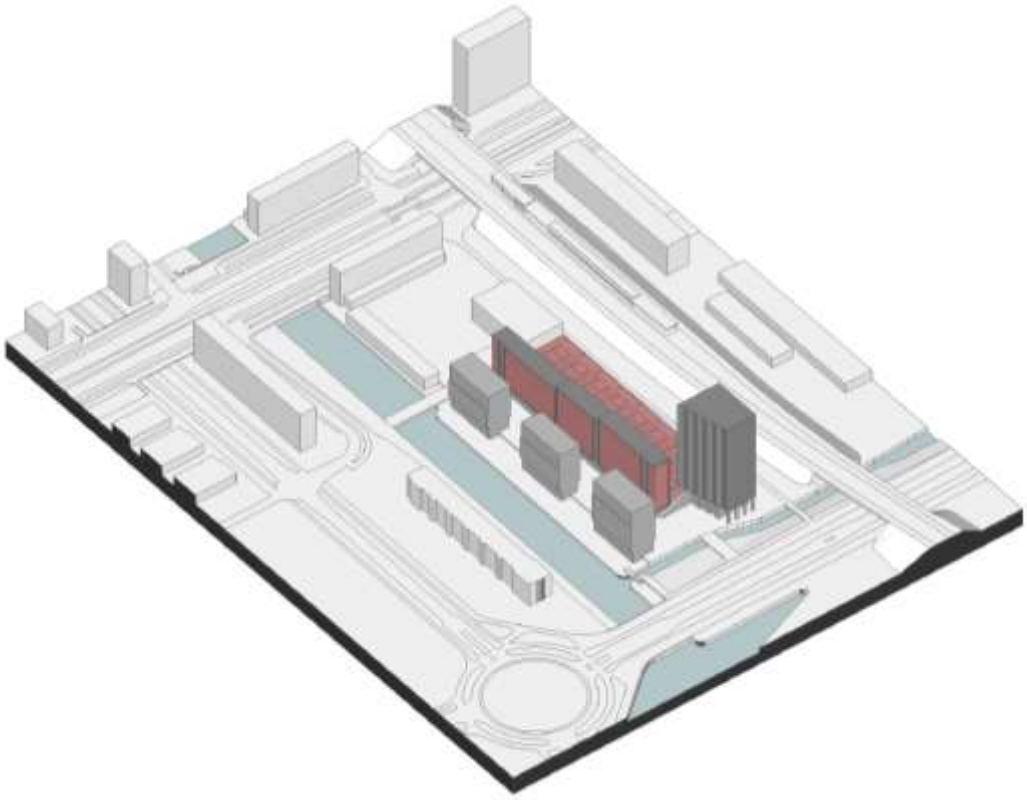
Gemeente Amsterdam

Juni 2022

Besluit hogere waarden Wet Geluidhinder, bestemmingsplan Jan Evertsenstraat-West, deelgebied Tennispark



Colofon

Opdrachtgever: Ruimte en Duurzaamheid, gemeente Amsterdam
Datum: Juni 2022

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het vaststellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Bij realisatie van nieuwe woningen en/of andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen binnen een zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein dient de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (ook wel 'voorkeursgrenswaarde' genoemd) in acht te worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Het is de bedoeling om ter plaatse van het tennispark aan de Evertsenstraat, woningen, een alles-in-1-school en tennisbanen mogelijk te maken. Deze ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt d.m.v. een bestemmingsplan. De beoogde woningen en alles-in-1-school zijn geluidgevoelige functies in de zin van de Wgh. De vast te stellen hogere waarden zien op deze woningen en de school. Woningen en scholen zijn volgens de Wgh geluidsgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd, worden beschermd door de Wgh. Het plangebied en daarmee de woningen en de school, ligt in de geluidzones van de rijksweg A10, de Burgemeester Röellstraat, de Jan Evertsenstraat, de Burgemeester Van der Pollstraat, de Burgemeester Cramergracht, metrolijn 50/51 en de spoorlijn Schiphol-Amsterdam Centraal. Om die reden is akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Resultaten onderzoek

Caugberg Huygen heeft de volgende akoestische onderzoeken uitgevoerd:

1) Bestemmingsplan "Jan Evertsenstraat West, deelgebied tennispark" in Amsterdam; onderzoek omgevingsgeluid, referentie 05450-55113-03v2 d.d.11 oktober 2021.
2) Nieuwbouw school August Vermeylenstraat Amsterdam; akoestisch onderzoek schoolplein", referentie 05450-55113-05 1 december 2021;

De resultaten per geluidsbron en per deelgebied zijn als volgt:

Rijksweg A10

De geluidbelasting Lden vanwege de rijksweg A10 bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 51 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 48 dB na aftrek. Deels wordt ter plaatse van de woningen niet voldaan aan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Burgemeester Röellstraat

De geluidbelasting Lden vanwege de Burgemeester Röellstraat, inclusief tramlawaai, bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 50 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 50 dB na aftrek (aftrek niet van toepassing op geluidbijdrage tramgeluid). Deels wordt ter plaatse van de woningen en de school niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Jan Evertsenstraat
De geluidbelasting Lden vanwege de Jan Evertsenstraat bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 56 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 40 dB na aftrek. Deels wordt ter plaatse van de woningen niet voldaan aan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Burgemeester Van de Pollstraat
De geluidbelasting Lden vanwege de Burgemeester Van de Pollstraat bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 50 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 41 dB na aftrek. Deels wordt ter plaatse van de woningen niet voldaan aan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Burgemeester Cramergracht
De geluidbelasting Lden vanwege de Burgemeester Cramergracht bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 44 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 40 dB na aftrek. Overal wordt voldaan aan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB.

Metrolijn 50/51
De geluidbelasting Lden vanwege metrolijn 50/51 bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 61 dB na aftrek art. 110g Wgh en ter plaatse van de school ten hoogste 52 dB na aftrek. Deels wordt ter plaatse van de woningen en de school niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Hoofdspoorweg Schiphol-Amsterdam Centraal
De geluidbelasting Lden vanwege hoofdspoorweg Schiphol-Amsterdam Centraal bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 70 dB en ter plaatse van de school ten hoogste 66 dB. Deels wordt ter plaatse van de woningen en de school niet voldaan aan de voorkeurgrenswaarde van 55 dB, deels wordt eveneens niet voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB. Ten aanzien van spoorweglawaai dat afkomstig is van de hoofdspoorweg zijn dove gevels benodigd.

Toetsing Amsterdams geluidbeleid

Naast dat voldaan dient te worden aan de Wgh, dient ook voldaan te worden aan het Amsterdamse geluidsbeleid. In het Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik mag worden gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek.

Stille zijde
Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een stille zijde. Aan de stille zijde worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd, zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Alle woningen zullen zijn voorzien van een stille zijde, waardoor wordt voldaan aan het Amsterdamse geluidbeleid.

Cumulatieve geluidbelasting
Volgens het Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden; 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie. De gecumuleerde geluidbelasting LVL,cum bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 67 dB en ter plaatse van de school ten hoogste 63 dB. De in het Amsterdamse geluidbeleid gestelde grenswaarde van LVL,cum = 66 dB (63+3) wordt ter plaatse van de noordgevel van de toren T overschreden. Op basis van de gecumuleerde geluidbelastingen zijn hier extra maatregelen benodigd in de vorm van dove gevels of vliesgevels. Deze maatregelen waren echter op basis van de te hoge geluidbelastingen door spoorweglawaai al benodigd. Er zijn, ten opzichte van de locaties van de dove gevels door spoorweglawaai, geen nieuwe locaties met een te hoge gecumuleerde geluidbelasting.

Maatregelen

Voor de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde kunnen hogere waarden worden afgegeven. Een hogere waarde mag het bevoegde gezag op grond van de Wgh alleen verlenen als maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, of op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).
In het akoestisch onderzoek zijn verschillende maatregelen genoemd om de geluidsbelasting terug te brengen. Bij het bepalen van benodigde maatregelen wordt onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron;
- maatregelen in het overdrachtsgebied;
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Hieronder zijn deze maatregelen beoordeeld.

<u>Maatregelen aan de bron</u>
Geluidreducerend asfalt
Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. Op de A10 is al dubbellaags ZOAB aangelegd. Met het toepassen van geluidreducerend asfalt wordt met betrekking tot de Burgemeester Röellstraat en de Burgemeester Van der Pollstraat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Het aanbrengen van een stiller asfalttype is om verkeerskundige en financiële redenen echter niet wenselijk.

Raildempers spoor
Het toepassen van raildempers kan een geluidreductie opleveren van circa 3 dB. Bij toepassing van raildempers wordt de voorkeursgrenswaarde echter nog steeds overschreden. De reductie van 3 dB is gering ten opzichte van de wenselijke reductie van 15 dB. Raildempers zijn om die reden niet doelmatig.

Snelheidsbeperking
Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaai te beperken. Een snelheidsverlaging is binnen de bebouwde kom niet aan de orde, omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens onder andere de bereikbaarheid voor hulpdiensten niet wenselijk is. Op de A10 geldt al een beperkte maximumsnelheid van 80 km/uur.

Terugdringen verkeersintensiteiten
Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen)
Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen extra geluidreducties worden behaald. Het plaatsen van schermen langs stedelijke wegen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid.

Langs de A10 zijn deels al geluidafschermende voorzieningen in de vorm van (woon)gebouwen en geluidsschermen. Om de geluidbelastingen ter plaatse van de planlocatie te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde moet langs de westelijke oprit van afrit 105, beginnend ter hoogte van de Jan van Galenstraat en eindiging ter hoogte van de Jan Evertsenstraat, een aanvullend geluidsscherm met een lengte van ruim 300 meter met een hoogte van 8 meter worden geplaatst. Een geluidsscherm met een dergelijke omvang is in relatie tot het geringe aantal woningen die tegen wegverkeerslawaai afkomstig van de A10 moeten worden beschermd niet doelmatig.

Maatregelen aan de ontvangzijde (vliesgevels en dove gevels)
Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrens-waarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder. Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerpvrijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd. Gevels met een geluidbelasting boven de maximale ontheffingswaarde (hier 68 dB vanwege het spoor) dienen sowieso als dove gevel te worden uitgevoerd of te worden voorzien van een vliesgevel. Dat is het geval bij de woningen gelegen langs de tennisbanen.

Conclusie
Gebleken is dat het vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is om hogere waarden vast te stellen voor onderhavige ontwikkeling. Hierboven is beschreven dat de verschillende geluidsreducerende maatregelen aan de bron en in het geluidoverdrachtsgebied bezwaren met zich meebrengen. Gelet hierop en het feit dat alle woningen voldoen aan het

vereiste van een stille zijde kunnen de hogere waarden worden vastgesteld.

Advies TAVGA

Het ontwerpbesluit hogere waarden en het akoestisch onderzoek zijn voor advies voorgelegd aan het TAVGA. Het TAVGA adviseert als volgt:

a. De aanvraag hogere waarden met stille zijde en maatregelen zijn overeenkomstig het Amsterdamse beleid;
b. De maatregelen worden geborgd in de planregels van het bestemmingsplan;
c. Ook met andere bronnen (schoolplein en tennisbanen) is rekening gehouden;
d. Het TAVGA is, met inachtneming van het bovenstaande, akkoord.

In de akoestische onderzoeken is ook rekening gehouden met andere bronnen (schoolplein en tennisbanen).

In het rapport "Nieuwbouw school August Vermeylenstraat Amsterdam; akoestisch onderzoek schoolplein", 05450-55113-05 1 december 2021 van Cauberg Huygen is het onderzoek naar het schoolpleingeluid gedaan.
Uit dit onderzoek blijkt dat aan de normen voor de gemiddelde geluidwaarden wordt voldaan. De piekgeluiden zoals die kunnen voordoen zijn wel hoger dan de hiervoor te hanteren normen. Het gaat hier echter om een beperkte overschrijding (tot 3 dB) en treedt bij een klein aantal woningen (7) op alleen in de avondperiode. Omdat gedurende de herfst- en wintermaanden het speelveld 's avonds niet wordt gebruikt (het is dan donker, er worden ten behoeve van het speelveld geen lichtmasten geplaatst) treden
bovendien de geluidsoverschrijdingen gedurende een beperkte periode in het jaar op.
Een geluidwerende voorziening in de vorm van een 4 meter hoge muur is hier onwenselijk. Omdat het hier gaat om een geringe overschrijding voor een beperkt aantal woningen en gezien het belang van de komst van de school, is de geluidoverschrijding aanvaardbaar.

Vanwege het sportgeluid vanaf de tennisbanen worden bij de nieuwe woningen en ook de school, die aan de tennisbanen grenzen, de geluidwaarden, die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit overschreden. Gezien de zeer hoge geluidniveaus vanwege het tennispark zijn ingrijpende gebouwmaatregelen noodzakelijk, bijvoorbeeld het volledig (gebouwbreed en -hoog) afschermen van de woningen door middel van dove gevels of besloten galerijen.

In de regels van het bestemmingsplan zijn de te nemen maatregelen geborgd.

BESLUIT

Burgemeester en Wethouders van gemeente Amsterdam hebben besloten in te stemmen met voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en geluid vanwege de metro zoals bedoeld in de Wet geluidhinder

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor de woningen en de school als onderdeel van het integraal kindcentrum die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Jan Evertsenstraat-West, deelgebied Tennispark.

School

- Burgemeester Röellstraat: 50 dB
- Metrolijn 50/51: 52 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 66 dB

Gebouw T:Toren

- Jan Evertsenstraat : 56 dB
- Metrolijn 50/51: 61 dB
- Rijksweg A10: 51 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 68 dB

Gebouw W1:Waterkant

- Jan Evertsenstraat: 55 dB
- Burgemeester van de Pollstraat: 50 dB
- Metrolijn 50/51: 53 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 61 dB

Gebouw W3:Waterkant

- Burgemeester Röellstraat: 50 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 58 dB

Gebouw G1:Galerij

- Jan Evertsenstraat: 53 dB
- Metrolijn 50/51: 56 dB
- Rijksweg A10: 49 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 67 dB

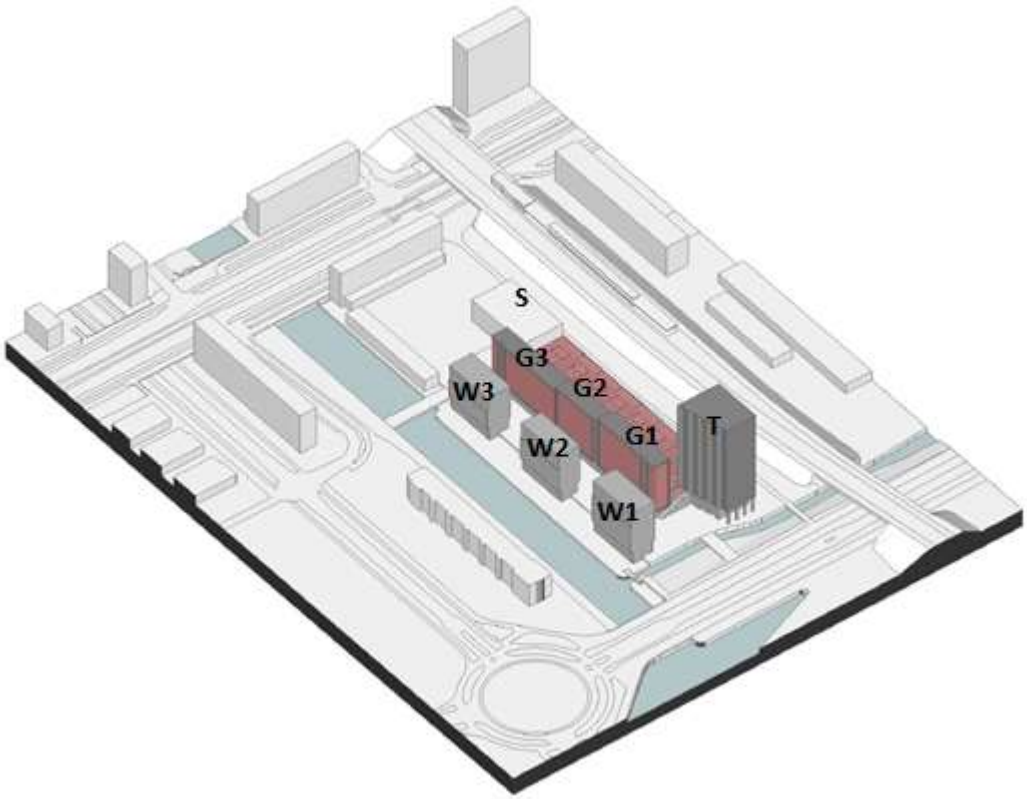
Gebouw G2:Galerij

- Metrolijn 50/51: 56 dB
- Rijksweg A10: 49 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 67 dB

Gebouw G3:Galerij

- Burgemeester Röellstraat: 50 dB
- Metrolijn 50/51: 55 dB
- Hoofdspoor Amsterdam-Schiphol: 67 dB

Op onderstaande afbeelding zijn de gebouwen aangeduid



Kadastrale gegevens

School

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, als de kadastrale gemeente: Sloten Noord-Holland, sectie:

- D,10826 G 0000 (STN02 D 10826 G 0000)
- D, 04670,G 0000 (STN02 D 04670 G 0000)
- D, 07844 G0000 (STN02 D 07844 G 0000)

Toren T

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, als de kadastrale gemeente: Sloten Noord-Holland, secties:

- D,10826 G 0000 (STN02 D 10826 G 0000)
- D, 07844 G0000 (STN02 D 07844 G 0000)
- D, 10654 G 0000 (STN02 D 10564 G 0000)

Gebouw W1:waterkant en Gebouw W2: waterkant

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland, sectie:

- D, 10564 G 0000 (STN02 D 10565 G 0000)

Gebouw W3: waterkant
De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland, secties:

- D, 10565 G 0000 (STN02 D 10565 G 0000)
- D,10826 G 0000 (STN02 D 10826 G 0000)
- D, 10654 G 0000 (STN02 D 10564 G 0000)

Gebouw G1: Galerij
De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland, sectie:

- D, 10654 G 0000 (STN02 D 10564 G 0000)

Gebouw G2: Galerij
De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland, secties:

- D, 10654 G 0000 (STN02 D 10564 G 0000)
- D, 10565 G 0000 (STN02 D 10565 G 0000)

Gebouw G3: Galerij
De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van de kadastrale percelen bekend, als de kadastrale gemeente: Sloten Noord-Holland, sectie:

- D,10826 G 0000 (STN02 D 10826 G 0000)