Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Aanpassingen parkeerbeleid stadsdeel Oost
Portefeuille:	Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit
Directie:	V&OR
Datum behandeling staf WH	24 juni 2024
Datum adviesaanvraag:	9 juli 2024
Deadline ontvangst advies:	1 oktober 2024
Advies mailen naar:	t.j.b.ten.brink@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	1. raadsinformatiebrief aanpassingen parkeerbeleid stadsdeel Oost 2. beleidsvoornemen invoeren betaald parkeren Amstelglorie 3. beleidsvoornemen Beëindigen regeling parkeervergunningen op bedrijventerreinen in stadsdeel Oost
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Ja, er heeft een voorbespreking met portefeuillehouder Ernsting plaatsgevonden op 10 april 2024. De adviesaanvraag is afgestemd in de week van 21 mei 2024

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Oost
Procesbegeleider:	…
Datum weekstart/staf:	2 september 2024
Datum stadsdeelcommissie:	24 september 2024 (voorbereidend en besluitvormend)
Datum dagelijks bestuur:	10 september (conceptadvies) en 1 oktober 2024 (finaal advies)
Registratienr. (optioneel):	Z-24-52939

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

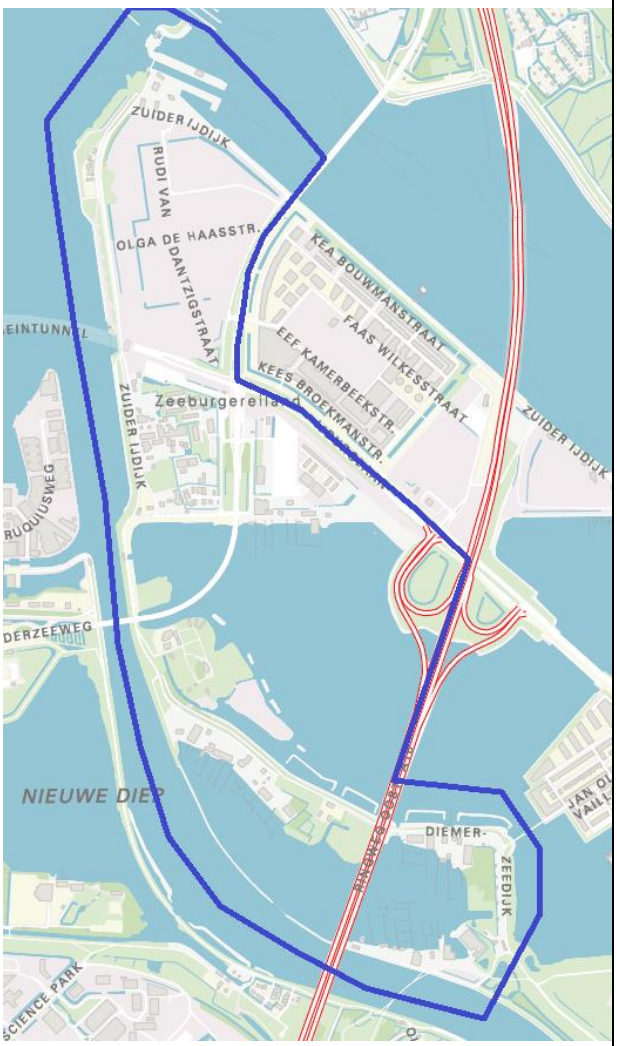
Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

1. Het verhogen van het straattarief op het gehele Zeeburgereiland inclusief de Diemerzeedijk van € 2,80 per uur naar € 3.90 per uur (het huidige straattarief in de Sportheldenbuurt)
2. Het voornemen om parkeervergunningen verleend de in de vergunninggebieden Oost 1 (Oosterparkbuurt) en Oost 2 (Dapperbuurt en Transvaalbuurt) in beide vergunninggebieden geldig te laten zijn
3. Het uitbreiden van de bloktijden in Overamstel met de zaterdag. De nieuwe bloktijden worden maandag tot en met zaterdag van 09.00 tot 19.00 uur
4. Het beleidsvoornemen: Beëindigen bijzondere regeling parkeervergunningen op bedrijventerreinen in stadsdeel Oost. De nieuwe norm voor bedrijfsvergunningen in vergunninggebieden Oost 14 (Amstelkwartier), Oost 15 (Weespertrekvaart) en deelvergunninggebied Oost 8c (Cruquiusbuurt) wordt maximaal 1 vergunning per 10 fte. Voor bestaande vergunning geldt een uitsterfbeleid
5. Het beleidsvoornemen invoeren betaald parkeren Amstelglorie met daarin:
    a. Het vervangen van de blauwe zone Amstelglorie door betaald parkeren. Hierbij wordt een nieuw vergunninggebied (Oost 19) ingesteld
    b. Het tarief van € 2,80 per uur (maandag ten en met zaterdag 09.00 tot en met 19.00 uur)
    c. Het tarief van een (eerste) bewonersvergunning van € 55.07 en een bedrijfsvergunning van € 88,11 per 6 maanden (prijsplein 2024)
    d. Maximaal 1 bewonersvergunning per adres en 1 bedrijfsvergunning per 10 fte (parkeerplaatsen op eigen terrein worden in mindering gebracht)
    e. Maximaal 1 parkeervergunning voor sportverenigingen per 10 leden met een maximum van 25 per sportvereniging en maximaal 1 parkeervergunning voor volkstuinverengingen per 3 percelen (parkeerplaatsen op eigen terrein worden in mindering gebracht)
    f. Het beschikbaar stellen van de bezoekersvergunning: maximaal 150 uur per kwartaal tegen 65% korting

Ad 1. Het verhogen van het straattarief op het gehele Zeeburgereiland inclusief de Diemerzeedijk van € 2,80 per uur naar € 3.90 per uur (het huidige straattarief in de Sportheldenbuurt)
De Sluisbuurt is ontwikkeld als een autoluwe buurt. Binnenkort worden de eerste panden opgeleverd. In de openbare ruimte van deze panden wordt een beperkt aantal parkeerplaatsen in de openbare ruimte gerealiseerd. Ook in de Baaibuurten ten zuiden van de IJburglaan is een beperkt aantal parkeerplaatsen aanwezig.

Om te voorkomen dat de parkeerplaatsen in de Sluisbuurt en de Baaibuurten bezet worden door bezoekers van de naastgelegen Sportheldenbuurt is het noodzakelijk om voor alle parkeerplaatsen op het Zeeburgereiland hetzelfde parkeertarief te hanteren als in de sportheldenbuurt van toepassing is. De bloktijden en de grenzen van het vergunninggebied (Oost 17) blijven gelijk.

Bij deze aanpassing van het straattarief wordt ook de Diemerzeedijk meegenomen. De reden hiervoor is dat het hier gaat om hetzelfde (deel)tariefgebied als de Baaibuurten. Vanwege de geplande uitbreidingen van betaald parkeren is het opknippen van dit tariefgebied niet eerder dan de tweede helft van 2026 mogelijk.



Kaart 1: vergunninggebied Oost 17
parkeertarief wordt verhoogd van € 2,80 naar € 3,90 per uur

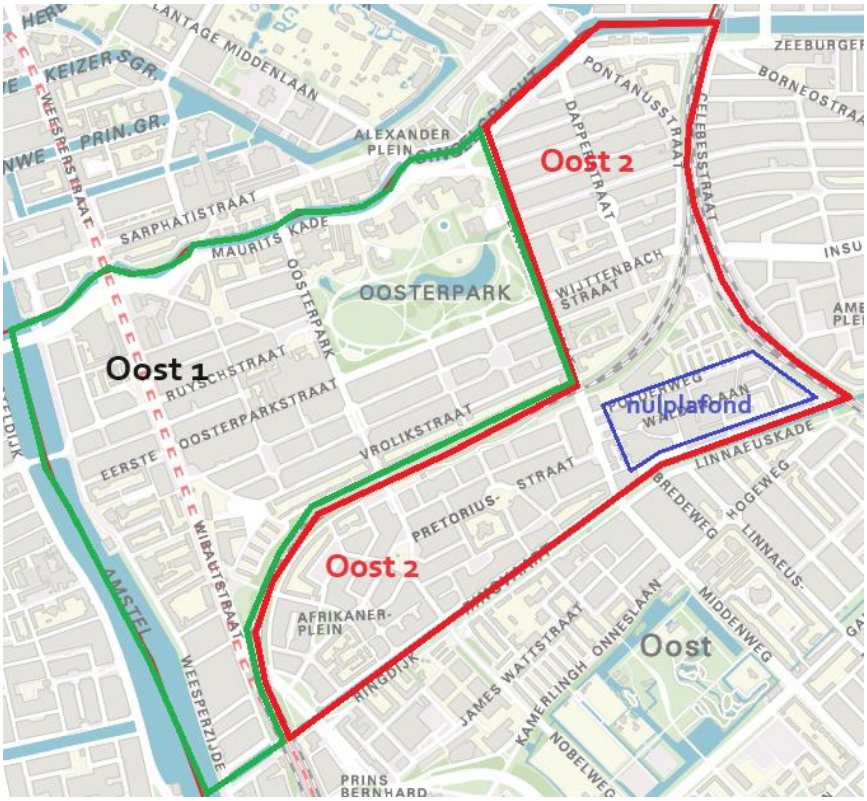
Ad 2. Het voornemen om parkeervergunningen verleend de in de vergunninggebieden Oost 1 (Oosterparkbuurt) en Oost 2 (Dapperbuurt en Transvaalbuurt) in beide vergunninggebieden geldig te laten zijn.
Om deze bewoners meer ruimte te bieden om uit te wijken worden de uitgegeven parkeervergunningen in de vergunninggebieden Oost 1 en Oost 2 geldig in beide vergunninggebieden.

De huidige parkeersituatie in de vergunninggebieden Oost 1 (Oosterparkbuurt) en Oost 2 (Dapperbuurt en Transvaalbuurt) is historisch gegroeid door achtereenvolgens:

1. het invoeren van betaald parkeren in de Oosterparkbuurt
2. het invoeren van betaald parkeren in de Transvaalbuurt en de Dapperbuurt
3. de oplevering van Oostpoort waarbij de nieuwbouw is uitgesloten van vergunningverlening vanwege de aanwezigheid van parkeergarages

Door deze ontwikkelingen bestaat vergunninggebied Oost 2 in de praktijk uit twee vrijwel volledig afgescheiden gebieden. Hierdoor is de mogelijkheid van de vergunninghouders in Oost 2 om bij drukte of werkzaamheden uit te wijken naar een parkeerplaats in de omgeving kleiner dan op basis van de omvang van het vergunninggebied verwacht kan worden. Dit lijk in de praktijk tot klachten van bewoners – vooral uit de Transvaalbuurt.

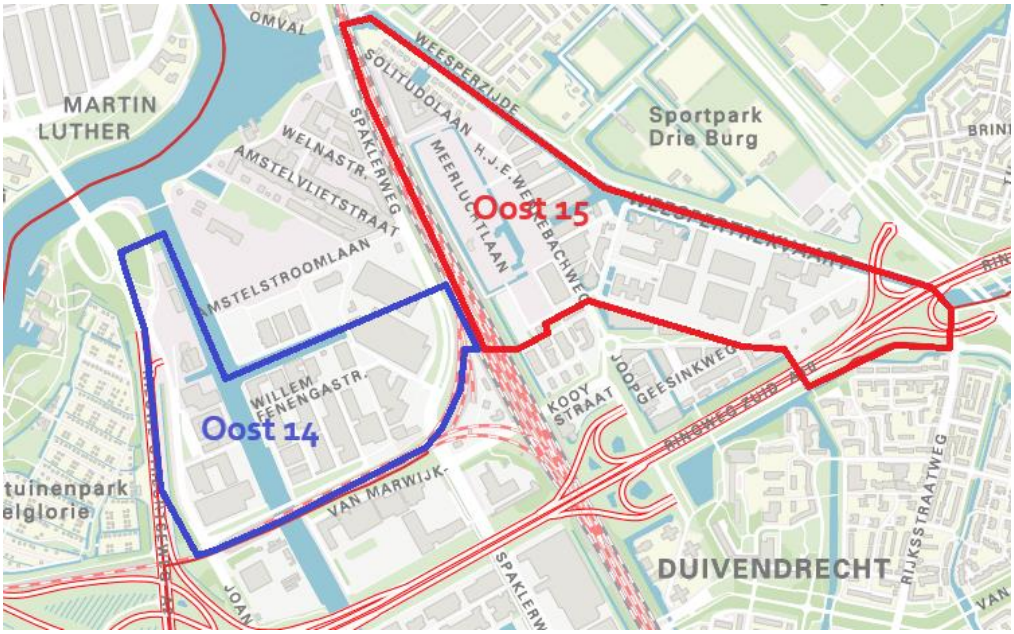
De Transvaalbuurt en de Dapperbuurt zijn bovendien dichtbebouwd. Dit heeft tot gevolg dat het aantal uitgegeven parkeervergunningen in vergelijking met het aantal parkeerplaatsen in de openbare ruimte relatief hoog is met 1,05 parkeervergunning per parkeerplaats.



Kaart 2: Vergunninggebieden Oost 1 en Oost 2 met apart weergegeven het nulplafond Oostpoort.

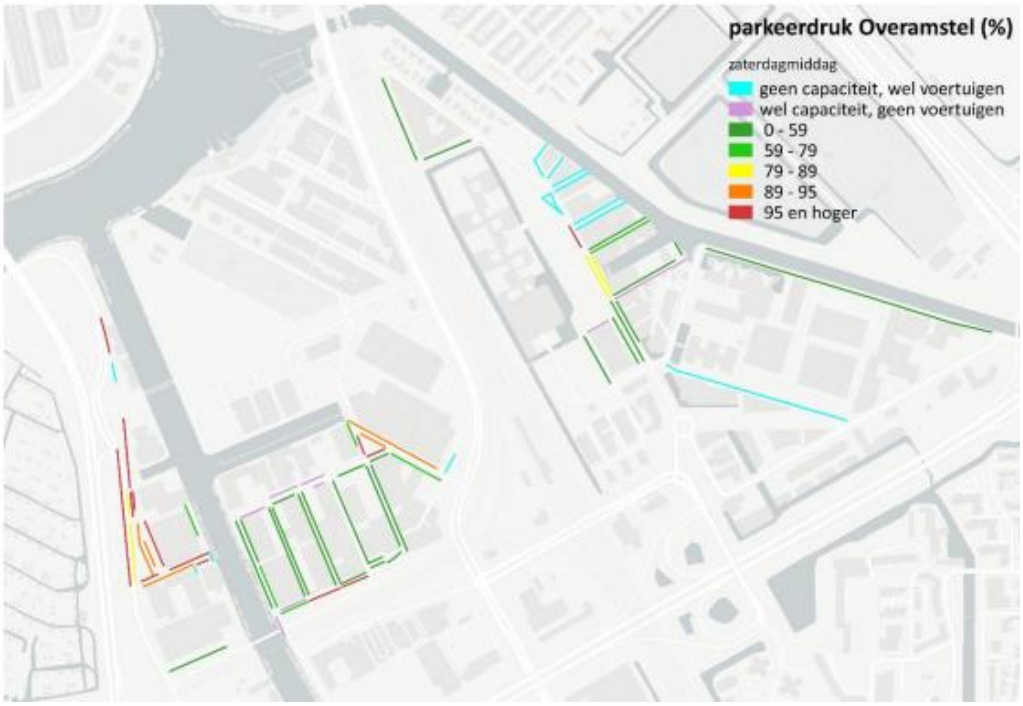
Ad 3. Het uitbreiden van de bloktijden in Overamstel met de zaterdag De nieuwe bloktijden worden maandag tot en met zaterdag van 09.00 tot 19.00 uur)
In Overamstel (vergunninggebied Oost 14 en 15) geldt momenteel alleen betaald parkeren van maandag tot en met vrijdag van 09.00 tot 19.00 uur. Hiervoor is in het verleden gekozen omdat het een bedrijventerrein betrof waar op de zaterdag vrijwel geen sprake was van parkeerdruk.

Inmiddels in de transformatie van het gebied in volle gang en in 86% van de adressen in Oost 15 een woning. In Oost 14 gaat het om 75% van de adressen en loop dit percentage vanwege de geplande woningbouw op naar 88% in 2030. De in het gebied gebouwde woningen komen niet in aanmerking voor een parkeervergunning en in de openbare ruimte wordt ook geen rekening gehouden met auto's van de nieuwe bewoners.



Kaart 3: Overamstel vergunninggebieden Oost 14 en 15

Echter door de huidige bloktijden worden bewoners niet of nauwelijks gehinderd is het alsnog in de openbare ruimte parkeren van hun auto. Dit leidt, met name in de A2-zone (Amstelkwartier-West) tot parkeeroverlast. In maart 2022 is hier op zaterdag middag een parkeerdruk van 92% vastgesteld. Wanneer de komende jaren ook in het Kauwgomballenkwartier (Amstelkwartier-Zuid) grote aantallen woningen worden opgeleverd zal dat zonder parkeerregime op zaterdag ook daar tot overlast leiden.



Kaart 4: parkeerdruk Overamstel op zaterdagmiddag (maart 2022)

Ervaring elders is de stad wijst uit dat in woonwijken alleen betaald parkeren op maandag tot vrijdag tussen 09.00 en 19.00 uur onvoldoende sturende werking heeft omdat bewoners die kunnen beschikken over een stallingsplaats slechts beperkt gestimuleerd worden om daarvan gebruik te maken.

Ook bewoners die vanwege een nulplafond niet in aanmerking komen voor een parkeervergunning zullen veelal alsnog in de openbare ruimte parkeren, met parkeeroverlast tot gevolg.

In vergunninggebied Oost 15 is nog geen sprake van een hoge parkeerdruk op wijkniveau, maar de verwachting is wel dat zonder parkeerregulering op zaterdag de parkeerdruk na de oplevering van het Bajeskwartier zal oplopen.

Om de parkeerdruk – ook op zaterdag – te beheersen en het effect van de 0-vergunningenplafonds in het gebied te waarborgen worden de bloktijden in Overamstel uitgebreid met de zaterdag. De tarieven blijven gelijk.
Het nieuwe parkeerregime wordt maandag tot en met zaterdag van 09:00 tot 19:00 uur tarief 3 (€ 5,- per uur)

Ad 4. Het beleidsvoornemen: Beëindigen bijzondere regeling parkeervergunningen op bedrijventerreinen in (deel)vergunninggebied Oost 14 (Amstelkwartier), Oost 15 (Weespertrekvaart) en Oost 8c (Cruquiusbuurt) ten noorden van de Nieuwe Vaart. De nieuwe norm voor bedrijfsvergunningen in deze (deel) vergunninggebieden wordt maximaal 1 vergunning per 10 fte. Voor bestaande vergunning geldt een uitsterfbeleid;
Met dit beleidsvoornemen wordt het gebruik van de ruimere verlening van bedrijfsvergunningen beëindigd in de volgende (deel)vergunninggebieden

- Oost 8c Cruquiusbuurt
- Oost 14 Amstelkwartier en
- Oost 15 Weespertrekvaart

In deze (deel)vergunninggebieden gaat dezelfde norm voor bedrijfsvergunningen gelden als elders in stadsdeel Oost. Dat betekent dat maximaal 1 parkeervergunning per 10 fte wordt verleend. De norm voor bedrijfsvergunningen en deelvergunninggebied Oost 8b blijft maximaal 1 per 5 fte

Wat betekent dit voorstel voor bedrijven in stadsdeel Oost?
Voor bestaande vergunningen wordt een zogenoemde uitsterfbeleid gehanteerd:

- Er worden géén parkeervergunningen ingetrokken
- Voor nieuwe aanvragen in bestaande bouw gelden de nieuwe normen: maximaal 1 vergunning per 10 fte.
- Voor bedrijven gevestigd in nieuwbouw geldt een nulplafond. Dit is vastgelegd in de Nota Parkeernormen 2017

