Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]

Per e-mail: [redacted]

Datum	13 mei 2022
Ons kenmerk	2022-4290
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	1. Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid 2. Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Wob-verzoek van 17 maart 2022.

Geachte heer [redacted],

In uw e-mail van 17 maart 2022, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van informatie. Met ingang van 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) ingegaan. De Woo is de opvolger van de Wob. Omdat onderhavig besluit op uw Wob-verzoek niet eerder kon worden genomen, vindt dit besluit plaats op grond van de Woo. De beoordeling van de documenten heeft derhalve plaatsgevonden op basis van zowel de Wob (voor wat betreft de verdaging van de beslistermijn) als de Woo (het onderhavige besluit).

U hebt verzocht om openbaarmaking van documenten rondom het besluit van de 'Verlenging beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2021 naar 2022', meer in het bijzonder met betrekking tot de besluitvorming, de voorbereiding van de besluitvorming en de communicatie van het besluit. U hebt daarbij aangegeven dat uw voorkeur uit gaat naar digitale verstrekking, bij voorkeur in Pdf, Word of Excel inleesbare, kopieën voor zover de originelen digitaal zijn; en papieren kopieën in de gevallen waarin de documenten alleen op papier beschikbaar zijn.

Met de brief van 23 maart 2022 (kenmerk 2022-3003) is de ontvangst van uw verzoek bevestigd en is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 12 mei 2022.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij het Team Advisering Grondprijzen van Grond en Ontwikkeling, waar de betreffende besluitvorming ook is voorbereid. Er zijn 60 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

U hebt in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal document(en) gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. De informatie, die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt, is gelakt.

Besluit
Ik besluit de meegezonden documenten openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst is bij deze documenten aangeduid dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende: iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo)
In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Wijze van openbaarmaking
De openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam/.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



C.T.M. Schippers
Directeur Grond en Ontwikkeling

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.
Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
Postcode 1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via:

https://formulieren.amsterdam.nl/TriplEforms/Directregelen/formulier/nl-NL/evAmsterdam/BezwaarenBeroep.aspx?guid=

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen bij de Rechtbank. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Aan een dergelijke aanvraag verbindt de Rechtbank wel kosten. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuurs-orgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of be-drijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch wor-den verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het ver-zoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk

toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Nummer	Documentnaam	Beoordeling	Woo weigeringsgrond
001	Verslag Grondprijsbeleid overleg 26 aug 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
002	Verslag Grondprijsbeleid overleg 16 sept 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
003	Verslag Grondprijsbeleid overleg 7 okt 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
004	Verslag Grondprijsbeleid overleg 28 okt 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
005	Verslag Grondprijsbeleid overleg 18 nov 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
006	Verslag Grondprijsbeleid overleg 9 dec 2021	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, b* en e, Deel valt buiten het verzoek
007	Totstandkoming Beleid grondwaardebepaling BSQ lijst en bestuurlijke besluitvorming_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
008	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_1_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
009	RE concept verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
010	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_2_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
011	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) met opmerkingen	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
012	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept schoon)	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
013	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_3_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
014	Commissieflap en Raadsinformatiebrief verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
015	Aangepaste voordracht verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
016	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept schoon screeningscie)	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
017	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten MT	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
018	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept)	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
019	Verlengingsbesluit beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
020	RE verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
021	Verslag Grondprijsbeleid overleg 20 januari 2022	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
022	Agendaformulier MT Grond en Ontwikkeling	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
023	RE suggestie verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
024	Publicatiebesluit verlenging beleid Grondwaardebepaling concept	Openbaar	
025	Voordracht voor de bestuursmap wethouder Van Doorninck	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
026	Flap bestuursmap verlengingsbesluit_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
027	VerlegingsbesluiytVragen bestuursmap wethouder 10 februari 2022_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
028	RE Verlengingsbesluit beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2021 voor 2022_1_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
029	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_1_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
030	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_2_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
031	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) opm_3_bijlage	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
032	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten concept na overleg JZ_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
033	GO voordracht Verlengingsbesluit beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2021 naar 2022_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
034	Concept verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
035	Verslag Grondprijsbeleid overleg 10 februari 2022	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek

036	College Voordracht Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
037	Voordracht voor de Commissie RO Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
038	Voordracht voor de Commissie (Commissieflap verlengingsbesluit)	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
039	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten opm bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
040	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten def bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
041	Digitale handtekening_Collegebrief vergadering 1 maart 2022 agendapunt B8 mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
042	B-08 Grondzaken (31) 2. Raadsinformatiebrief verlengingsbesluit_1_ongetek_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
043	FW Digitale handtekening_Collegebrief vergadering 1 maart 2022 agendapunt B8 mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
044	B-08 Grondzaken (31) 2. Raadsinformatiebrief verlengingsbesluit 2 getek bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
045	Besluitenlijst (concept)_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
046	RE Aangepaste voordracht verlengingsbesluit_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
047	College van B&W Voordracht_agendapunt 8_conform besloten_bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
048	RE Verlengingsbesluit beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2021 naar 2022 2 mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
049	FW planning beleid Grondwaardebepaling voor bestaande rechten 2022 mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
050	FW Bekendmakingen 8 maart mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
051	Fwd Bekendmakingen 8 maart_mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
052	FW Corrigeren zaak ZD_Verlengingsbesluit beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2021 naar 2022 mail.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
053	Verslag Grondprijsbeleid overleg 3 maart 2022	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
054	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten concept na overleg JZ opm bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e,
055	Verslag Grondprijsbeleid overleg 24 maart 2022	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e, Deel valt buiten het verzoek
056	Annotatie agendapunt 39 vergadering TAR 7 april 2022	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
057	Tijdelijke Algemene Raadscommissie Voordracht_agendapunt 19 bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e
058	Verlengingsbesluit bestaande erfpachtrechten (concept) bijlage.pdf	Openbaar	
059	Raadsinformatiebrief verlengingsbesluit bijlage.pdf	Openbaar	
060	Commissieflap verlengingsbesluit bijlage.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Art. 5.1, lid 2, e