Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 03 december 2024

Portefeuille: Lucht- en Zeehaven (incl. Schiphol) (41)
Agendapunt: B10

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht definitief ontwerp wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de Reactie van het bestuur CNB op de ingediende zienswijzen op het concept Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling en het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG

2. In te stemmen met bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarin het college de raad om toestemming vraagt om het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG te mogen vaststellen.

Kernboodschap

In verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 moet de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer NZKG verplicht worden aangepast. Het CNB-bestuur heeft een ontwerp wijzigingsvoorstel GR CNB opgesteld. Dit ontwerp is voor een zienswijze voorgelegd aan de vier CNB-gemeenten (Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad). Zaanstad en Velsen hebben zienswijzen ingediend. Het CNB heeft een nota van beantwoording opgesteld. In de bestuursvergadering van 16-09-2024 heeft het CNB-Bestuur ingestemd met de nota en het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling. Het college neemt kennis van de definitieve GR CNB en vraagt de raad toestemming het definitieve Wijzigingsvoorstel te mogen vaststellen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is om de positie van gemeenteraden en provinciale staten ten opzichte van de gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal wijzigingen is al direct in werking getreden, maar een deel dient binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling, omdat hier keuzes gemaakt moeten worden.

Dat geldt ook voor de GR CNB NZKG. Hiervoor is een besluit nodig van de vier aangesloten NZKG-gemeenten. Het CNB-bestuur heeft een ontwerp Wijzigingsvoorstel GR CNB NZKG opgesteld en heeft dit voor zienswijze aan de vier gemeenteraden aangeboden.

Het college heeft in de collegevergadering van 18 juni 2024 kennis genomen van het ontwerpwijzigingsvoorstel en de raad geadviseerd geen zienswijze in te dienen. Dit advies heeft de raadscommissie FKD in haar vergadering van 11 juli 2024 overgenomen en in de raadsvergadering van 18 juli heeft de raad hier formeel mee ingestemd.

De gemeenteraden van Zaanstad en Velsen hebben wel een zienswijze ingediend. Het CNB heeft hierop geantwoord in een Reactie (nota van beantwoording) en heeft een definitief Wijzigingsvoorstel GR CNB NZKG opgesteld. Het college vraagt nu toestemming aan de raad om te

mogen instemmen met het definitieve Wijzigingsvoorstel.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet: het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren.
- Artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Onderbouwing besluit

Algemeen: Centraal Nautisch Beheer

De Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB) is een samenwerkingsverband van de gemeente Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad. Dit samenwerkingsverband is opgericht om een veilige, vlotte en duurzame afwikkeling van het scheepsvaartverkeer te bevorderen in het Noordzeekanaalgebied.

Het Bestuur van het CNB bestaat uit de havenwethouders van de vier CNB-gemeenten. Daarnaast heeft het CNB een adviesraad, bestaande uit een vertegenwoordiger van Rijkswaterstaat, Zeehaven IJmuiden en Tata Steel. Het CNB voert in mandaat de nautische rijkstaken uit. De taken van het CNB worden uitgevoerd door de Divisie Havenmeester van Havenbedrijf Amsterdam N.V. (DHM). Het hoofd DHM, (de Havenmeester) is tevens directeur van het CNB.

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Door een wijziging van Wgr moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hierbij hebben worden versterkt.

Het college heeft de bevoegdheid om in te stemmen met een (nieuwe/gewijzigde) gemeenschappelijke regeling maar heeft hiervoor de toestemming van de gemeenteraad nodig. Op grond van artikel 1 van de Wgr moet de ontwerptekst van de gewijzigde GR voorgelegd worden aan de raden van de deelnemende gemeentes voor een zienswijze.

In het geval van de gemeente Amsterdam is dat gebeurd in de raadsvergadering van 18 juli 2024. De raad heeft op advies van het college geen zienswijze ingediend. De raden van Zaanstad en Velsen hebben dit wel gedaan. Het CNB heeft hierop geantwoord in een Reactie (nota van beantwoording) en heeft een definitief Wijzigingsvoorstel GR CNB NZKG opgesteld. Het college vraagt nu toestemming aan de raad om te mogen instemmen met het definitieve Wijzigingsvoorstel.

Ad 1. Kennis te nemen van de Reactie van het bestuur CNB op de ingediende zienswijzen op het concept Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling (zie Bijlage 4) en het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG (Bijlage 5)

Er zijn twee zienswijzen ingediend: een door de gemeente Zaanstad en een door de gemeente Velsen. De gemeente Zaanstad geeft in zijn zienswijze (zie bijlage 2) aan dat het voor het beoordelen van de wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen als toetsingskader een gemeentelijke Nota

Verbonden Partijen hanteert. Op een paar punten wijkt de GR CNB NZKG af van de Nota en de gemeente Zaanstad verzoekt het CNB of de GR CNB NZKG in lijn kan worden gebracht met de uitgangspunten van de Nota. De afwijkingen betreffen enkele procedurele -en geen inhoudelijke zaken.

In de Reactie van het bestuur CNB geeft het bestuur aan hoe zij tegemoet wil komen aan de wensen van de gemeente Zaanstad. Het gaat daarbij om de volgende artikelen van de GR CNB NZKG:

- Artikel 14 inzake Kadernota
  (Dit artikel is geschrapt, omdat de het bestuur heeft geconstateerd dat er in de praktijk geen kadernota's worden gemaakt, maar uitsluitend de jaarrekening en de begroting. De zienswijzeprocedure van art. 14 wordt toegevoegd aan art. 15.)
- Artikel 14, 15, en 16 inzake Planning en Controle
  (Dit heeft vooral betrekking op de aanlevering van de financiële stukken aan de Zaanse gemeenteraad. De artikelen zijn hierop aangepast.)
- Artikel 17 inzake Participatie
  (Het advies om te spreken over 'maatschappelijk belang' en het tijdig betrekken van andere organisaties wordt overgenomen.)
- Artikel 21 inzake Toetredding
  (het bestuur CNB neemt de juridische correctie over)
- Artikel 22 inzake Uittreding
  (Op verzoek van Zaanstad is een uitgebreide passage over uittreding opgenomen.)
- Artikel 23 inzake Wijziging
  (het bestuur CNB neemt deze juridische correctie over)
- Artikel 28 inzake Evaluatie
  (de Nota schrijft voor dat eens in de vier jaar een evaluatie dient plaats te vinden. Het bestuur CNB stelt voor om in de GR op te nemen dat elke vier jaar een besluit wordt genomen of een evaluatie gewenst is.)

De gemeente Velsen heeft het in zijn zienswijze (zie bijlage 3) ook over de kadernota en geeft aan dat er in de GR CNB NZKG geen mogelijkheid is om een zienswijze in te dienen op de kadernota's. Zoals hierboven al is aangegeven worden erin de praktijk geen kadernota's gemaakt, maar wel een begroting en jaarrekening. De zienswijzeprocedure hierop is toegevoegd aan artikel 15.

Het CNB-Bestuur heeft tijdens de CNB-bestuursvergadering van 16 september 2024 ingestemd met de Reactie van het bestuur CNB op de zienswijze en het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG.

Ad 2. In te stemmen met bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarin het college de raad om toestemming vraagt om het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG te mogen vaststellen.

In de raadsvoordracht wordt de raad gevraagd of zij kennis willen nemen van het definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG en het college toestemming te verlenen het definitieve Wijzigingsvoorstel vast te stellen.

Vervolg
Nadat alle raden van de vier CNB gemeenten hun colleges toestemming hebben verleend in te stemmen met definitieve Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling wordt het definitieve

Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG van kracht.

Participatie

De gewijzigde GR CNB is afgestemd met de andere NZKG-gemeenten.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling heeft geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-072917	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-072930	2. Definitieve Gemeenschappelijke Regeling CNB_met wijzigingen bijhouden na zienswijzen.docx (msw12)
AD2024-072931	1. Raadsvoordracht definitief Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch beheer NZKG.docx (msw12)
AD2024-072932	3. Zienswijze Velsen Wijziging Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG.docx (msw12)
AD2024-072933	4. Zienswijze Zaanstad wijziging GR CNB NZKG.pdf (pdf)
AD2024-072936	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten