Gemeente Amsterdam

Aan	Leden van de Stadsdeelcommissie Noord
Van	Brahim Abid
Kopie aan	Marcel Rademaker
Datum	maandag 19 januari 2026

Geachte Commissie

Op 3 september 2025 heeft u een advies gegeven op het VTH uitvoeringsprogramma 2025. Nu ligt voor een gelijksoortige aanvraag voor het uitvoeringsprogramma van 2026. Het programma is in hoofdlijnen gelijk aan dat van 2025. De opmerkingen over de inzet van capaciteit en over de dienstverlening die door uw commissie zijn gemaakt zijn nog steeds relevant. Wij verwijzen daarom in ons advies grotendeels naar ons eerdere definitieve advies van 9 september 2025.

Voor de volledigheid en als handreiking kunt u hierna kennis nemen van het door uw commissie gegeven advies en ons advies. Dit maakt de advisering over het VTH up 2026 wellicht eenvoudiger.

Als bijlage is tevens de nota van beantwoording van het college toegevoegd bij de definitieve vaststelling van het VTH up 2025.

Met vriendelijke groet,

Brahim Abid
Stadsdeelvoorzitter Amsterdam Noord.

Finaal advies DB van 9 september 2025
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het DB van stadsdeel Noord adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2025 (VTHup FLO 2025). Het VTHup FLO 2025 geeft inzicht in de totaalopgave voor 2025 binnen het VTH-domein met betrekking tot de fysieke leefomgeving in Amsterdam. Het DB is eveneens positief over de splitsing van het VTHup FLO 2025 in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Dit geeft meer inzicht in de verdeling per portefeuille. Het VTHup FLO 2025-domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het VTHup FLO 2025-domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester.

Het DB constateert dat als één van de uitgangspunten bij het opstellen van het VTHup FLO 2025 is gehanteerd dat een deel van de direct productieve uren expliciet is gereserveerd voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp. Het gaat hier in totaal om circa 35 fte direct productieve uren, die de stadsdelen naar eigen inzicht en prioritering kunnen gebruiken voor uitvoering van de lokale dynamische opgaven in het eigen stadsdeel/ stadsgebied.

Het DB geeft hierbij de volgende aandachtspunten mee aan het college:

- Het concept VTHup FLO geeft het college nog geen goed beeld van een efficiënte allocatie van de beschikbare capaciteit naar opgaven. Het beeld in beide documenten is een stedelijk beeld en dat volstaat voor de verantwoording vanuit het IBT. De beide documenten geven echter geen beeld van de bestaande tekorten of (rekenkundige) beschikbare ruimte in de bezetting per stadsdeel. In het concept VTHup FLO 2025 is vermeld dat uit de formatieve doorrekening blijkt dat enkele stadsdelen krapte hebben om al de geraamde VTH-opgaven uit te voeren, andere stadsdelen hebben een rekenkundige ruimte. De (beperkte) rekenkundige ruimte en krapte voor 2025 is niet zodanig dat dit direct noodzaakt tot aanpassing van de formatie. Hierbij wordt opgemerkt dat meespeelt dat er enkele onzekerheden kleven aan de doorgerekende ramingen voor 2025. De kloof tussen papier en praktijk: Het DB constateert dat formatieve capaciteit niet gelijk staat aan werkelijke bezetting. Wij zien dit als een fundamenteel probleem - de gemeente rekent met capaciteit die er in de praktijk niet is door ziekte, vacatures en reorganisatie-drukte. Het DB wijst op het risico van toename van het ziekteverzuim door de combinatie van de groeiopgave in Noord, de knellende formatie en het hoge ziekteverzuim in de gemeente Amsterdam

- Het DB acht dit deels begrijpelijk, aangezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 01-01-2024 invloed heeft gehad op de reguliere stroom aanvragen en daarmee op de capaciteitsvraag. Direct voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn meer aanvragen ingediend dan gebruikelijk; in de loop van 2024 zijn minder aanvragen ingediend dan gebruikelijk. Hiermee kleven er onzekerheden aan de doorgerekende ramingen voor 2025. Het DB verzoekt het college om hiermee in de begrotingscyclus eveneens rekening te houden.

- Wel ziet het DB dat de instroom bouw ook nu nog steeds hoog is ten opzichte van de beschikbare capaciteit. Ook in Noord kunnen niet alle aanvragen binnen de gewenste termijnen opgepakt worden. Het kan soms wel 6 weken duren voordat een aanvraag wordt

toebedeeld aan een behandelaar. Momenteel wordt er wel op managementniveau de eerste stappen gezet over het anders verdelen van dossiers over de medewerkers.

- Voor aanvragen Gebruik (horeca, evenementen, ligplaatsen) geldt het in mindere mate maar ook over de verdeling van deze zaken wordt nagedacht over een eerlijkere verdeling. De aangekondigde reorganisatie voorziet daar mogelijk in door een stedelijk expertteam in te richten waarin de aanvragen worden verdeeld en behandeld.
De Omgevingswet (nieuwe wet betekent dat het afhandelen van aanvragen nog steeds meer tijd kost, ook vanwege het landelijke systeem DSO waar nog steeds veel kinderziektes in zitten) en de economische situatie (een stuk minder aanvragen met hoge bouwkosten wat minder legesinkomsten betekent) zorgen voor onzekerheden in het voorspellen van benodigde capaciteit en het kunnen betalen van de capaciteit. Het goed blijven monitoren hiervan is een must voor het college.

- De invoering van de Omgevingswet heeft ook in stadsdeel Noord nog steeds een enorme impact. Los van de gebruikelijke uitdagingen die een nieuwe wet met zich meebrengt, zoals nieuwe procedures, nieuwe documenten, nieuwe wetsartikelen, gaat de invoering van het landelijke digitale systeem, het DSO, ook niet vlekkeloos. Ook wordt het vergunningensysteem Powerbrowser vaak geüpdatete en voorzien van nieuwe brieven. Dit heeft gevolgen voor de snelheid van afhandelen. Niet alleen voor ons maar zeker ook niet voor de inwoner. De medewerkers in de gehele keten, vergunningverleners, toezichthouders, handhavers, juristen maar ook alle ondersteuning, staan dan ook onder enorme druk. De verwachting is dat die druk zeker dit jaar maar ook in 2026 aanhoudt. Stedelijk, bij het college, zal het DB, indien nodig, aandringen op financiële middelen om minimaal de wettelijke taken te kunnen blijven uitvoeren.

- Het VTHup geeft inzicht in de formatief beschikbare capaciteit. In de uitvoeringspraktijk is echter niet alle formatie ingevuld door (langdurig) ziekteverzuim, natuurlijk verloop en niet-ingevulde vacatureruimte. Het invullen van vacatureruimte is ingewikkeld in de huidige arbeidsmarkt. Daarnaast kunnen er dossiers of problematieken in een stadsdeel spelen die een aanzienlijk deel van de beschikbare capaciteit vergen. Stadsdeel Noord kent een forse ontwikkel en transformatieopgave. Niet al deze opgaven zijn te behandelen met standaard behandeltijden. Het DB vraagt zich daarom wel af of de capaciteit die op papier wordt geraamd in de praktijk wel voldoende is. De behandeltijden van vergunningaanvragen bouw vergen vaak langere behandeltijden dan bij de andere stadsdelen i.v.m. veel adviezen die moeten worden opgevraagd.

- Ook de voorbereiding van de reorganisatie waarin VTH een eigen directie gaat vormen heeft gevolgen voor de inzetbare capaciteit. Medewerkers worden betrokken door deelname aan diverse werkgroepen en bijeenkomsten. Maar ook levert dit onrust bij medewerkers en vertrek van medewerkers.

Dit alles geeft bezettingsproblematiek bij de uitvoering van de VTH-taken. Het kan leiden tot het maken van keuzes in wat in een stadsdeel wel of niet wordt uitgevoerd of keuzes in het niveau van uitvoering van basisopgaven of stedelijk dynamische opgaven. Het DB adviseert het college om stadsbreed in te zetten op werving en -met name- behoud van ervaren werknemers en daarvoor ook de middelen beschikbaar te stellen.. Het is belangrijk om duidelijk te maken wat VTH (Noord) aantrekkelijk maakt als werkgever het gaat niet alleen om geld maar ook om werkplezier en ontwikkelmogelijkheden

- Voor de lokale dynamische opgave is 10 procent van de capaciteit voor toezicht en handhaving gereserveerd. Noord heeft naar verhouding weinig toezichthouders. Het aantal toezichthouders is niet meegegroeid met de groei van het aantal woningen, bewoners en vergunningplichtige ondernemingen of activiteiten. De beschikbare tien procent gaat nu vooral op aan thema's waar klachten en meldingen voor worden gedaan. Daarmee is toezicht in Noord vooral reactief; er is geen capaciteit voor het regulier schouwen van gebieden.

Advies stadsdeelcommissie van 3 september 2025 Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Dit programma raakt direct aan de dienstverlening waar onze bewoners op rekenen. Als mensen 6 weken moeten wachten voordat hun bouwaanvraag überhaupt wordt toegekend aan een behandelaar, dan heeft dat grote impact op hun plannen. Ondernemers kunnen geen opening plannen, bewoners kunnen niet verbouwen, en bij handhaving reageren we alleen nog op klachten in plaats van preventief toezicht te houden. Dit baart ons, net als het DB, enorme zorgen.
Ook voor de medewerkers die dit werk uitvoeren is de situatie zorgwekkend. Zij werken blijkbaar onder grote druk door falende landelijke systemen, de nog steeds haperende Omgevingswet, én een aangekondigde reorganisatie waarvan de impact onduidelijk is.
Wij ondersteunen het advies van het DB en waarderen de heldere analyse van de problematiek.
Wij willen het DB suggereren om in het advies nog sterker te benadrukken:

1. De kloof tussen papier en praktijk: Het DB constateert terecht dat formatieve capaciteit niet gelijk staat aan werkelijke bezetting. Wij zien dit als een fundamenteel probleem - de gemeente rekent met capaciteit die er in de praktijk niet is door ziekte, vacatures en reorganisatie-drukte.
2. De arbeidsmarktuitdaging: Het DB vraagt terecht om middelen voor werving en behoud. Wij suggereren daarnaast te vragen wat VTH (Noord) aantrekkelijk maakt als werkgever - het gaat niet alleen om geld maar ook om werkplezier en ontwikkelmogelijkheden.
3. Noord's structurele situatie: Het DB signaleert de forse transformatieopgave. Wij zien dit als een structureel kenmerk van Noord dat om structurele erkenning vraagt in de formatieberekening.

Om beter te begrijpen waar Noord zelf regie heeft, hebben wij enkele informatieve vragen:
Als SDC lopen wij regelmatig tegen capaciteitsproblemen aan bij VTH-gerelateerde adviezen. Het zou ons helpen om meer transparantie te krijgen over de oorzaken van deze problemen. Daarom vragen wij:

- Hoe worden de 35 FTE voor lokale dynamische opgaven momenteel ingezet en welke ruimte heeft het DB hier zelf in?
- Welke mogelijkheden ziet het DB voor samenwerking met andere stadsdelen, bijvoorbeeld waar sprake is van 'rekenkundige ruimte'?
- Kan het DB de SDC informeren over de werkelijke bezetting versus de papieren formatie, zodat wij beter begrijpen waar knelpunten zitten?

Deze vragen stellen wij om inzicht te krijgen in wat Noord zelf kan doen naast wat we van het college vragen. Het gaat immers om basale dienstverlening aan onze inwoners waarbij we alle beschikbare instrumenten moeten inzetten