Memo Contrairprocedure Stadsdelen Andreas

Van: Joris Tuijten, juridisch bureau
Betreft: vaststelling contrairprocedure bij behandeling bezwaarschriften in stadsdelen
Datum: 30 september 2019
T.b.v: overleg hoofden B&O stadsdelen

Vooraf

Met de invoering van Andreas is een uniforme manier van aanleveren ontstaan van bezwaarschriftadviezen. Dit geeft een goed moment om een uniforme werkwijze af te spreken over hoe te handelen als de wens bestaat om af te wijken van een advies van de bezwaarschriftencommissie. Dit 'contrairgaan' is tot nu toe niet beschreven en gebeurt niet in alle stadsdelen op dezelfde wijze. Uit de verschillende praktijken zijn de beste elementen genomen en ook is gekeken naar enkele andere grote steden. Hieronder volgen eerst enkele uitgangspunten, daarna is een procedure opgenomen.

Uitgangspunten

De bezwaarschriftencommissie brengt advies uit aan de dagelijks besturen . De dagelijks besturen nemen beslissingen op bezwaarschriften op basis van deze adviezen. Een advies van de bezwaarschriftencommissie is niet vrijblijvend. Alleen als een dagelijks bestuur dit kan motiveren kan het afwijken van het advies van de commissie.

De regeling bezwaar en beroep (vastgesteld door het college, in werking getreden op 1 jan 2016) bevat een contrairprocedure in artikel 4.11.
Indien het primaire organisatieonderdeel zich niet kan vinden in het advies van de commissie, beslist het college (lees db) op basis van:

1. het advies van de bezwaarschriftencommissie,
2. een zakelijke weergave van het standpunt van het primiare organisatieonderdeel en
3. een advies van de directeur van het JB.

De bedoeling van de contrairprocedure is dus dat het dagelijks bestuur zelf een beslissing neemt of het advies van de commissie wordt overgenomen of dat het standpunt van de primaire afdeling wordt gevolgd.
Andreas is niet ingericht om aan het bestuur een open keuze voor te leggen. De keuze zal dus in een eerdere bespreking, bijvoorbeeld in de staf, voorbereid moeten worden.
Het is geen vanzelfsprekendheid dat een contrairvoorstel van de primaire afdeling leidt tot contrair gaan in het db. Daar is een bestuurlijke afweging en beslissing voor nodig.

Ook is belangrijk om vast te leggen dat de contrairprocedure gereserveerd moet blijven voor een afwijkend standpunt over het dictum. De contrairprocedure is niet bedoeld om kennelijke vergissingen, extra motiveringen of toelichtingen te geven. Dit kan in onderling overleg gebeuren tussen commissie en primaire afdeling.

De regeling bezwaar en beroep schrijft een verplicht advies voor van de directeur van het JB. Het is nu de praktijk dat dit nooit wordt bijgeleverd. Dat is ook niet nodig, omdat de ambtelijke bezwaarcommissies functioneren onder verantwoordelijkheid van de directeur van het JB. Voorgesteld wordt om dit extra advies alleen mee te geven aan het DB als door het volgen van een

contrairvoorstel een in juridisch opzicht onhoudbare situatie dreigt te ontstaan of als contrair gaan strijd oplevert met stedelijk beleid.

Een contrairvoorstel hoeft niet de vorm te hebben van een compleet advies dat zelfstandig leesbaar is. Het contrairvoorstel blijft zal altijd gekoppeld blijven aan het advies van de bezwaarschriftencommissie. Volstaan kan worden met een notitie waarin de afwijking wordt gemotiveerd.

Procedure

- Een gegrond-advies wordt gezonden naar de primaire afdeling, aan de vertegenwoordiger die het besluit in bezwaar heeft toegelicht. (actie JB)

- De primaire afdeling laat binnen een week weten of ingestemd kan worden met het gegrond-advies of dat de wens bestaat een contrair-voorstel te formuleren. (actie primaire afdeling, 1 week)

(Indien geen contrairvoorstel volgt, kan het gegrondadvies geagendeerd worden voor het DB.)

- Indien de wens bestaat om een contrairvoorstel aan het bestuur voor te leggen dan levert de primaire afdeling binnen één week na deze melding een motivering aan op grond waarvan het bestuur wordt voorgesteld af te wijken van het advies van de commissie en anders te besluiten. (actie primaire afdeling, 1 week)

- De behandelaar van het bezwaar zorgt voor agendering van een contrair-voordracht (dus het voorstel om contrair te gaan) voor de eerstvolgende staf door middel van een stafflap. Bij deze voordracht worden bijgevoegd:
  1 DB-voordracht
  2. bezwaaradvies
  3. contrairvoorstel
  (actie JB)

- Indien akkoord volgt agendering voor het DB
  Het gevraagde besluit wordt geformuleerd als instemmen om in afwijking van het advies van de bezwaarcommissie te besluiten om het bezwaar ongegrond te verklaren.
  (actie JB)