De (deel)vergunninggebieden Oost 8c, Oost 14 en Oost 15 zijn in de afgelopen jaren getransformeerd van bedrijventerreinen zonder bewoners naar gemengde woon-werkgebieden. Inmiddels bestaat meer van 75% van de adressen in deze (deel)vergunninggebieden uit woningen. Bij de realisatie van woningen worden ook parkeerplaatsen in de openbare ruimte opgeheven zodat ruimte ontstaat voor de benodigde voorzieningen in de openbare ruimte voor de nieuwe bewoners. Onder andere afvalinzameling, groen en ruimte voor voetgangers en fietsers. Door de transformaties is het toepassen van de ruimere normen voor parkeervergunningen voor bedrijven in deze gebieden niet langer passend.

(deel)vergunning-gebied	**Totaal adressen**	**Adressen met woonfunctie (%)**
Oost 8c (ten noorden van de Nieuwe Vaart)	1732	1435 (83%)
Oost 14	1883	1489 (79%)
Oost 15	728	710 (97%)

Tabel: Verhouding adressen met woonfunctie vs. totaal aantal adressen (24-04-2024)

Ad 5. het beleidsvoornemen invoeren betaald parkeren Amstelglorie met daarin:
a. Het vervangen van de blauwe zone Amstelglorie door betaald parkeren. Hierbij wordt een nieuw vergunninggebied (Oost 19) ingesteld;
b. Het tarief van €2,80 per uur (maandag ten en met zaterdag 09.00 tot en met 19.00 uur)
c. Het tarief van een (eerste) bewoners vergunning van € 55.07 en een bedrijfsvergunning van € 88,11 per 6 maanden (prijsplein 2024);
d. Maximaal één bewonersvergunning per adres en 1 bedrijfsvergunning per 10 fte (parkeerplaatsen op eigen terrein worden in mindering gebracht);
e. Maximaal 1 parkeervergunning voor sportverenigingen per 10 leden met een maximum van 25 per sportvereniging en maximaal 1 parkeervergunning voor volkstuinverengingen per 3 percelen;
f. Het beschikbaar stellen van de bezoekersvergunning: maximaal 150 uur per kwartaal tegen 65% korting.
Zie voor de onderbouwing van dit voorstel het bijgevoegd beleidsvoornemen.

Conceptadvies DB:
Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Stadsdeel Oost is volop in ontwikkeling, in verschillende gebieden worden nieuwe woningen gebouwd. Dit betekent ook dat tijdig het parkeerbeleid aangepast moet worden aan de nieuwe of toekomstige situatie. Aanpassen van het beleid kost tijd en dat willen we niet pas doen als er feitelijk problemen ontstaan in de openbare ruimte.

We waarderen daarom zeer de gedegen analyse en voorstellen om het parkeerbeleid dusdanig te wijzigen waardoor de leefbaarheid in Oost gewaarborgd wordt. En tegelijk voldoende rekening wordt gehouden met bestaande bewoners en ondernemers.

De voorgestelde wijzigingen zijn vooraf uitgebreid met het stadsdeel besproken en we kunnen daarom ook op alle voorstellen positief adviseren.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie adviseert niet aanvullend of anders op het conceptadvies van het dagelijks bestuur.

Finaal advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Stadsdeel Oost is volop in ontwikkeling, in verschillende gebieden worden nieuwe woningen gebouwd. Dit betekent ook dat tijdig het parkeerbeleid aangepast moet worden aan de nieuwe of toekomstige situatie. Aanpassen van het beleid kost tijd en dat willen we niet pas doen als er feitelijk problemen ontstaan in de openbare ruimte.

We waarderen daarom zeer de gedegen analyse en voorstellen om het parkeerbeleid dusdanig te wijzigen waardoor de leefbaarheid in Oost gewaarborgd wordt. En tegelijk voldoende rekening wordt gehouden met bestaande bewoners en ondernemers.

De voorgestelde wijzigingen zijn vooraf uitgebreid met het stadsdeel besproken en we kunnen daarom ook op alle voorstellen positief adviseren.