Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
t.a.v. [redacted]
[redacted]
[redacted]

Verzonden per e-mail: [redacted]

Datum	20 juni 2022
Ons kenmerk	WOB21-00163
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit de Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Wob-verzoek van 7 mei 2021

Geachte [redacted]

In uw brief van 6 mei 2021, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om documenten die betrekking hebben op sluitingen van voor publiek toegankelijke inrichtingen over de jaren 2016 tot en met 2021, met voor zover gevolgd door heropening, ook de informatie met betrekking tot de heropening en indien gebracht onder vergunningplicht eventuele informatie met betrekking tot vergunningverlening en/of weigering daarvan.

Ontvangstbevestiging en verdaging
In onze e-mail van 12 mei 2021 hebben wij de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en aangegeven dat wij uw Wob-verzoek in behandeling zullen nemen.

In onze e-mail van 31 mei 2021 hebben wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken verdaagd, omdat wij nog bezig waren met het ordenen van het Wob-dossier.

Specificeren Wob-verzoek
Op 19 mei 2021 is er met u zowel telefonisch contact als contact via de e-mail geweest inzake het specificeren van uw Wob-verzoek. Er is met u afgesproken dat het Wob-verzoek niet ziet op uitnodigingen en inplannen van overleggen, maar slechts op documenten waarin wordt gerept over de inhoud van het overleg. Deze documenten worden daarom niet toegevoegd in het Wob-dossier.

Wettelijk kader
Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden[1]. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief. In dit besluit zullen wij echter voor uw informatie ook verwijzen naar de Wob artikelen mede gelet op het feit dat uw verzoek is ingediend in de periode dat deze wet gold.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij afdeling Openbare Orde en Veiligheid (hierna: OOV). Er zijn 59 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Documenten 30, 39, 56, 57 en 58 zijn reeds openbaar. U kunt de documenten vinden via de in de inventarislijst genoemde links.

Zienswijzen
Bij de openbaarmaking van de documenten zijn er derde-belanghebbenden. Daarom is er op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht aan deze belanghebbende partijen verzocht om hun zienswijze te geven op het openbaar maken van de documenten.

Door 10 belanghebbende(n) zijn naar aanleiding van de zienswijzeverzoeken bedenkingen ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en ik heb besloten deze zienswijzen gedeeltelijk over te nemen. Onder het kopje "Overwegingen" vindt u de motivering waarom deze informatie onleesbaar is gemaakt. Door de overige belanghebbende partijen zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie in de documenten 1 t/m 29, 31 t/m 38, 40 t/m 55 en 59 niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

[1] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo/nieuws/2022/05/01/woo-regelt-recht-op-overheidsinformatie

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages in de 1 t/m 29, 31 t/m/ 38, 40 t/m 55 en 59 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Bijzondere persoonsgegevens en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard
Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn. Strafrechtelijke gegevens zijn gegevens over iemands strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en veiligheidsmaatregelen die daarmee verband houden. In document 10 en 50 staan gegevens die betrekking hebben op antecedenten van betrokkene. Ik zal deze persoonsgegevens daarom niet openbaar maken.

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit strafrechtelijk optreden in opsporing en vervolging van strafbare feiten moeilijker maakt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij bepaalde passages in de documenten 1, 2, 7, 8, 9, 12,13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 33 en 59 is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat dit het strafrechtelijk proces belemmert. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Bij bepaalde passages uit de documenten 21, 23 en 27 is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat dit inzicht geeft onze handhavingsstrategie. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige benadeling
Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij bepaalde passages uit de documenten nummers 1, 2, 4, 7, 9, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 en 33 is dit het geval. Openbaarmaking van informatie over vertrouwelijke werkwijzen kan leiden tot reputatieschade van het desbetreffende bedrijf. Ik vind dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de informatie die onleesbaar is gemaakt eenvoudig is te herleiden naar het bedrijf. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die deels openbaar worden gemaakt, stuur ik u per e-mail toe. Op een later moment worden deze documenten gepubliceerd op onze website:

https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/withscans/0/start/0/limit/10/flimit/5

Vragen
Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de [redacted] via het e-mailadres woo-oov@amsterdam.nl

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester van de gemeente Amsterdam,

Pierre van Rossum
Directeur Openbare Orde en Veiligheid

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. afdeling Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/dj.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 2.4 Zorgplicht en openbaarmaking

1. Indien een bestuursorgaan overeenkomstig deze wet informatie openbaar maakt, geschiedt dat op zodanige wijze dat de belanghebbende en belangstellende burger zoveel mogelijk wordt bereikt en op de volgende algemeen toegankelijke wijze:

a. in elektronische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata, overeenkomstig artikel 5, eerste lid, van de Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEG 2003 L 345), zoals deze is gewijzigd bij Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEU 2013 L 175);

b. of, indien verstrekking in een machinaal leesbaar open formaat redelijkerwijs niet gevergd kan worden, in andere elektronisch doorzoekbare vorm;

c. of, indien elektronische verschaffing redelijkerwijs niet gevergd kan worden, door verstrekking van een kopie van de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken;

d. of, indien verstrekking van een kopie of de letterlijke inhoud redelijkerwijs niet gevergd kan worden, door een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, inlichtingen daaruit te verschaffen of door terinzagelegging.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

Nr.	Correspondenten	Document	Beoordeling	Wob	Woo
				Weigeringsgronden	
1	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
2	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
3	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
4	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
5	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
6	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
7	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
8	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c	5.1.2.e 5.1.2.c
9	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
10	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.1.d	5.1.2.e 5.1.1.d
11	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
12	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
13	Gemeente – bedrijf	Besluit niet opheffen sluiting	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
14	Gemeente – bedrijf	Besluit niet opheffen sluiting	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c	5.1.2.e 5.1.2.c
15	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
16	Gemeente – bedrijf	Afwijzingsbesluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c	5.1.2.e 5.1.2.c
17	Gemeente – bedrijf	Opheffingsbesluit sluiting	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
18	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e

				10.2.c 10.2.g	5.1.2.c 5.1.5
19	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
20	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
21	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.d	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.2.d
22	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
23	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.d 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.2.d 5.1.5
24	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
25	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
26	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
27	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.d 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.d 5.1.5
28	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
29	Gemeente – bedrijf	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
30	Gemeente	Sluitingsbevel	Reeds openbaar	7.2.b	2.4.3
https://archief.amsterdam/inventarissen/scans/31245/184.3/start/0/limit/10/highlight/5					
31	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
32	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
33	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c 10.2.g	5.1.2.e 5.1.2.c 5.1.5
34	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
35	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
36	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
37	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e

38	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	5.1.2.e 5.1.5
39	Gemeente	Sluitingsbevel	Reeds openbaar	7.2.b	2.4.3
https://archief.amsterdam/inventarissen/scans/31245/185.3/start/0/limit/10/highlight/1					
40	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
41	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
42	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
43	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
44	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
45	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
46	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
47	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
48	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
49	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
50	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e 10.1.d	5.1.2.e 5.1.1.d
51	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
52	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
53	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
54	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
55	Gemeente	Sluitingsbevel	Deels openbaar	10.2.e	5.1.2.e
56	Gemeente	Sluitingsbevel	Reeds openbaar	7.2.b	2.4.3
https://archief.amsterdam/inventarissen/scans/31245/185.3/start/0/limit/10/highlight/4					
57	Gemeente	Sluitingsbevel	Reeds openbaar	7.2.b	2.4.3
https://archief.amsterdam/inventarissen/scans/31245/185.3/start/0/limit/10/highlight/10					
58	Gemeente	Sluitingsbevel	Reeds openbaar	7.2.b	2.4.3
https://archief.amsterdam/inventarissen/scans/31245/185.3/start/0/limit/10/highlight/4					
59	Gemeente	Besluit heropening	Deels openbaar	10.2.e 10.2.c	5.1.2.e 5.1.2.c

Legenda

■ *Eerbiediging persoonlijke levenssfeer 5.1., tweede lid, onder e van de Woo (voorheen artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

■ *Opsporing en vervolging van strafbare feiten artikel 5.1, tweede lid, onder c van de Woo (voorheen artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c van de Wob))*

Persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten van Betrokkenen artikel 5.1, tweede lid, onder d van de Woo (voorheen artikel 10, eerste lid, onder d, van de Wob en artikel 10 van de AVG)

Inspectie, controle en toezicht bestuursorganen artikel 5.1., tweede lid, onder d van de Woo (voorheen artikel 10, tweede lid, onder d van de Wob)



Onevenredige benadeling artikel 5.1, vijfde lid van de Woo (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)