein als parkeerterrein gebruiken

Voordelen

- Hierdoor is de opstelling aansluitend en realiseer je een compacte markt die qua aangezicht netjes is
- Voertuigen en kramen/verkoopwagens staan in zijn geheel op het marktterrein

Nadelen

- Een gedeelte van de marktondernemers kunnen hun auto niet kwijt achter de kraam, waardoor er ongelijkheid ontstaat
- Het is lastig om dit deel van de markt vrij te houden voor marktondernemers. Het gevaar is dat ook bezoekers en/of omwonenden er gratis gaan parkeren.
- Ondernemers die hun voertuig op het gereserveerde deel van de markt moeten plaatsen, hebben geen toegang tot hun voorraad.

Optie 6: We zetten de markt terug hoe die stond voor Covid-19 (2-zijdig met de autowielen over de stoep op de rijbaan)

Voordelen

- We houden ons aan de belofte dat alle rechten en plichten onverminderd van kracht blijven zodra we teruggaan naar de oude opstelling, voor de 1,5 meter samenleving.
- Voldoende plek voor alle marktondernemers.

Nadelen

- We voldoen niet aan de veiligheidseisen van veiligheidsdiensten.
- Keuze handhaving prioriteit toe te kennen

Bevoegdheidsgrondslag

Besluitvorming over de markten vindt plaats op grond van de Marktverordening van de gemeente Amsterdam. De besluitvorming over het afschaffen, instellen en inrichten van markten ligt bij het dagelijks bestuur van het stadsdeel (onderdeel G.2 van het Bevoegdhedenregister behorende bij de Verordening op het lokaal bestuur). De besluitpunten in deze voordracht zijn een voorbereiding op de te nemen besluiten over de inrichting van de markt en mogelijk het marktterrein. Deze bevoegdheid is opgenomen in artikel 3.1 van de Marktverordening (is ambtelijk ondergemandateerd).

Volgende processtappen

Na akkoord staf uitvoering door Marktbureau

Advies / afstemming

Met het gebied zijn de opties besproken en tijdens het operationeel overleg Centrum West besproken met diverse partijen.

Ook de kramenzetters zijn positief over optie 1.

Het juridisch advies is als volgt;

Op grond van artikel 3.1 van de Marktverordening kan het college van burgemeester en wethouders een markt instellen en inrichten. Deze bevoegdheid is voorts gemandateerd aan het dagelijks bestuur van de stadsdelen op basis van de Verordening op het lokaal bestuur in Amsterdam onder G2. Als de voorgestelde opstelling alleen bedoeld is tot vermindering van 212 naar 106 marktplaatsen, dan dient hoeft de markt niet zodanig afgeschaft te worden. Het inrichtingsbesluit is een algemeen verbindend voorschrift en moet zodanig goed gemotiveerd zijn en voldoen aan de beginselen van behoorlijk bestuur. Eventuele inspraak is dan ook essentieel.

Een wijziging van de markt is op basis van artikel 3.1 van de Marktverordening in beginsel toegestaan, als verder geen ingrijpende veranderingen worden gedaan. Het aantal beschikbare marktplaatsen, de opstelling en de bijhorende plattegrond uit het huidige inrichtingsbesluit van de betreffende markt kunnen gewijzigd worden.

Hoewel deze opstelling voortvloeit uit de huidige situatie van de tijdelijke (corona)markt, is de beoogde opstelling niet gebaseerd naar aanleiding van de maatregelen rondom covid-19. De uiteindelijke beslissing mag daarom niet berusten op de Regeling markten onder de Noodverordening.

Bij de voorgestelde opstelling is het van belang om na te gaan of alle bestaande vergunninghouders voor een vaste of tijdelijke vaste plaats voorzien kunnen worden van een marktplaats. Aangezien bepaalde vergunninghouders dubbele marktplaatsen hebben moet verder goed onderzocht worden of dit gevolgen heeft voor reeds verleende vergunningen. Verder mag in het inrichtingsbesluit worden opgenomen dat de vergroting van marktplaatsen bij de herindeling niet is toegestaan. Artikel 3.11 van de Marktverordening mag gepasseerd worden.

Tot slot heeft de voorgestelde wijziging gevolgen voor de (23) loyale sollicitanten.
In beginsel kunnen zij geen beroep doen op de toewijzing van een tijdelijke of vaste marktplaats op grond van artikel 3.9 van de Marktverordening, omdat het een discretionaire bevoegdheid (kanbepaling) betreft. Er moet wel onderzocht worden of er geen gewekte toezeggingen zijn gedaan, in verband met een mogelijk beroep op het vertrouwensbeginsel.

Staf

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2021-010698	Staf Centrum Gebied West Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Marktbureau, [redacted]

Uitslag