VN2025-006160

rve juridisch bureau

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Nieuw-West van 06 mei 2025

Portefeuille: Woningbouw (21)
Besluiten op bezwaar (109)

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Beslissen op de bezwaarschriften die zijn gericht tegen de gestelde maatwerkvoorschriften ten behoeve van verruiming van de geluidsnormen op de locatie Rhôneweg 12.

Het dagelijks bestuur Nieuw-West besluit

In te stemmen met het advies van de bezwaarschriftencommissie:

- de bezwaarschriften ontvankelijk en gegrond te verklaren;
- het besluit van 12 juli 2024 in te trekken.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur besluit de bezwaarschriften ontvankelijk en gegrond te verklaren en het besluit van 12 juli 2024, waarbij gestelde maatwerkvoorschriften ten behoeve van verruiming van de geluidsnormen zijn vastgesteld, in te trekken. Dat betekent dat onterecht maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld ten behoeve van verruiming van de reguliere geluidsnormen voor festiviteiten.

Bestuurlijke achtergrond

Op 3 mei 2024 is door een organisator van evenementen in de gemeente Amsterdam een aanvraag ingediend voor maatwerkvoorschriften voor verruiming van de reguliere geluidsnormen voor evenementen op de binnenplaats van horecabedrijf Rhône Events & Congrescenter gevestigd op de locatie Rhôneweg 12 te Amsterdam. Met het besluit van 12 juli 2024 heeft het college maatwerkvoorschriften vastgesteld ten behoeve van verruiming van de reguliere geluidsnormen voor evenementen op bovenvermelde locatie voor maximaal 12 keer per jaar, onder voorwaarde dat: aan de geluidsnorm op de gevel van woning aan de Humberweg 14 wordt voldaan. Dit dient een norm te zijn voor een invallend muziekgeluidniveau op de gevel van deze woning van maximaal 50 dB(A) en 75 dB(C) gemeten over 3 minuten;

- tussen 11:00 en 23:00 uur op zaterdagen en officiële feestdagen;
- van 13:00 tot 23:00 uur op zondagen.

Tegen dit besluit heeft de naastgelegen stichting en een omwonende (verder: bezwaarmakers) bezwaar gemaakt. Op 14 januari 2025 heeft een digitale hoorzitting via Microsoft Teams plaatsgevonden.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

De Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 (bijlage 3, A12).

Op grond van deze verordening is het dagelijks bestuur gemandateerd om namens het college op bezwaarschriften te beslissen.

Onderbouwing besluit

Kort samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bij de verlening van het maatwerkvoorschrift moeten de specifieke bedrijfsactiviteit van De Sloot, namelijk het organiseren van openbare uitvoeringen van theatervoorstellingen, worden meegewogen in het besluit. In de repetitieruimtes worden door theatermakers en acteurs nieuwe voorstellingen gerepeteerd. Deze activiteiten vinden niet alleen tijdens doordeweekse kantooruren plaats, maar ook tijdens de avonduren en in het weekend. De Sloot is niet alleen een maakplek, maar ook een toonplek. In de kleine en grote zaal kunnen samen in totaal ruim 200 mensen naar voorstellingen van een uiteenlopende verzameling theatermakers komen kijken. Het voorgenomen maatwerkvoorschrift staat een zeer grote geluidsproductie toe in de direct aan de kleine zaal grenzende buitenplaats. Het gevolg is dat bezwaarmaker op deze dagen in beide theaterzalen in het geheel geen voorstellingen voor publiek kan organiseren omdat de geluidsoverlast voor te veel hinder zorgt. Het door middel van dit maatwerkvoorschrift toestaan van deze geluidsproductie zou daarmee tot gevolg hebben dat in ruim 10% van de belangrijke weekenddagen in een jaar geen enkele activiteit kan plaatsvinden.

- Ondanks het moderne en goed geïsoleerd appartement van bezwaarmaker, was de "beat" van de muziek op deze locatie (met volledig gesloten ramen en deuren) urenlang te horen. Vooral op de zondagavond levert dit veel hinder op omdat de muziek doorgaat tot 23u. Het geluidsrapport op basis waarvan het besluit genomen is gaat klaarblijkelijk uit van een fictieve werkelijkheid m.b.t. overlast. Vanwege de hoogte van de nieuwbouw in de omgeving van deze binnenplaats kan de muziek ongehinderd grote afstanden afleggen en appartementen binnendringen. Het aantal evenementen met muziekproductie buiten op deze locatie wordt verhoogd naar 12. Dat betekent dat er in de zomer praktisch elk weekend geluidshinder zal optreden. Dit is niet acceptabel.

De organisator wil in de periode april tot en met september in de weekenden 12 evenementen organiseren in de binnentuin van het H7 Warehouse aan de Humberweg 7 te Amsterdam. De organisator en tevens vergunninghouder is in dit geval niet de exploitant van het betreffende horecabedrijf. De vertegenwoordiger namens het college heeft aangegeven dat met dit besluit voor 12 evenementen op de binnenplaats een verruiming van het geluid is vastgesteld. Er hoeft daarmee niet voor ieder evenement apart een aanvraag te worden gedaan.

De locatie Rhôneweg 12 heeft de bestemming 'bedrijf' met functie aanduiding 'horeca van categorie 2'. (Nachtzaak (dancing, discotheek, sociëteit, zaalaccommodatie, nachtcafé en naar de aard daarmee te vergelijken bedrijven)). Tijdens de reguliere bedrijfsvoering van het horecabedrijf vinden de (muziek-)geluid producerende activiteiten voornamelijk inpandig plaats. Volgens de website kan ook de binnentuin worden gebruikt als ruimte voor evenementen. De binnenplaats staat op de website benoemd onder het kopje "zalen" en staat ook vermeld in de exploitatievergunning van Rhône Amsterdam B.V als lokaliteit waarvoor de exploitatievergunning geldt. De binnentuin van het H7 Warehouse is dus onderdeel van het horecabedrijf. Daarvoor gelden de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening (verder: APV).

De commissie stelt vast dat het op basis van de APV niet mogelijk is om voor 12 keer per jaar vergunning te verlenen voor verruiming van de reguliere geluidsnormen voor festiviteiten op de

binnenplaats van horecabedrijf Rhône Events & Congrescenter. Het maximum is ten hoogste twee dagen of delen van dagen die per kalenderjaar. Wellicht ten overvloede merkt de commissie op dat dit niet betekent dat een bedrijf zonder meer aanspraak kan maken op het in de APV gestelde maximum van 2 dagen. Of in een individueel geval toestemming tot overschrijding van de geluidgrenswaarden wordt verleend, hangt af van de waardering van verschillende omstandigheden zoals de aard en omvang van de festiviteit of activiteit, de aard van het bedrijf, de situering daarvan, de plaatselijke omstandigheden, eerder veroorzaakte overlast et cetera. Steeds moet afdoende zijn gewaarborgd dat overmatige geluidhinder wordt voorkomen. Dat moet dus in ieder individueel geval door de burgemeester worden afgewogen.

Verder overweegt de commissie dat het college met een maatwerkvoorschrift voor concrete gevallen kan afwijken van algemene regels. Maatwerkvoorschriften kunnen een middel zijn bij onder meer onvoorziene situaties, bijzondere gevallen, lokale (specifieke) omstandigheden of als het bereiken van ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving daar aanleiding toe geeft. Daar is in dit geval geen sprake van. Dit instrument is niet bedoeld voor onderhavige situatie en dat kan in dit geval dus ook niet worden gebruikt.

Burgers, bedrijven en overheden kunnen toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren door een omgevingsvergunning aan te vragen. Als de activiteit in strijd is met het omgevingsplan, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het staat bezwaarmaker vrij een dergelijke vergunning aan te vragen. Daarover moet dan een nieuw besluit worden genomen. Daarbij moet heel zorgvuldig worden gemotiveerd waarom het in dit geval aanvaardbaar is om af te wijken van het in de APV bepaalde maximum van ten hoogste twee dagen of delen van dagen per kalenderjaar en waarom het niet nodig is dat hier bij de burgemeester een evenementenvergunning voor wordt aangevraagd.

Het is voor de commissie niet duidelijk geworden hoe het voorgaande in dit geval is overwogen, hoe en waaraan dit is getoetst en hoe de verschillende belangen hierin zijn meegewogen. Ook is het de commissie niet duidelijk hoe dit besluit zich verhoudt tot verplichting van een evenementenvergunning waar de burgemeester over gaat.

Conclusie

Samenvattend is de commissie van oordeel dat het besluit onzorgvuldig is gemotiveerd en dat ook in de bezwaarfase onvoldoende is gebleken hoe dit besluit tot stand is gekomen. De commissie adviseert daarom het bestreden besluit in te trekken.

Advies, afstemming en Participatie

Dit advies is afgestemd met de betrokken medewerker Vergunningen Bouw van Stadsdeel Nieuw West.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Niet van toepassing.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: De directeur van het Juridisch Bureau maakt de door het dagelijks bestuur genomen beslissing op bezwaar bekend.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-025071	Stadsdeel Nieuw-West Voordracht (pdf)
AD2025-025102	VERTROUWELIJK - advies maatwerkvoorschriften.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord