Uitvoeringsregeling verlening ontheffing RVV Sloten, Nieuw Sloten en Park Haagseweg.

Datum .....

Gevraagde beslissing:
Het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West wordt gevraagd in te stemmen met de Uitvoeringsregeling verlening uitgifte ontheffing RVV Sloten, Nieuw Sloten en Park Haagse weg.

Context
De Sloterweg-West is onderdeel van het Hoofdnet fiets, maar functioneert niet als zodanig. Dagelijks rijden er circa 15.000 motorvoertuigen terwijl de weg, die loopt over een historisch en smal dijklichaam, niet geschikt is voor deze hoeveelheid verkeer. Het is er veel te druk, voor de fietsers is nauwelijks ruimte en daardoor komt de verkeersveiligheid in het gedrang.

Dat komt onder andere omdat doorgaand verkeer uit Nieuw-West en Badhoevedorp de weg gebruikt om naar de A4 te rijden en omgekeerd. De route via de Sloterweg-West is namelijk korter en sneller dan de gewenste route via het Plusnet Auto en de S106/107.

Naast Hoofdnet fiets is de Sloterweg-West ook een gebiedsontsluitingsweg: bewoners, ondernemers en gebruikers van sportpark Sloten ondervinden overlast van het vele verkeer.

De combinatie van fietsers met het grote aantal motorvoertuigen heeft zeer nadelige gevolgen voor de verkeersveiligheid. Het leidt regelmatig tot gevaarlijke momenten. Het is een situatie die zo snel mogelijk moet worden opgelost. Drempels, versmallingen en snelheidsbeperkingen hebben tot nu toe geen of onvoldoende effect gehad om de auto-intensiteit terug de dringen en/of de verkeersveiligheid te verbeteren.

Nota van Uitgangspunten Sloterweg-West Verkeersveilig
Het aantal auto's dat over de Sloterweg rijdt, moet dus veel minder. Hoe dat kan, en wat de effecten daarvan zijn op het omliggende wegennet is uitgewerkt in de door de gemeenteraad op xxx vastgestelde Nota van Uitgangspunten Sloterweg-West Verkeersveilig.

Voorkeursvariant 2A
Met de Nota van Uitgangspunten heeft de raad bepaald voorkeursvariant 2A te realiseren.



De volgende aanpassingen worden doorgevoerd met voorkeursvariant 2A:

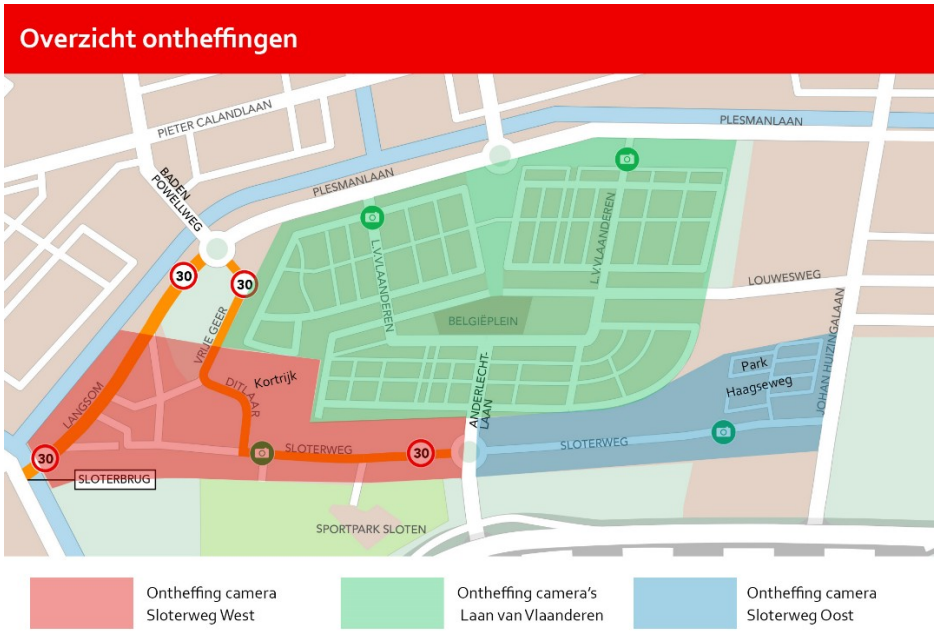
- In totaal vier inrijverboden op de Sloterweg-West, de Sloterweg-Oost en beide armen van de Laan van Vlaanderen ter hoogte van de Plesmanlaan. Handhaving van het inrijverbod vindt plaats via kentekencamera's (intelligente toegang). In dit document nader gespecificeerde doelgroepen en aanwonenden kunnen ontheffing aanvragen van dit inrijverbod.
- De Sloterweg, Vrije Geer en Ditlaar zijn geen doorgaande weg meer en krijgen een maximumsnelheid van 30 km/uur;
- De Langsom en Plesmanlaan tussen Sloterbrug en rotonde Baden Powellweg blijft een doorgaande route, maar deze wordt 30 km/uur om de verkeersveiligheid daar te vergroten en waterbedeffecten in Badhoevedorp te beperken;
- Realisatie vindt plaats met kleine infrastructurele maatregelen, zoals plaatsen camera's, bebording, markeringen en waar nodig snelheidsremmende voorzieningen.

Hoewel met de vier inrijverboden doorgaand verkeer wordt geweerd, is er voor elk motorvoertuig een alternatieve route beschikbaar om alle gewenste bestemmingen te bereiken in Sloten, Nieuw Sloten en Park Haagseweg. De werking van met camera's gecontroleerde inrijverboden en ontheffingen is het grootst als de passerende stroom auto's beperkt is. Dat voorkomt misverstanden bij andere weggebruikers, die anders als vanzelf worden meegezogen met de verkeerstroom. Vandaar dat er per afsluiting een beperkte doelgroep in aanmerking komt voor ontheffing.

Ontheffingen gelden voor de volgende groepen:

- Voorrangsvoertuigen als bedoeld in artikel 29 RVV1990, openbaar vervoer, huisartsen en verloskundigen krijgen ontheffing voor alle afsluitingen.
- Bewoners en ondernemers kunnen onder nader te noemen voorwaarden als volgt een ontheffing aanvragen:
    - Woning of bedrijf gelegen aan en kenteken geregistreerd aan Sloterweg-West, Sloten en Kortrijk: ontheffing voor afsluiting Sloterweg-West.
    - Woning of bedrijf gelegen aan en kenteken geregistreerd in Nieuw-Sloten: ontheffing voor afsluitingen Laan van Vlaanderen.
    - Woning of bedrijf gelegen aan en kenteken geregistreerd aan Sloterweg-Oost en Park Haagseweg: ontheffing voor afsluiting Sloterweg-Oost.

Een en ander zoals aangegeven op onderstaande tekening



- Alle andere bewoners / bedrijven / kentekens, waaronder die uit Badhoevedorp, overig Nieuw-West, bezoekers, personeel, taxi's, laden en lossen, mantelzorg, gebruikers van volkstuinen, gebruikers van Sportpark Sloten etc: **geen** ontheffing. Alle locaties zijn bereikbaar via Plusnet Auto.

Verkeersbesluit afgesloten straat
Om op de Sloterweg en in de wijk Nieuw-Sloten doorgaand verkeer te voorkomen komen in de volgende straten inrijverboden voor autoverkeer:

- Sloterweg ter hoogte van de bocht bij de Ditlaar
- Sloterweg ter hoogte van xxxxxx
- Laan van Vlaanderen West ter hoogte van de Plesmanlaan
- Laan van Vlaanderen Oost ter hoogte van de Plesmanlaan

De inrijverboden gelden 7 dagen per week gedurende 24 uur per dag.
Hiervoor wordt een verkeersbesluit genomen. Handhaving van het inrijverbod vindt plaats via kentekencamera's (intelligente toegang).

Doel uitvoeringsregeling
De uitvoeringsregeling vormt een beleidsmatige en juridische basis voor de uitgifte van (digitale) ontheffingen. In de uitvoeringsregeling staat wat de juridische grondslag is voor de ontheffing, wie in aanmerking komt, onder welke voorwaarden en wat de leges zijn. Daarbij wordt waar mogelijk aangesloten bij de uitgangspunten zoals die ook gelden in andere gebieden in Amsterdam.

Juridische grondslag
Het betreft een (digitale) ontheffing op het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (hierna genoemd: ontheffing RVV). Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Nieuw West is het bevoegd gezag voor het vaststellen van een uitvoeringsregeling uitgifte ontheffing RVV (Verordening op het lokaal bestuur, Bevoegdhedenregister artikel I.2 juncto Beleidsregels ontheffing artikel 87 Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 2019).

Belanghebbenden in Sloten, Nieuw-Sloten en Park Haagseweg komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor een (digitale) ontheffing RVV. De ontheffing is nodig voor het passeren van een geslotenverklaring met een motorvoertuig op 3 wielen of meer.

Een ontheffing RVV is maximaal twee jaar geldig. Het kenteken verkrijgt daarmee een ontheffing op het inrijverbod en het recht om niet bekeurd te worden op het bord C06 genoemd in bijlage 1 RVV (passagerecht).

Belanghebbenden hebben na inwerkingtreding van de regeling vier weken de tijd om een ontheffing aan te vragen. Daarna treedt een periode van drie maanden in, waarin overtreders een waarschuwingsbrief ontvangen. Na de waarschuwingsperiode worden overtreders bekeurd.

Aanvraag en afgifte van de ontheffing gebeurt zoveel mogelijk digitaal. Voor mensen zonder internet of mensen die moeite hebben om een ontheffing digitaal aan te vragen worden bij de balie van het Stadsloket van stadsdeel Nieuw West geholpen. De uitgifte van de ontheffing RVV wordt verzorgd door het Stadsloket van stadsdeel Nieuw West, onderdeel van directie Dienstverlening.
De handhaving wordt verzorgd door THOR en het versturen van boetes gaat via Centraal Justitieel Incassobureau. Mocht er bezwaren op de boetes komen dan worden deze ook door Openbaar Ministerie afgehandeld. Dit proces is afgestemd en goedgekeurd door het Openbaar Ministerie.

Gevolgen intelligente toegang voor het gebruik van het ontheffingengebied
De kentekencamera's voor intelligente toegang worden op vier punten geplaatst. Hierdoor wordt doorgaand verkeer geweerd op de Sloterweg-West en in de wijk Nieuw Sloten en geleid naar een route via het Plusnet auto en de S106/S107. Bewoners en ondernemers die in de directe nabijheid van een afsluiting wonen/gevestigd zijn, kunnen ontheffing krijgen omdat zij worden gezien als bestemmingsverkeer. Het aantal ontheffingen is beperkt omdat elke bestemming in het gebied voor alle motorvoertuigen bereikbaar blijft via de Louwesweg en de A4.
Voorrangsvoertuigen, openbaar vervoer, huisartsen en verloskundigen kunnen ontheffing aanvragen voor alle afsluitingen.
De Sloterweg is smal en kent maar beperkte keermogelijkheden voor zwaar vrachtverkeer dat op deze weg een bestemming aandoet. Incidenteel kan het voorkomen dat vrachtverkeer van een dermate omvang is dat het noodgedwongen de camera moet passeren. Voor die gevallen voorziet de regeling in een mogelijkheid voor het aanvragen van een eenmalig ontheffing. Bezoekers die met een motorvoertuig de stad inkomen kunnen geen ontheffing krijgen.

Uitvoeringsregeling verlening ontheffing RVV Sloten, Nieuw Sloten en Park Haagseweg

Begrippenlijst:
De begrippen en begripsbepaling van beleidsregels ontheffingen artikel 87 Verkeersregels en Verkeerstekens 2019 zijn ook van toepassing op deze uitvoeringsregeling.

a. Passagerecht: is de ontheffing om met het opgegeven kenteken van de automobilist de geslotenverklaring te mogen passeren (het recht om niet bekeurd te worden).

Artikel 1. Aanvraagvereisten

1.1 Afbakening belanghebbendengebied

1.1.1 Voor de Sloterweg-West ter hoogte van de bocht bij de Ditlaar betreft dit…….

1.1.2 Voor de Sloterweg-Oost ter hoogte van xxxxx betreft dit ……..

1.1.3 Voor de Laan van Vlaanderen West en Oost ter hoogte van de Plesmanlaan betreft dit …

1.2 Aanvragers

In aanmerking voor een ontheffing komen:

a. Bewoners die in de gemeentelijke basisadministratie staan ingeschreven in het belanghebbendengebied voor de desbetreffende afsluiting én wiens motorvoertuig op hetzelfde adres is geregistreerd.
b. Ondernemers met een bedrijf dat blijkens de gegevens van de Kamer van Koophandel gevestigd is in het belanghebbendengebied voor de desbetreffende afsluiting én wiens motorvoertuig op hetzelfde adres is geregistreerd.
c. Voor gebruikers van een leaseauto geldt:
    a. De gebruiker staat in de gemeentelijke basisadministratie ingeschreven in het belanghebbendengebied voor de desbetreffende afsluiting
    b. Leaset de gebruiker de auto direct bij een leasemaatschappij (contract op naam van de gebruiker) dan moet een kopie leasecontract van maximaal 1 jaar oud, of een kopie van een leaseverklaring van maximaal 1 maand oud worden overlegd.
    c. Leaset de werkgever van de gebruiker de auto (contract niet op naam van de gebruiker) dan moet de gebruiker overleggen
        i. salarisspecificatie op naam (maximaal 2 maanden oud). Indien gebruiker nog geen salarisspecificatie heeft, dan een kopie van het arbeidscontract.
        ii. verklaring van werkgever (maximaal 1 maand oud) waarin staat dat gebruiker werknemer is van het bedrijf en dat gebruiker de enige werknemer is die in de auto mag rijden
        iii. kopie leasecontract op naam van de werkgever van gebruiker, maximaal 1 jaar oud, of kopie leaseverklaring met naam van werkgever, maximaal 1 maand oud.
    d. Eenmalige ontheffing voor zwaar verkeer
        i.

Artikel 2. Voorwaarden ontheffing

2.1 In artikel 1.2 onder a genoemde bewoners dienen bij de aanvraag 18 jaar of ouder te zijn en wordt één (1) ontheffing uitgegeven voor maximaal één (1) kenteken per perceel.

2.2 In artikel 1.2 onder b genoemde ondernemers dienen bij de aanvraag 18 jaar of ouder te zijn en wordt één (1) ontheffing uitgegeven voor maximaal één (1) kenteken per nering.

2.3 De ontheffingen uitgegeven aan aanvragers genoemd in artikel 1.2 onder categorie a en b mogen de ontheffing met passagerecht niet voor commerciële doeleinden gebruiken.

Artikel 3 (Digitale) ontheffingen

3.1 Ontheffingen worden verleend voor maximaal 2 jaar.

3.2 Na twee jaar vindt opnieuw een toets plaats aan de voorwaarden. Voldoet de ontheffingshouder aan de voorwaarden, dan wordt opnieuw de ontheffing voor twee jaar verleend.

3.3 Het verstrekken en aanpassen van een ontheffing vindt plaats conform de dan geldige leges.

Artikel 4. Aanvraag van de ontheffing

4.1 Een aanvraag van een (digitale) ontheffing wordt niet in behandeling genomen wanneer niet wordt voldaan aan de volgende aanvraagvereisten:

a. Naam en adresgegevens van de aanvrager.
b. Leeftijd.
c. Als van toepassing een uittreksel van Kamer van Koophandel.

4.2 De aanvraag wordt niet in behandeling genomen als de aanvraag onvolledig is.

4.3 Voor het aanvragen van een ontheffing wordt gebruik gemaakt van een vastgesteld gedigitaliseerd aanvraagformulier.

4.4 Bij de aanvraag dienen de voor beoordeling van belang zijnde gegevens en bescheiden overlegd te worden.

4.5 Naar aanleiding van de aanvraag kan het college van B&W of het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw West, nadere specifieke vragen stellen of schriftelijke bewijsstukken verlangen.

Artikel 5 Afwijzing aanvraag

5.1 De aanvraag wordt afgewezen als niet wordt voldaan aan artikel 1 en 2.

Artikel 6. Verlening ontheffing

6.1 De aanvrager krijgt ten spoedigste na de (digitale) aanvraag en na ontvangst van de leges een ontheffing.

6.2 Op de ontheffing staan:

a. gegevens van de aanvrager;
b. het kenteken van het voertuig;
c. het verbod waarvoor ontheffing is verleend;
d. de straten waarvoor de ontheffing geldt;
e. de aan de ontheffing mogelijk verbonden voorschriften en beperkende bepalingen;

f. de data waarop de ontheffing geldt;
g. de tijdsduur waarvoor de ontheffing geldt;
h. eventuele nadere aandachtspunten.

Artikel 7 Ontheffingsvoorschriften

7.1 De houder mag bij het gebruik van de ontheffing de omgeving en de overige verkeersdeelnemers niet op enigerlei wijze hinderen en/of in gevaar brengen.
7.2 De ontheffing is niet overdraagbaar.
7.3 De ontheffinghouder dient de gevraagde ontheffing desgevraagd onverwijld te overleggen aan de politie, buitengewoon opsporingsambtenaar of toezichthouder van de gemeente.
7.4 De ontheffing blijft eigendom van de gemeente Amsterdam.

Artikel 8 Nadere voorschriften en beperkingen

8.1 De ontheffing mag slechts worden gebruikt ten behoeve van de door de aanvrager omschreven in aanvraagvereisten genoemd onder 1.2 en daarmee beoogde doel, namelijk rijden naar het adres van de bewoner of ondernemer en langs de kortst mogelijke weg.
8.2 Aan een ontheffing kunnen nadere specifieke voorschriften worden verbonden ten behoeve van de bescherming van de belangen op grond waarvan het verbod waarvan ontheffing is verleend van kracht is.
8.3 Aan de ontheffing kunnen nadere beperkingen worden gesteld ten aanzien van de geldigheid naar plaats en tijd.
8.4 Van deze uitvoeringsregeling is er de mogelijkheid nadere regels vast te stellen, wanneer nadere regels, in de vorm van specifieke criteria en voorwaarden, gewenst zijn op basis waarvan toegang tot het gebied kan worden verstrekt
8.5 Voorrangsvoertuigen hebben een algemene landelijke vrijstelling via artikel 91 van het RVV 1990. Door middel van het doorgeven van de kentekens hebben zij toegang tot het afgesloten gebied voor zover de uitoefening van hun taak dit vereist.
8.6 Enkel voor erkende bedrijven die geld- en waardetransporten uitvoeren of andere voertuigen met een ministeriële landelijke ontheffing RVV of voertuigen van gemeentelijke diensten en nutsbedrijven die een ontheffing RVV hebben voor de hele stad uitgegeven door andere instanties kunnen door middel van het doorgeven van de kentekens toegang krijgen tot het afgesloten straat. De toegang wordt verleend voor noodzakelijke ritten die verband houden voor het uitvoeren van hun taak. Deze toegang vormt een onderdeel van hun reguliere ontheffing RVV.

Artikel 9 Intrekking, wijziging of weigering van de ontheffing

9.1 De ontheffing mag uitsluitend worden gebruikt voor het doel waarvoor deze is verleend. De ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd, indien:
a. Ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens verstrekt zijn.
b. Aan de ontheffing verbonden beperkingen of voorschriften niet worden nagekomen.
c. De ontheffinghouder niet (meer) voldoet aan de criteria om in aanmerking te komen voor een ontheffing.
d. Sprake is van misbruik van de ontheffing.
e. De ontheffinghouder dit verzoekt.

f. De ontheffinghouder is overleden.
g. Intrekking noodzakelijk wordt geacht om redenen van openbaar belang.

9.2 Een ontheffing kan worden geweigerd indien:
a. Een eerdere ontheffing van de aanvrager in de twee jaren voorafgaand aan de beslissing op de aanvraag, wegens handelen in strijd met de ontheffingsvoorschriften en -beperkingen is ingetrokken.
b. De verwachting bestaat dat er oneigenlijk gebruik zal worden gemaakt van de ontheffing.

Artikel 10 Handhaving

10.1 Als wordt geconstateerd dat een ontheffinghouder de voorschriften verbonden aan de ontheffing overtreedt, dan kan de ontheffing worden ingetrokken volgens het volgende stappenplan:
a. De ontheffingshouder ontvangt bij de eerste overtreding een schriftelijke waarschuwing dat de ontheffing bij een volgende overtreding kan worden ingetrokken;
b. Bij een tweede overtreding gedurende de geldigheidsduur wordt de ontheffing gedurende drie maanden ingetrokken.

10.2 Bij een derde overtreding gedurende de geldigheidsduur van de ontheffing wordt de ontheffing volledig ingetrokken en kan binnen een periode van 2 jaar na de intrekking geen nieuwe aanvraag worden gedaan.

10.3 Overtreding van de ontheffingsvoorschriften is op basis van de Wegenverkeerswet artikel 150 lid 2
wegenverkeerswet strafbaar gesteld en opgenomen in de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften.

Artikel 11 Hardheidsclausule

11.1 Het college of het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw West kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze Uitvoeringsregeling indien weigering tot onevenredig nadelige gevolgen voor een of meer belanghebbenden zou leiden.

Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel

12.1 Deze Uitvoeringsregeling treedt in werking per (datum).

12.2 Deze Uitvoeringsregeling kan worden aangehaald als: “Uitvoeringsregeling Ontheffingen RVV Sloten, Nieuw Sloten en Park Haagseweg.”