uitspraak

RECHTBANK AMSTERDAM

Bestuursrecht

zaaknummer: AMS 16/2930

uitspraak van de meervoudige kamer van 27 juni 2017 in de zaak tussen

de besloten vennootschappen Chidda Vastgoed B.V. en Amstelimmo B.V. te Amsterdam,
eisers
(gemachtigden: [redacted]

en

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam, verweerder
(gemachtigden: [redacted]

Als derde-partijen hebben aan het geding deelgenomen:
[redacted], te Amsterdam (gemachtigde: mr. drs. J. Rutteman),
[redacted] te Amsterdam (gemachtigde: mr. M.F. van Hulst),
[redacted] (gemachtigde: mr. M.F. Wijngaarden), en
[redacted] (gemachtigde: mr. M. van Duijn).

Procesverloop

Bij besluit van 15 september 2015 (het primaire besluit) heeft verweerder het verzoek van eisers om handhaving afgewezen.

Bij besluit van 21 maart 2016 (het bestreden besluit) heeft verweerder het bezwaar van eisers tegen het primaire besluit ongegrond verklaard.

Eisers hebben tegen het bestreden besluit beroep ingesteld.

Verweerder heeft een verweerschrift ingediend.

Het onderzoek ter zitting heeft plaatsgevonden op 28 februari 2017. Eisers hebben zich laten vertegenwoordigen door hun gemachtigden en door [redacted]. Verweerder heeft zich laten vertegenwoordigen door zijn gemachtigden. Derde-partijen hebben zich laten vertegenwoordigen door [redacted] en door hun gemachtigden.

Overwegingen

Inleiding

1. Voor het toepasselijke wettelijk kader verwijst de rechtbank naar de bijlage die deel uitmaakt van deze uitspraak.

2. Eisers zijn sinds 2 mei 1997 eigenaar van het terrein aan de Hornweg 6 in het Westelijk Havengebied te Amsterdam (het ADM-terrein). Het ADM-terrein wordt sinds eind oktober 1997 gekraakt. De huidige groep bewoners bestaat uit ongeveer 200 mensen. Het wonen en werken op het deel van het ADM-terrein binnen het hek vindt plaats in vaartuigen, gebouwtjes en caravans. In de voormalige scheepsloods op het terrein wordt alleen gewerkt en niet gewoond. Op het deel van het ADM-terrein buiten het hek staan ongeveer 33 mensen ingeschreven. Bewoning vindt daar hoofdzakelijk plaats in caravans. Ook vinden er regelmatig evenementen plaats op het terrein.

3. Eisers hebben op 22 mei 2015 een huurovereenkomst gesloten met de besloten vennootschap Koole Maritiem B.V. (Koole) voor het gebruik van een gedeelte van Complex Westhaven (de loods, groot circa 3.000 m2 met circa 50.000 m2 omliggende grond). Volgens de huurovereenkomst zal het gehuurde door of vanwege de huurder worden bestemd om te worden gebruikt als werf voor het repareren, bouwen en demonteren van schepen, machines en werktuigen, en handelingen die daarmee in verband staan, daaruit voortvloeien of daaraan bevorderlijk kunnen zijn. Eisers hebben op 22 mei 2015 ook een huurovereenkomst met Koole gesloten voor het gebruik van het ADM-water. In de huurovereenkomst staat dat het gehuurde door of vanwege de huurder zal worden bestemd om te worden gebruikt voor het tijdelijk af- en aanmeren van zee- en binnenvaartschepen, duwbakken en coasters, laden en lossen en handelingen die daarmee in verband staan, daaruit voortvloeien of daaraan bevorderlijk kunnen zijn.

4. Eisers hebben in een civiele procedure ontruiming van het ADM-terrein gevorderd. Deze vordering is door de voorzieningenrechter van deze rechtbank bij vonnis van 13 juli 2015 afgewezen. Wel is door de voorzieningenrechter een voorziening getroffen, inhoudende dat aan eisers toegang moet worden verleend tot het terrein indien zij de wens daartoe 24 uur van tevoren kenbaar hebben gemaakt aan een aantal bewoners die als gedaagden in die procedure optraden. De rechtbank heeft in de bodemprocedure de vordering tot ontruiming bij vonnis van 6 januari 2016 afgewezen. Het gerechtshof Amsterdam heeft dat vonnis bij arrest van 21 juni 2016 bekrachtigd.

5. Eisers hebben verweerder op 12 maart 2015 verzocht om handhavend op te treden. Volgens eisers is het niet toegestaan om op het ADM-terrein te wonen. Dit gebruik is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Amerikahaven' (het bestemmingsplan).

6. Bij brief van 6 mei 2015 heeft verweerder eisers verzocht om nadere informatie aan te leveren over het concrete beoogde gebruik van de gronden per 1 augustus 2015. Eisers hebben de gevraagde informatie bij brieven van 26 mei 2015 en van 7 juli 2015 overgelegd. Daarnaast hebben eisers op 23 juni 2015 persoonlijk aanvullende informatie aan verweerder overhandigd.

7. Bij het primaire besluit heeft verweerder het verzoek van eisers om tegen de bewoners handhavend op te treden, afgewezen omdat er onvoldoende informatie is over de

concrete ingebruikname van het ADM-terrein. Verweerder heeft daarbij benadrukt dat de huurovereenkomst tussen eisers en Koole ten behoeve van het gebruik van een deel van de gronden als scheepswerf per 1 oktober 2015 niet is getekend door Koole. Verder is er volgens verweerder geen fasering/stappenplan aanwezig van de ingebruikname, is er geen duidelijkheid over de precieze bedrijfsactiviteiten en de benodigde vergunningen en is er door Koole geen omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten aangevraagd.

8. Bij het bestreden besluit heeft verweerder het bezwaar van eisers ongegrond verklaard en het primaire besluit gehandhaafd onder verwijzing naar het advies van de bezwaarcommissie van 24 februari 2016.

Was verweerder bevoegd om handhavend op te treden?

9. De rechtbank stelt op de eerste plaats vast dat tussen partijen niet in geschil is dat het verzoek om handhaving ziet op het hele ADM-terrein, dat wil zeggen zowel op het gedeelte binnen als buiten het hek. Op grond van het bestemmingsplan rusten op het ADM-terrein de bestemming 'Bedrijf-1'en 'Water-2', de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone-2'en 'Geluidzone – Industrie Hoogtij/bedrijvenpark Westzanerpolder/Zaandammer- en Achtersluispolder'.Tussen partijen is evenmin in geschil en ook de rechtbank is van oordeel dat het bestaande gebruik van het ADM-terrein in strijd is met het bestemmingsplan. Verweerder was dan ook bevoegd om tegen dit gebruik handhavend op te treden.

Mocht verweerder afzien van handhavend optreden vanwege bijzondere omstandigheden?

10.1 Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) zal, gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving, in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift, het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Verder kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

10.2 Tussen partijen is niet in geschil dat er geen concreet zicht op legalisatie bestaat. Verweerder stelt zich wel op het standpunt dat handhavend optreden onevenredig is ten opzichte van de belangen die gediend zijn met het afzien van handhaving. Verweerder hecht daarbij belang aan de civiele vonnissen waarin is geoordeeld dat met ontruiming van het ADM-terrein een nog onvoldoende zwaarwegend eigenaarsbelang van eisers is gediend, aan de omstandigheid dat er geen concrete aanwijzingen zijn voor gevaarlijke situaties op het terrein, en aan het ontruimingsbeleid dat de burgemeester hanteert: niet ontruimen voor leegstand. In de civiele vonnissen is overwogen dat de huurovereenkomsten met Koole zien op kavel 2 en het ADM-water. Van een reëel zicht op ingebruikname daarvan is volgens verweerder geen sprake, omdat er nogal wat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd voordat Koole het gehuurde daadwerkelijk in gebruik kan nemen. Voor de overige kavels hebben eisers nog geen geïnteresseerden gevonden. Eisers hebben onvoldoende inzichtelijk gemaakt dat ook deze kavels op korte termijn kunnen worden verhuurd en in gebruik genomen. Pas op 7 augustus 2016, ruim vier maanden na het bestreden besluit, heeft Koole een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor een scheepswerf op een deel van het ADM-terrein. Deze aanvraag is, net als de aanvraag om een eveneens benodigde

vergunning op grond van de Waterwet, buiten behandeling gelaten. In de belangenafweging weegt volgens verweerder zwaar dat op dit moment een aanzienlijk aantal mensen, waaronder gezinnen met kinderen, op het ADM-terrein woont. Verweerder verwijst naar de uitspraken van de Afdeling van 20 februari 2008[1] en van 29 oktober 2014[2]. De Afdeling heeft in deze uitspraken overwogen dat, ook buiten het geval van een overtreding van geringe aard en ernst, handhavend optreden in verhouding tot de daarmee te dienen belangen zodanig onevenredig kan zijn dat daarvan moet worden afgezien. Als er een fundamenteel recht, zoals het recht op een woning als bedoeld in artikel 8 van het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) in het geding is, moet er steeds een individuele proportionaliteitstoets plaatsvinden. Daarbij moeten factoren als de aard en zwaarte van de overtreding, de gevolgen voor de betrokken overtreders, het belang dat gediend is met ontruiming en beschikbare alternatieven in kaart worden gebracht en worden afgewogen. Verweerder verwijst in dat verband naar het arrest van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) van 21 april 2016[3]. Verweerder streeft naar een minnelijke oplossing en vervult daarbij een faciliterende en bemiddelende rol richting de verschillende groepen.

10.3 Eisers hebben daartegen aangevoerd dat verweerder aan hun belang te weinig waarde heeft toegekend. Eisers hebben een verzoek om handhaving ingediend omdat op hun terrein overtredingen van wet- en regelgeving plaatsvinden. Zij willen dat hieraan een einde wordt gemaakt. Bestuursrechtelijke handhaving is daarvoor het aangewezen middel. De bestuursrechtelijke procedure bestaat naast de civielrechtelijke procedure als zelfstandige rechtsgang en heeft een ander doel en een ander afwegingskader. Ook aan het algemeen belang bij handhaving van regels heeft verweerder te weinig waarde toegekend. Volgens eisers betreft het algemeen belang het belang van de gemeenschap als geheel bij het beperken, voorkomen en tegengaan van illegale situaties en is het algemeen belang op zichzelf gediend met handhaving. Dat er een grote groep mensen op het ADM-terrein woont en dat die groep geen alternatieve woonplaats heeft, is geen bijzondere omstandigheid op grond waarvan van handhaving af zou moeten worden gezien. Van strijd met artikel 8 van het EVRM is geen sprake. Daarbij is van belang dat de bewoning van het terrein is aangevangen in de wetenschap dat die in strijd is met de geldende regels en dat die eindig is.

10.4 Naar het oordeel van de rechtbank heeft verweerder zich ten onrechte op het standpunt gesteld dat handhavend optreden zodanig onevenredig is ten opzichte van de bij handhaving van het bestemmingsplan te dienen doelen, dat daarvan kon worden afgezien. Daarbij neemt de rechtbank in aanmerking dat het huidige bestemmingsplan vrij recent, in juli 2013, is vastgesteld door de gemeenteraad en er daarbij expliciet voor is gekozen de voor die tijd geldende bestemming te handhaven. In de "Structuurvisie Amsterdam 2040" is het desbetreffende gebied aangeduid als één van de bedrijventerreinen van Amsterdam die met name bedoeld zijn voor grootschalige bedrijven. Wonen is hier niet toegestaan gelet op externe veiligheid, geluid en luchtkwaliteit. Verweerder heeft ter zitting ook benadrukt dat hij om die reden het bestemmingsplan niet kan en wil aanpassen om het bestaande gebruik te legaliseren. Ook neemt de rechtbank in aanmerking dat, zoals verweerder heeft erkend, geen sprake is van een overtreding van geringe aard en ernst, gelet op het grote aantal mensen dat al geruime tijd in strijd met het bestemmingsplan op het terrein woont en werkt. De rechtbank overweegt in dat verband verder dat het gebruik van het terrein door de bewoners

[1] Uitspraak van de Afdeling van 20 februari 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BC4684.
[2] Uitspraak van de Afdeling van 29 oktober 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3885.
[3] Uitspraak van het EHRM van 21 april 2016, ECLI:CE:ECHR:2016:0421.

al bij aanvang daarvan, in 1997, strijd opleverde met wat er volgens het toen geldende bestemmingsplan was toegestaan.

10.5 Verder stelt de rechtbank vast dat er op 7 juli 2007 een vaststellingsovereenkomst is gesloten tussen de gemeente Amsterdam enerzijds en de vereniging Krakend ADM (de vereniging) en een aantal individuele gebruikers anderzijds. Daarin is overeengekomen dat de individuele gebruikers en de vereniging uiterlijk op 4 januari 2010 gehouden zijn het ADM-terrein te ontruimen en aan de gemeente over te dragen. Ook is daarin opgenomen dat op zowel de gemeente als de vereniging en de individuele gebruikers een inspanningsverplichting rust om uit te zien naar één dan wel meerdere nieuwe gezamenlijke alternatieve locaties. Volgens de overeenkomst verschuift de ontruimingsdatum in het geval de gemeente niet vóór 1 januari 2009 de feitelijke beschikkingsmacht over het terrein heeft verkregen, maar blijft in dat geval de inspanningsverplichting bestaan. Daaruit blijkt naar het oordeel van de rechtbank dat het de bewoners al geruime tijd duidelijk was of had moeten zijn dat het gebruik van het terrein slechts tijdelijk was en dat zij zich actief dienden in te spannen om een andere (woon)locatie te vinden. Dat de bewoners aan die inspanningsverplichting enige invulling hebben gegeven is niet gebleken.

10.6 Onder de in alinea's 10.4 en 10.5 genoemde omstandigheden heeft verweerder naar het oordeel van de rechtbank niet in redelijkheid een groter gewicht aan de belangen van de bewoners kunnen toekennen dan aan het algemeen belang bij handhaving van de aan het terrein toegekende bestemming. Naar het oordeel van de rechtbank heeft verweerder bovendien, gelet op dit algemeen belang - dat al op zichzelf handhaving rechtvaardigde - ten onrechte doorslaggevend belang gehecht aan de vraag of eisers als eigenaren van het terrein voldoende concreet hebben gemaakt dat het terrein op korte termijn door Koole dan wel door andere huurders in gebruik zal kunnen worden genomen, alsmede aan het ontruimingsbeleid. Verweerder heeft in het verweerschrift en ter zitting weliswaar gesteld dat de belangenafweging anders kan uitvallen indien de plannen voor ingebruikname meer concreet zijn, maar verweerder heeft desgevraagd niet duidelijk kunnen maken aan welke voorwaarden dan moet zijn voldaan om dat aan te kunnen nemen.

10.7 Voor zover verweerder heeft willen betogen dat handhaving in dit geval, gelet op de betrokken belangen, disproportioneel zou zijn omdat dit strijd zou opleveren met artikel 8 van het EVRM, volgt de rechtbank verweerder daarin niet. In de door verweerder genoemde uitspraak heeft het EHRM overwogen dat in een geval als dit sprake is van inmenging in de door artikel 8 van het EVRM gewaarborgde rechten van de bewoners. Het EHRM concludeert vervolgens dat deze inmenging een legitiem doel heeft, te weten, het bevorderen van ruimtelijke ordening en het economisch welzijn van het land. De vraag is dan of die inmenging noodzakelijk en proportioneel is. Bij de beantwoording van die vraag moet rekening worden gehouden met de persoonlijke omstandigheden van de bewoners. Gelet op wat de rechtbank hiervoor in de alinea's 10.4 tot en met 10.6 heeft overwogen is handhaving, gelet op alle daarbij betrokken belangen waaronder de persoonlijke omstandigheden van de bewoners, in dit geval niet disproportioneel. Daarbij merkt de rechtbank nog op dat verweerder, wanneer hij tot handhaving overgaat, bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening dient te houden met die belangen van de bewoners en ook (opnieuw) op zoek kan gaan naar een alternatieve locatie, zoals eerder is overeengekomen.

Conclusie

11. De conclusie is dus dat verweerder niet mocht afzien van handhavend optreden wegens bijzondere omstandigheden.

12. Het beroep is gegrond en de rechtbank vernietigt het bestreden besluit wegens strijd met de wet. Verweerder zal dus moeten handhaven. De rechtbank ziet geen aanleiding zelf in de zaak te voorzien, omdat verweerder nog een keuze zal moeten maken voor wat betreft de vorm waarin hij wenst te handhaven: een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, de inrichting van het handhavingsbesluit, de eventuele hoogte van een dwangsom en de lengte van de begunstigingstermijn. Verweerder zal daarom een nieuw besluit op bezwaar moeten nemen met inachtneming van deze uitspraak. De rechtbank stelt hiervoor een termijn van zes weken.

13. Omdat de rechtbank het beroep gegrond verklaart, bepaalt de rechtbank dat verweerder aan eisers het door hen betaalde griffierecht vergoedt.

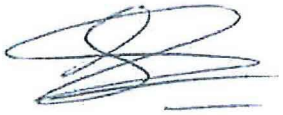
14. De rechtbank veroordeelt verweerder in de door eisers gemaakte proceskosten. Deze kosten stelt de rechtbank op grond van het Besluit proceskosten bestuursrecht voor de door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand vast op € 990, - (1 punt voor het indienen van het beroepschrift, 1 punt voor het verschijnen ter zitting met een waarde per punt van € 495, - en een wegingsfactor 1).

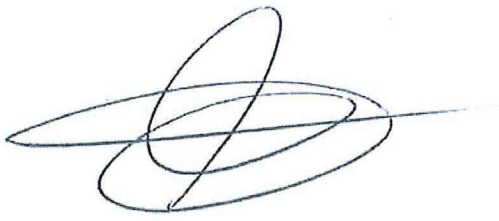
Beslissing

De rechtbank:
- verklaart het beroep gegrond;
- vernietigt het bestreden besluit;
- draagt verweerder op binnen zes weken na de dag van verzending van deze uitspraak een nieuw besluit te nemen op het bezwaar met inachtneming van deze uitspraak;
- draagt verweerder op het betaalde griffierecht van € 334, - aan eisers te vergoeden;
- veroordeelt verweerder in de proceskosten van eisers tot een bedrag van € 990, -.

Deze uitspraak is gedaan door mr. [redacted], voorzitter, en mr. [redacted] en mr. [redacted], leden, in aanwezigheid van mr. [redacted], griffier. De beslissing is in het openbaar uitgesproken op 27 juni 2017.

griffier voorzitter





Afschrift verzonden aan partijen op: 27 JUN 2017

Rechtsmiddel
Tegen deze uitspraak kan binnen zes weken na de dag van verzending daarvan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als hoger beroep is ingesteld, kan bij de voorzieningenrechter van de hogerberoepsrechter worden verzocht om het treffen van een voorlopige voorziening.

Bijlage

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover van belang, is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:
a. het bouwen van een bouwwerk, (...)
c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, (...)
e. 1°. het oprichten,
2°. het veranderen of veranderen van de werking of
3°. het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Op grond van artikel 1.28 van de planregels bij het bestemmingsplan Amerikahaven is een havengebonden bedrijf een bedrijf dat voor wat betreft aan- en/of afvoer van goederen mede afhankelijk is van het vervoer over water.

Op grond van artikel 3.1 van de planregels zijn de op de plankaart voor Bedrijf - 1 aangewezen gronden bestemd voor:
a. havengebonden bedrijven, die vallen in categorie 1, 2, 3, 4 of 5 van de van deze regels deel uitmakende Staat van Inrichtingen bestemmingsplan Amerikahaven;
alsmede:
b. windturbines, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduidingen "windturbine";
c. horecavoorzieningen in de categorieën "horeca I" en "horeca IV" met een maximum van twee vestigingen in het gehele plangebied en met een maximale brutovloeroppervlakte van 120 m2 per vestiging;
met daarbij behorende:
d. kantoor- en andere vergelijkbare nevenruimten;
e. bergingen en andere vergelijkbare nevenruimten;
f. ontsluitingswegen en -paden;
g. ontsluitingssporen;
h. laad- en losvoorzieningen;
i. parkeervoorzieningen;
j. nutsvoorzieningen;
k. groenvoorzieningen;
l. water;
m. waterstaatkundige voorzieningen;
n. reclame- en kunstobjecten;
o. infrastructurele voorzieningen;
met dien verstande dat:
p. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 1" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan;
q. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 1" beperkt kwetsbare objecten niet zijn toegestaan binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone-bevi";
r. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" Bevi-bedrijven niet zijn toegestaan;
s. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet zijn toegestaan binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone-bevi";
t. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan buiten de gebiedsaanduiding "veiligheidszone-bevi";
u. binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone - windturbine 1" kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet zijn toegestaan;
v. binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone - windturbine 2" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan.

Ingezonden zienswijzen en antwoorden

In het kader van de op 19 juli jl. gestuurde "vooraankondiging bestuursdwang" en de op 25 juli jl. verstuurde "verlenging termijn zienswijze vooraankondiging bestuursdwang", heeft de gemeente Amsterdam ... zienswijzen binnengekregen. Van de volgende (rechts-)personen hebben wij een zienswijze gehad: Lopend Want (s), Zeilkotter v.o.f. (
f (namens een deel van de buitenhekkers), Peter Schepers,.....

Met opmerkingen [PJ1]: Volgens mij is de zienswijze van beide broers

De inhoudelijke beantwoording van de zienswijze kunt u hieronder terugvinden.

Zienswijze
Lopend Want, Amsterdam
Onderwerp: artikel 4:8 AWB

Nu u plannen maakt het oude ADM terrein aan de Hornweg 6 te ontruimen, zou ik u willen verzoeken mij de mogelijkheid te geven mijn belang aldaar uiteen te zetten op grond van art. 4:8 AWB.
Ons bedrijf, Lopend Want, is daar al sinds de negentiger jaren gevestigd en zou daar graag willen blijven doorgaan met o.a. het onderhouden van schepen.

Antwoord:
Inhoudelijk antwoord Jennine / Herman / Jiska

Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving moet in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is optreden. U heeft met uw vaartuig, volgens onze gegevens de zeilkotter Arno Forever, zonder vergunning en zonder toestemming van de eigenaar in de ADM Westhaven ligplaats ingenomen.
De gemeente is in beginsel verplicht handhavend op te treden tegen een dergelijke illegale situatie. Uw vaartuig was ook betrokken bij het handhavingstraject voor de ADM Westhaven dat de gemeente Amsterdam in 2005 was gestart. Daarbij is uiteindelijk in 2007 overeenstemming bereikt tussen de gemeente en de Vereniging Krakend ADM en u. Blijkens uw machtiging van 30 juni 2007 heeft u daarmee ingestemd. De overeenstemming hield onder meer, in grote lijnen, in dat de vaartuigen zouden "indikken" in de noordwesthoek van de ADM-Westhaven, een en ander volgens de kaart bij de hier bedoelde vaststellingsovereenkomst, en dat het gebruik van de watervlakte uiterlijk 4 januari 2010 zou eindigen. Tegelijkertijd gold er voor zowel de vereniging als voor de gemeente Amsterdam een inspanningsplicht om naar een alternatieve locatie om te zien voor de 'landbewoners", maar wel bij voorkeur gelegen aan het water. U wist in elk geval dat het ligplaats innemen ter plaatse illegaal was. Voorts heeft u ruim voldoende tijd gehad om naar een andere ligplaats om te zien.

Met opmerkingen [PJ2]: Heb geprobeerd te bellen om dit te verifieren. Hij nam niet op. Ik probeer het later nog een keer.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

In de haven is een groot tekort aan wachtplaatsen voor de binnenvaart en duwbaklocaties. Dit tekort is onder meer ontstaan door de groei van de overslag in de haven, de schaalvergroting van de binnenvaart en het verdwijnen van wachtplaatsen vanwege de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven. Vanwege de beperkte capaciteit elders in de haven zijn daarom in 2007 in de ADM Westhaven aan de strekdam binnenvaartwachtplaatsen voor schepen met gevaarlijke stoffen (kegelschepen) gecreëerd en is het overige water gebruikt voor afmeerlocaties voor duwbakken. Het tekort is nog niet opgelost. Daarbij heeft Havenbedrijf

Amsterdam NV (dat het nautisch beheer voert in het Amsterdamse havengebied) het voornemen om de wachtlocatie aan de Stromboliweg doelmatiger in te delen, en om de auto-afzetplaats te verplaatsen naar een meer westelijke locatie aan de Stromboliweg zodat er meer kegelschepen kunnen worden afgemeerd.

Ook de veiligheid speelt een rol. Voor een veilig gebruik van de wachtplaatsen door de binnenvaart en de duwbakken is voldoende manoeuvreerruimte in de ADM Westhaven noodzakelijk.
Zodra voorts de firma Koole (de huurder van een belangrijk deel van het terrein en van het waterperceel van Chidda en Amstelimmo) zijn bedrijf gaat uitoefenen, zullen de duwbakken moeten wijken en zal er tegelijkertijd afmeer-, werk- en manoevreerruimte nodig zijn in de ADM Westhaven. Om bovenstaande redenen wil de gemeente Amsterdam de gehele ADM Westhaven vrij maken.

Het staat u overigens vrij, binnen de regels die daarvoor gelden, uw bedrijf elders voort te zetten.

Zienswijze
Zeilkotter v.o.f., , 1045 AR Amsterdam

Er is mij ter ore gekomen dat U van plan bent de haven en het terrein aan d ; binnenkort te gaan ontruimen oa op grond van overtreding van het bestemmingsplan.
Al jaren (vanaf 2003) is ons bedrijf, Zeilkotter v.o.f., daar gevestigd. Wij organiseren en verzorgen zeiltochten en onderhouden het schip de Arno Forever. Naar ons idee past ons bedrijfsprofiel prima in het bestemmingsplan.
U zult begrijpen dat wij het met uw plannen niet een zijn en ons bedrijf aldaar willen blijven voortzetten.
Wij zouden daarom op grond van art. 4:8 AWB graag een uitnodiging van U ontvangen om opheldering te krijgen en onze belangen toe te lichten.

Antwoord:
Inhoudelijk antwoord Jennine / Herman / Jiska

Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving moet in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is optreden. U heeft met uw vaartuig, de zeilkotter Arno Forever, zonder vergunning en zonder toestemming van de eigenaar in de ADM Westhaven ligplaats ingenomen.
De gemeente is in beginsel verplicht handhavend op te treden tegen een dergelijke illegale situatie. Uw vaartuig was ook betrokken bij het handhavingstraject voor de ADM Westhaven dat de gemeente Amsterdam in 2005 was gestart. Daarbij is uiteindelijk in 2007 overeenstemming bereikt tussen de gemeente en de Vereniging Krakend ADM en u. Blijkens uw machtiging van 30 juni 2007 heeft u daarmee ingestemd. De overeenstemming hield onder meer, in grote lijnen, in dat de vaartuigen zouden "indikken" in de noordwesthoek van de ADM-Westhaven, een en ander volgens de kaart bij de hier bedoelde vaststellingsovereenkomst, en dat het gebruik van de watervlakte uiterlijk 4 januari 2010 zou eindigen. Tegelijkertijd gold er voor zowel de vereniging, u persoonlijk als voor de gemeente Amsterdam een inspanningsplicht om naar een alternatieve

locatie om te zien voor de "landbewoners", bij voorkeur gelegen aan het water om eventueel ruimte te kunnen bieden voor de ADM-boten. U wist in elk geval dat het ligplaats innemen ter plaatse illegaal was. Voorts heeft u ruim voldoende tijd gehad om naar een andere ligplaats om te zien.

In de haven is een groot tekort aan wachtplaatsen voor de binnenvaart en duwbaklocaties. Dit tekort is onder meer ontstaan door de groei van de overslag in de haven, de schaalvergroting van de binnenvaart en het verdwijnen van wachtplaatsen vanwege de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven. Vanwege de beperkte capaciteit elders in de haven zijn daarom in 2007 in de ADM Westhaven aan de strekdam binnenvaartwachtplaatsen voor schepen met gevaarlijke stoffen (kegelschepen) gecreëerd en is het overige water gebruikt voor afmeerlocaties voor duwbakken. Het tekort is nog niet opgelost. Daarbij heeft Havenbedrijf Amsterdam NV (dat het nautisch beheer voert in het Amsterdamse havengebied) het voornemen om de wachtlocatie aan de Stromboliweg doelmatiger in te delen, en om de auto-afzetplaats te verplaatsen naar een meer westelijke locatie aan de Stromboliweg zodat er meer kegelschepen kunnen worden afgemeerd.

Ook de veiligheid speelt een rol. Voor een veilig gebruik van de wachtplaatsen door de binnenvaart en de duwbakken is voldoende manoeuvreerruimte in de ADM Westhaven noodzakelijk.
Zodra voorts de firma Koole (de huurder van een belangrijk deel van het terrein en van het waterperceel van Chidda en Amstelimmo) zijn bedrijf gaat uitoefenen, zullen de duwbakken moeten wijken en zal er tegelijkertijd afmeer-, werk- en manoevreerruimte nodig zijn in de ADM Westhaven. Om bovenstaande redenen wil de gemeente Amsterdam de gehele ADM Westhaven vrij maken.

Het staat u overigens vrij, binnen de regels die daarvoor gelden, uw bedrijf elders voort te zetten.

Zienswijze

Ik hoop dat mijn email u in goede gezondheid vind. Ik schrijf u in de naam van mijn gemeenschap. Mijn naam is en ik leef op nummer aan het ADM terrein. Zoals vermeld in uw brief zou ik u moeten schrijven als ik problemen had en ik neem nu die kans om dat te doen.
Mijn eerste klacht is dat het erop lijkt dat mijn mensenrechten overtreden worden. De VN stelt dat er verschillende plichten zijn waar de overheid zich aan moet houden als ze mensen uitzetten. Ik en mijn gemeente hebben deze nog niet gezien.
Ik zal eerst moeten uitleggen dat wij in een parkeerplaats bij ADM wonen, voor het hek, en wij hebben dit al vele jarren zo gedaan. Aan de andere hand zijn wij gescheiden van de mensen die op de weg wonen. Wij zijn onszelf als onafhankelijk, zelfs in de omgang met politie.
Voor zover ik weet is de stad in gesprek met ADM (met het aanbieden van huizen en hulp) terwijl wij buiten de hekken maar moeten zien of wij geholpen worden. Als de ADM schikt doet dat het voor zichzelf, niet voor ons. Ook het contact dat ik nu heb met de gemeente is pas een week voordat wij op 'vrijwillige' basis van onze plek worden verwijderd. Dit allemaal alleen al is in tegenspreek met het UDOROM zoals beschreven door de VN en ondertekend door Nederland, net als de boetes waar wij bedreigt mee worden.
Er zijn nog een aantal andere punten maar om tijd te besparen geef ik hieronder een aantal punten:
1- geen alternatieve bewoning of leefruimte is onze gemeenschap aangeboden
2- onze gezondheid en familieomstandigheden zijn niet benoemd
3- er is geen compensatie aangeboden
4- uitzetting zou voor een 'upgrade' moeten zorgen, niet tot dakloosheid
5- onze gemeenschap is in een parkeerplaats met zijn eigen hek en wij zijn niet op de weg (dit is niet met betrekking tot mensenrechten, maar het is wel een relevant punt)

Dit zijn maar een paar problemen. Wij zouden de rest graag in uw kantoor willen bespreken en wij kijken uit naar uw antwoord.
Bedankt voor uw tijd.
Gelezen en getekend door:

Antwoord
Inhoudelijk antwoord Herman / Jiska

Zienswijze

1045 AP, Amsterdam

Afgelopen woensdag 19 juli ben ik enorm geschrokken van de aan mij uitgereikte brief over de bestuursdwang om te ontruimen. Hierbij mijn zienswijze:

Ik dacht na de rechtzaak in 2015 van Chidda c.s. dat ik mij voorlopig geen zorgen hoefde te maken. In ieder geval werd ik niet meegenomen in de rechtzaak van Chidda c.s. tegen de Gemeente Amsterdam om te ontruimen.

Want tijdens de zitting heeft Chidda c.s. namelijk de dagvaarding tegen mij en de andere bewoners van de Stromboliweg ingetrokken, omdat wij kadastraal geen deel uitmaken van het eigendom van Chidda c.s. en wonen op terrein dat eigendom is van de Gemeente Amsterdam (Zie bijlagen: voorblad van het "Vonnis Rechtbank d.d. 13juli2015"; "Intrekking Vordering Chidda c.s." uit dit vonnis en "Onterecht gedaagden"uit dit vonnis , waarin ik zelf genoemd word onder nummer 109, evenals mijn broer onder nummer 110).

Hierna heb ik ook helemaal niets meer vernomen dienaangaande. dus ik ben ook niet actief op zoek gegaan naar andere woonruimte/locatie/ligplaats.

Ook de huidige vooraankondiging is gericht aan bewoners en gebruikers van het ADM terrein. Ik ben geen bewoner van het ADM terrein, ik voel me geen ADM-er en ik maak ook geen gebruik van het ADM terrein. (Zie de bijlage: 'Eigendomsgrenzen ADM terrein', door u meegestuurd, waarin ik met een omcirkeld blauw kruisje heb aangegeven waar ik en mijn broer die direct naast mij ligt, wonen)

Ik vind het heel vreemd dat de gemeente Amsterdam mij nu weer "meeneemt" in de procedure tegen de ADM-gebruikers/bewoners onder het mom van Bestuursdwang om te ontruimen, terwijl er geen enkele gerechtelijke uitspraak is tegen mij en de andere bewoners van de Stromboliweg. Verder is de bestuursdwang erg vreemd ten aanzien van onze situatie omdat er geen urgentie bestaat in ons geval aan de Stromboliweg.

Wellicht ten overvloede wil ik graag opmerken dat er aan de huidige Stromboliweg, op gemeentegrond en in water van de Gemeente Amsterdam al jaren voordat het ADM terrein gekraakt werd, woonboten lagen.

Verder wil ik u er op wijzen dat de waterstrook aan de Stromboliweg niet geschikt is voor grote scheepvaart. Het is een ondiepe kom als het ware, waardoor de Havendienst Amsterdam bij de herinrichting van een paar jaar geleden waarbij er ligplaatsen kwamen voor de grotere berpoepsvaart, ons geholpen heeft met de herindeling van onze ligplaatsen aan de Stromboliweg. Een aantal bewoners heeft toen – ervan uitgaande dat ze op deze ligplek voor onbepaalde tijd gedoogd zouden werden – hun boten vervangen met de nodige kosten. Bovendien heeft de Gemeente Amsterdam ons voorzien van offciele huisnummers en postcodes en zijn wij aangeslagen voor OZB belasting en betalen we ook alle andere gemeentelijke belastingen.

Antwoord

Inhoudelijk antwoord

Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving moet in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is optreden. U heeft met uw vaartuig, volgens onze gegevens een (rode) woonark, zonder vergunning in de ADM Westhaven ligplaats ingenomen.
De gemeente is in beginsel verplicht handhavend op te treden tegen een dergelijke illegale situatie. Uw vaartuig was ook betrokken bij het handhavingstraject voor de ADM Westhaven dat de gemeente Amsterdam in 2005 was gestart. Daarbij is uiteindelijk in 2007 overeenstemming bereikt tussen de gemeente en de Vereniging Krakend ADM en u. Blijkens uw machtiging van 30 juni 2007 heeft u daarmee ingestemd. De overeenstemming hield onder meer, in grote lijnen, in dat de vaartuigen zouden "indikken" in de noordwesthoek van de ADM-Westhaven, een en ander volgens de kaart bij de hier bedoelde vaststellingsovereenkomst, en dat het gebruik van de

(gehele) watervlakte uiterlijk 4 januari 2010 zou eindigen. U had derhalve geen redenen om aan te nemen dat het ter plaatse ligplaats innemen voor onbepaalde tijd gedoogd zou worden. Voorts is in de boven bedoelde vaststellingsovereenkomst een inspanningsplicht opgenomen voor zowel de vereniging als voor de gemeente Amsterdam om naar een alternatieve locatie om te zien voor de "landbewoners", maar wel bij voorkeur gelegen aan het water. U wist in elk geval dat het ligplaats innemen ter plaatse illegaal was. Voorts heeft u ruim voldoende tijd gehad om naar een andere ligplaats om te zien.

Een deel van het water in de ADM Westhaven is eigendom van de gemeente Amsterdam. Dit betreft het waterperceel langs de strekdam. Het overige deel van de ADM Westhaven betreft water dat in eigendom is bij Chidda Vastgoed BV en Amstelimmo BV (Chidda).
De gemeente wil in de gehele ADM Westhaven de havenfunctie terugbrengen. In de haven is een groot tekort aan wachtplaatsen voor de binnenvaart en duwbaklocaties. Dit tekort is onder meer ontstaan door de groei van de overslag in de haven, de schaalvergroting van de binnenvaart en het verdwijnen van wachtplaatsen vanwege de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven. Vanwege de beperkte capaciteit elders in de haven zijn daarom in 2007 in de ADM Westhaven aan de strekdam binnenvaartwachtplaatsen voor schepen met gevaarlijke stoffen (kegelschepen) gecreëerd en is het overige water gebruikt voor afmeerlocaties voor duwbakken. Het tekort is nog niet opgelost. Daarbij heeft Havenbedrijf Amsterdam NV (dat het nautisch beheer voert in het Amsterdamse havengebied) het voornemen om de wachtlocatie aan de Stromboliweg doelmatiger in te delen, en om de auto-afzetplaats te verplaatsen naar een meer westelijke locatie aan de Stromboliweg zodat er meer kegelschepen kunnen worden afgemeerd. Om het desbetreffende deel geschikt te maken voor het afmeren van deze binnenvaart zal dat deel gebaggerd worden.

Ook de veiligheid speelt een rol. Voor een veilig gebruik van de wachtplaatsen door de binnenvaart en de duwbakken is voldoende manoeuvreerruimte in de ADM Westhaven noodzakelijk. Zodra de firma Koole (de huurder van een belangrijk deel van het terrein en van het waterperceel van Chidda en Amstelimmo) zijn bedrijf gaat uitoefenen, zullen de duwbakken moeten wijken en zal er tegelijkertijd afmeer-, werk- en manoevreerruimte nodig zijn in de ADM Westhaven. Om bovenstaande redenen wil de gemeente Amsterdam de gehele ADM Westhaven vrij maken.

De omstandigheden dat huisnummers en postcodes zijn verstrekt en dat u bent aangeslagen voor gemeentelijke belastingen, wat daarvan ook zij, kunnen niet tot het oordeel leiden dat niet tot handhaving overgegaan zou kunnen worden. Het illegaal ligplaats innemen en het illegale gebruik van de desbetreffende gronden (waartoe ook het water behoort) staan daar immers los van.

Voor broer mijn geldt bijna hetzelfde (dezelfde zienswijze, wel een ander schip):

heeft opmaak toegepast: Markeren

Gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving moet in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is optreden. U heeft met uw vaartuig, volgens onze gegevens het voormalige patrouillevaartuig Port of Rotterdam, zonder vergunning in de ADM Westhaven ligplaats ingenomen.

Met opmerkingen [PJ3]: klopt dat?

De gemeente is in beginsel verplicht handhavend op te treden tegen een dergelijke illegale situatie. Uw vaartuig was ook betrokken bij het handhavingstraject voor de ADM Westhaven dat de gemeente Amsterdam in 2005 was gestart. Daarbij is uiteindelijk in 2007 overeenstemming bereikt tussen de gemeente en de Vereniging Krakend ADM en u. Blijkens uw machtiging van 30

juni 2007 heeft u daarmee ingestemd. De overeenstemming hield onder meer, in grote lijnen, in dat de vaartuigen zouden "indikken" in de noordwesthoek van de ADM-Westhaven, een en ander volgens de kaart bij de hier bedoelde vaststellingsovereenkomst, en dat het gebruik van de (gehele) watervlakte uiterlijk 4 januari 2010 zou eindigen. U had derhalve geen redenen om aan te nemen dat het ter plaatse ligplaats innemen voor onbepaalde tijd gedoogd zou worden. Voorts is in de boven bedoelde vaststellingsovereenkomst een inspanningsplicht opgenomen voor zowel de vereniging als voor de gemeente Amsterdam om naar een alternatieve locatie om te zien voor de "landbewoners", bij voorkeur gelegen aan het water. U wist in elk geval dat het ligplaats innemen ter plaatse illegaal was. Voorts heeft u ruim voldoende tijd gehad om naar een andere ligplaats om te zien.

Een deel van het water in de ADM Westhaven is eigendom van de gemeente Amsterdam. Dit betreft het waterperceel langs de strekdam. Het overige deel van de ADM Westhaven betreft water dat in eigendom is bij Chidda Vastgoed BV en Amstelimmo BV (Chidda).
De gemeente wil in de gehele ADM Westhaven de havenfunctie terugbrengen. In de haven is een groot tekort aan wachtplaatsen voor de binnenvaart en duwbaklocaties. Dit tekort is onder meer ontstaan door de groei van de overslag in de haven, de schaalvergroting van de binnenvaart en het verdwijnen van wachtplaatsen vanwege de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven. Vanwege de beperkte capaciteit elders in de haven zijn daarom in 2007 in de ADM Westhaven aan de strekdam binnenvaartwachtplaatsen voor schepen met gevaarlijke stoffen (kegelschepen) gecreëerd en is het overige water gebruikt voor afmeerlocaties voor duwbakken. Het tekort is nog niet opgelost. Daarbij heeft Havenbedrijf Amsterdam NV (dat het nautisch beheer voert in het Amsterdamse havengebied) het voornemen om de wachtlocatie aan de Stromboliweg doelmatiger in te delen, en om de auto-afzetplaats te verplaatsen naar een meer westelijke locatie aan de Stromboliweg zodat er meer kegelschepen kunnen worden afgemeerd. Om het desbetreffende deel geschikt te maken voor het afmeren van deze binnenvaart zal dat deel gebaggerd worden.

Ook de veiligheid speelt een rol. Voor een veilig gebruik van de wachtplaatsen door de binnenvaart en de duwbakken is voldoende manoeuvreerruimte in de ADM Westhaven noodzakelijk.
Zodra de firma Koole (de huurder van een belangrijk deel van het terrein en van het waterperceel van Chidda en Amstelimmo) zijn bedrijf gaat uitoefenen, zullen de duwbakken moeten wijken en zal er tegelijkertijd afmeer-, werk- en manoevreerruimte nodig zijn in de ADM Westhaven. Om bovenstaande redenen wil de gemeente Amsterdam de gehele ADM Westhaven vrij maken.

De omstandigheden dat huisnummers en postcodes zijn verstrekt en dat u bent aangeslagen voor gemeentelijke belastingen, wat daarvan ook zij, kunnen niet tot het oordeel leiden dat niet tot handhaving overgegaan zou kunnen worden. Het illegaal ligplaats innemen en het illegale gebruik van de desbetreffende gronden (waartoe ook het water behoort) staan daar immers los van.

Zienswijze

Amsterdam

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam,
Hierbij mijn persoonlijke zienswijze ,buiten de juridische aspecten
Na 42 jaar gewerkt te hebben(waarvan o.a.25 jaar ten dienste van de binnenvaart) kwam ik in psychische problemen
Een oplossing bleek te zijn een andere leefomgeving,die ik vond bij de ADM 15 jaar geleden.
Ik stopte met mijn medicatie , niet om alles te romantiseren maar er ging een wereld voor mij open in zake van creativiteit en levenswijze
In de loop der tijd is hier een leefvorm ontstaan die een positieve bijdrage levert aan de mens-natuur verhouding
Een verbetering van flora en fauna die uniek is voor Amsterdam
Er is een toename van vogels gekomen van mus tot ijsvogel
Water vogels nestelen zich steeds meer,en steeds meer eend soorten over winteren hier

Antwoord
Inhoudelijk antwoord

[(oudere man, 71 jaar) ligt er ook illegaal met een schip.
Bovenstaande argumenten gelden volgens mij ook voor hem, al voert hij niets aan wat daarmee te maken heeft. Misschien kunnen jullie nog iets moois bedenken op zijn "persoonlijke zienswijze".

Maar goed, cru gesteld wist ook de heer Schepers, die blijkens zijn handtekening van 30 juni 2007 meedeed met de vaststellingsovereenkomst, dat de "woon- werkgemeenschap" tijdelijker was dan hij zou willen - JP]

Met opmerkingen [PJ4]: Jaap, welk vaartuig?