Gemeente Amsterdam

aSpoedvoordracht voor de College vergadering van 08 juli 2025

Portefeuille: Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen)

Agendapunt: F9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Verstrekken subsidie Opvang Mensenhandel Multiproblematiek HVO-Querido

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het besteden van een bedrag van € 1.104.304,- voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel (OMM). De subsidie wordt verleend op grond van artikel 4:23 eerste lid onder a van de Algemene wet bestuursrecht, vooruitlopend op de landelijke regeling waarin de subsidieverlening voor deze activiteiten nader zal worden geregeld.

   a. Subsidie voor 14 opvangplekken slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek voor de periode van 1 januari 2025 tot 31 december 2025 aan HVO-Querido, die deze opvang nu al biedt.

2. In te stemmen met het verlenen van een mandaat aan de directeur Jeugd Zorg Diversiteit voor het uitvoeren en verder vormgeven van de subsidieverlening aan HvO Querido op grond van artikel 4:23, eerste lid onder a Awb.

Reden spoed

Toekenning middelen voor de zomer

Kernboodschap

Om slachtoffers van mensenhandel te ondersteunen, biedt Amsterdam sinds 2019 de Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel met Multiproblematiek (OMM). Deze opvang heeft 14 plekken en helpt cliënten om weer zo zelfstandig mogelijk te leven of door te stromen naar langdurige zorg. Omdat de hulp zeer specialistisch is, organiseert Amsterdam dit als centrumgemeente namens meerdere regio's. Het ministerie van VWS stelt hiervoor geld beschikbaar. Voor 2025 verstrekt het college eenmalig SPUK-subsidie om deze opvang te bekostigen._____

Bestuurlijke achtergrond

Op dit moment loopt er een discussie over de toekomst van de OMM vanaf 2026. De besteding van de gelden waar we toestemming over vragen gaat om 2025 en staan dus los van deze discussie.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, lid 1a: het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover over niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast.

Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:23 lid 3 onder a; Het eerste lid is niet van toepassing in afwachting van de totstandkoming van een wettelijk voorschrift gedurende ten hoogste een jaar.

Algemene wet bestuursrecht, Artikel 10:3, eerste lid: een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Onderbouwing besluit

Ad 1) In te stemmen met het besteden van een bedrag van € 1.104.304,- voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel (OMM).

Mensenhandel (of met een ander woord: uitbuiting) is een groot maatschappelijk probleem. Ieder mens heeft recht op lichamelijke integriteit, recht op persoonlijke vrijheid en recht op menselijke waardigheid. Bij slachtoffers van mensenhandel is dit alles ernstig in het gedrang. Slachtoffers van mensenhandel verkeren vaak in een afhankelijkheidssituatie ten opzichte van de dader en/of in een kwetsbare positie, waarvan op grove wijze misbruik wordt gemaakt van hun rechten. We onderscheiden vier vormen van mensenhandel (uitbuiting), te weten: seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsmatige uitbuiting en gedwongen orgaandonatie. Gedwongen orgaandonatie komt nagenoeg niet voor.

In Amsterdam komen alle eerst genoemde drie vormen van mensenhandel voor. Sinds 2019 bestaat de Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel met Multiproblematiek (OMM). Doel van een verblijf in de OMM is om een cliënt dusdanig toe te rusten dat hij/zij in staat is om een zo zelfstandig mogelijk bestaan op te bouwen dan wel door te stromen naar een zorgvoorziening met langdurige zorg. Het gaat hierbij om 14 plekken.

Aangezien het om een hoog specialistische functie gaat heeft ministerie van VWS geld beschikbaar gesteld om de deze voorziening landelijk te dekken. Amsterdam is één van de centrumgemeenten die de OMM plekken organiseert. Het Ministerie van VWS heeft een landelijke functie voor de uitvoering van specialistische functie voor de opvang van slachtoffers mensenhandel met multiproblematiek. De functie is dusdanig specialistisch dat het niet haalbaar is om deze in iedere gemeente, dan wel centrumgemeente, afzonderlijk uit te voeren. De benodigde expertise en hulp overstijgt het lokale en regionale niveau. De gemeenten en de VNG hebben daarom besloten om deze functie bovenregionaal te organiseren. Op die manier kan passende hulp worden geboden aan in omvang beperkte doelgroepen en wordt versnippering van de middelen voorkomen. In dit kader is een aantal coördinerende gemeenten zoals Amsterdam belast met de uitvoering van deze specialistische functie.

In afwachting van een landelijke regeling die in de toekomst de grondslag voor subsidie zal zijn, verleent het college eenmalig subsidie vanuit SPUK HGKM. Deze SPUK middelen zijn reeds aangevraagd bij het Ministerie van VWS en toegekend. Deze middelen zijn specifiek geoormerkt voor de uitvoering van de activiteiten voor deze specialistische functie voor 2025.

Ad 2) In te stemmen met het verlenen van een mandaat aan de directeur Jeugd Zorg Diversiteit voor het uitvoeren en verder vormgeven van de subsidieverlening aan HvO Querido op grond van artikel 4:23, eerste lid onder a Awb.

Directeur Jeugd Zorg Diversiteit zal de subsidie verlenen aan HvO Querido voor 2025, net als de afgelopen jaren. HVO Querido zal de OMM opvang, die zij nu al bieden voortzetten, hiervoor is een subsidie van € 1.104.304,- verleend na toezegging van Ministerie van VWS om via SPUK HGKM de uitvoering van deze activiteiten in 2025 voort te zetten.

Duurzaamheid

Duurzaamheid

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting
De financiële middelen via SPUK HGKM zijn specifiek geoormerkt om in te zetten voor de uitvoering van de activiteiten voor deze specialistische functie voor 2025. Ze worden uit het programma 6.3 individuele voorzieningen gedekt.

Het zal voor de vijfde keer zijn dat HVO voor deze activiteit een subsidie ontvangt. Hiermee wordt mogelijk een risico gelopen dat het juridisch zou worden gezien als een structurele/periodieke subsidie als er geen middelen meer voor zijn. In het kader van behoorlijk bestuur is het daarom ook noodzakelijk een half jaar van tevoren melding te maken van het stoppen van de subsidie. Als beheersmaatregel gaat er vanaf dit jaar gekeken worden naar een grondslag voor financiering, een mogelijke toevoeging aan huidige subsidieregeling, in verband met het uitblijven van alternatieve financieringsmogelijkheden vanuit de Rijksoverheid.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-044122	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2025-044147	Advies (pdf)
AD2025-044968	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten