Nummer BD2014-000733
Directie directie middelen en control
Dienst

Gemeente Amsterdam
College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de collegevergadering van
6 mei 2014

Kabinet

B&W

Portefeuille **4**
Agendapunt **A1**

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Reglement fonds Liefdadigheidsdoelen 2014

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1) In te stemmen met het vastleggen van de procedures omtrent betalingen uit het fonds Liefdadigheidsdoelen, ook wel 'het Burgemeesterspotje' genoemd:

- Er wordt jaarlijks niet meer uitgekeerd dan de netto inkomsten van het fonds; Gemiddeld bedragen de jaarlijkse netto inkomsten circa € 40.000.
- Deze middelen zijn bestemd voor personen in urgente (financiële) noodsituaties waarvoor geen reguliere (overheids)hulp aanwezig is.
- Het is ter afweging aan de Burgemeester welke personen of organisaties in aanmerking komen voor deze vorm van liefdadigheid.
- De Burgemeester is bevoegd om te beslissen over incidentele uitgaven en structurele jaarlijkse uitgaven tot € 5.000, zolang niet meer wordt uitgegeven dan de jaarlijkse netto inkomsten.
- Het College van B&W beslist over structurele (jaarlijkse) uitgaven groter dan € 5.000.
- De gemeente heeft twee voormalig gildenfondsen, het fonds Liefdadigheidsdoelen en het Algemeen Gildenfonds. Conform B&W besluit van 28 oktober 1955 maakt de afdeling MO jaarlijks de netto inkomsten uit het Algemeen gildenfonds over aan het fonds Liefdadigheidsdoelen.
- De afdeling MO (managementondersteuning) van de bestuursdienst is verantwoordelijk voor de administratie van het fonds en informeert de chef kabinet ieder kwartaal over de financiële ontwikkelingen. Daarnaast is de afdeling MO verantwoordelijk voor rapportage in P&C producten.
- Na het akkoord van de Burgemeester controleert de Chef kabinet van de Burgemeester, voordat MO overgaat tot daadwerkelijke betaling, alle betalingen.

2) In te stemmen met het continueren van de jaarlijkse gift van 40% van de jaarlijkse netto inkomsten van het Fonds Liefdadigheidsdoelen aan het Fonds Bijzondere Noden Amsterdam. Dit betekent dat jaarlijks 40% van de jaarlijkse netto inkomsten van circa € 40.000 reeds bestemd is en niet meer kan worden uitgegeven.

3) Tot geheimhouding van deze voordracht op grond van artikel 55 Gemeentewet, juncto art. 10, tweede lid onder b Wob

Bestuurlijke achtergrond

Op 26 juli 1820 werd een Koninklijk Besluit over de gildenfondsen genomen, dat nog van kracht is. Het bepaalde dat de bestuurders van de fondsen alle eigendommen aan het Gemeentebestuur moesten overdragen. Oorspronkelijk moesten de gelden

verstrekt worden aan hulpbehoevende leden, weduwen of wezen van die leden van het voormalige gilde. Bij het ontbreken van deze personen zouden de gelden beschikbaar zijn voor andere hulpbehoevenden binnen de gemeente in het algemeen.

B&W heeft op 28 oktober 1955 besloten dat het voordelig saldo (netto inkomsten) van het Algemeen gildenfonds jaarlijks wordt overgemaakt aan het fonds “Liefdadigheidsdoelen”.

Het fonds is geen apart rechtspersoon. BDA beheert het fonds en het valt onder het begrotingsprogramma Bestuur & Concern. Het fonds is een voorziening in de financiële administratie van de gemeente en is daarmee onderdeel van de jaarrekening. Uitgaven komen ten laste deze voorziening en drukken daarom niet op de lopende begroting. De afdeling Management Ondersteuning van BDA is verantwoordelijk voor de administratie inclusief betalingen.

Onderbouwing besluit

1) In te stemmen met het vastleggen van de procedures omtrent betalingen uit het fonds Liefdadigheidsdoelen, ook wel het Burgemeesterspotje genoemd
De gemeente heeft twee fondsen / voorzieningen die zijn ontstaan uit oude gildenfondsen, het zogenaamde Algemeen Gildenfonds en het fonds Liefdadigheidsdoelen. Deze fondsen zijn bij het opheffen van de gildenfondsen in Nederland overgedragen aan gemeenten. Gelden moesten oorspronkelijk worden ingezet voor hulpbehoevende voormalige leden van de gildenfondsen of hulpbehoevenden weduwen of wezen van deze voormalige leden. Bij het ontbreken van deze personen konden gelden worden besteed aan andere hulpbehoevenden in de stad.

De stand van het fonds Liefdadigheidsdoelen bedroeg ultimo 2013 € 680.537 en de stand van het Algemeen Gildenfonds € 602.188. B&W heeft op 28 oktober 1955 besloten dat het voordelig saldo van het Algemeen gildenfonds fonds jaarlijks wordt overgemaakt aan het fonds “Liefdadigheidsdoelen”. Voor de rest is het Algemeen gildenfonds een slapend fonds; er vinden geen andere uitgaven plaats.

De fondsen hebben een bijzonder karakter. Het is geen apart rechtspersoon. Het doel van het Fonds Liefdadigheidsdoelen is niet specifiek vastgelegd en wordt in de jaarrekening omschreven als “Onderstand aan hulpbehoevenden/ uitkeringen voor incidentele en periodieke noden”. Beide fondsen genereren inkomsten uit hun beleggingen, die gebruikt kunnen worden.

Vanwege de nota Reserves en Voorzieningen, die de Raad op 12 juni 2013 heeft vastgesteld, is de wens ontstaan om de procedures rondom het fonds Liefdadigheidsdoelen formeel vast te leggen en transparant te maken.
Het gaat om de volgende procedures:

- Om het fonds in stand te houden wordt jaarlijks niet meer uitgekeerd dan de netto inkomsten van het fonds (zowel het Algemeen Gildenfonds als het Liefdadigheidsfonds); Gemiddeld bedragen de jaarlijkse netto inkomsten circa € 40.000.
- Deze middelen zijn bestemd voor personen in urgente (financiële) noodsituaties waarvoor geen reguliere (overheids)hulp aanwezig is.

- Het is ter afweging aan de Burgemeester welke personen of organisaties in aanmerking komen voor deze vorm van liefdadigheid.
- De Burgemeester is bevoegd om te beslissen over incidentele uitgaven en structurele jaarlijkse uitgaven tot € 5.000, zolang niet meer wordt uitgegeven dan de jaarlijkse netto inkomsten.
- Het College van B&W beslist over (jaarlijkse) structurele uitgaven groter dan € 5.000.
- De afdeling MO (managementondersteuning) van de bestuursdienst is verantwoordelijk voor de administratie van het fonds en informeert de chef kabinet ieder kwartaal over de financiële ontwikkelingen. Daarnaast is de afdeling MO verantwoordelijk voor rapportage in P&C producten.
- Na het akkoord van de Burgemeester controleert de Chef kabinet van de Burgemeester, voordat MO overgaat tot daadwerkelijke betaling, alle betalingen.
- De netto inkomsten uit het Algemeen gildenfonds maakt de afdeling MO jaarlijks over aan het fonds Liefdadigheidsdoelen, conform B&W besluit van 28 oktober 1955.

De jaarlijkse opbrengsten bedragen circa € 40.000. Dit is exclusief de bijdrage aan Het Fonds Bijzondere Noden Amsterdam van 40% van de opbrengsten (wat B&W op 10 maart 2000 heeft besloten). De resterende 60% van de netto opbrengsten is de afgelopen jaren niet volledig uitgegeven en daardoor is het fonds gegroeid. Uitgaven zijn van uiteenlopende aard. Een voorbeeld is een bijdrage aan de kosten van de begrafenis van een meisje na een verkeersongeval, waarbij de ouders op minimumniveau leven. Of een bijdrage aan de parkeerkosten voor de bezoeken van de ouders van een verkeersslachtoffer. Ook is uit het Burgemeesterspotje een vergoeding verstrekt aan een Indiër die op bezoek was in Amsterdam en werd afgezet: voor een taxirit tussen Schiphol en hotel Krasnapolsky moest hij €275,- betalen. In 2009 zijn de (onterechte) parkeerboetes terugbetaald aan personen die in bezit waren van een Europese gehandicaptenkaart. En als laatste voorbeeld; een man heeft geholpen bij een overval, waarbij zijn hond is overleden. Uit het burgemeesterspotje is vervolgens de crematie van de hond betaald.

Tabel – Stand fonds liefdadigheidsdoelen en Algemeen Gildenfonds

	Fonds Liefdadigheidsdoelen	Algemeen Gildenfonds
2007	€ 510.316	€ 395.657
2008	€ 531.320	€ 363.995
2009	€ 540.660	€ 444.720
2010	€ 565.523	€ 435.253
2011	€ 569.051	€ 506.850
2012	€ 671.271	€ 587.175
2013	€ 680.537	€ 602.188

De stand van het Algemeen Gildenfonds fluctueert omdat ten eerste in het verleden de waarde van de staatsobligaties werd gewaardeerd op marktwaarde. Sinds 2012 worden de beleggingen op nominale waarde gewaardeerd. Daarnaast is niet ieder jaar consequent de netto opbrengst van het Algemeen Gildenfonds overgemaakt aan het Fonds Liefdadigheidsdoelen. Dat zal vanaf nu ieder jaar gebeuren.

2) In te stemmen met het continueren van de jaarlijkse gift van 40% van de jaarlijkse netto inkomsten van het Fonds Liefdadigheidsdoelen aan het Fonds Bijzondere Noden Amsterdam

Op 10 maart 2000 heeft B&W besloten om 40% van de opbrengsten van het Liefdadigheidsfonds uit te keren aan Het Fonds Bijzondere Noden Amsterdam (FBNA). FBNA is een stichting met als doel financiële hulpverlening aan inwoners van Amsterdam, die in urgente financiële noodsituaties verkeren en waarbij een voorliggende voorziening niet (meer) beschikbaar is. Het doel en de werkzaamheden van het Fonds Bijzondere Noden ligt in lijn met het doel van het Liefdadigheidsfonds en daarom is het voorstel om de jaarlijkse gift te continueren.

Op 18 februari jongstleden heeft B&W het onderzoek naar het Fonds bijzondere noden Amsterdam besproken (BD2014-001174). Het bestaansrecht van FBNA wordt in het onderzoek bevestigd en bestaat eruit dat het fonds een meer regelvrije vorm van hulp kan bieden dan de overheid.

Sinds 1 januari 2013 is de subsidie van DMO voor de apparaatskosten aan het Fonds in de vorm van huisvesting en 2 fte komen te vervallen in het kader van Inzet op Herstel. Het Fonds Bijzondere Noden Amsterdam ontvangt nog wel subsidie van DWI van € 140.000 ten behoeve van armoedebestrijding.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente: MO en JZ akkoord

Buiten de gemeente: n.v.t.

Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg

n.v.t.

Behandeling in raadscommissie

n.v.t.

Datum van behandeling in gemeenteraad

n.v.t.

Financiële paragraaf

Toelichting

Zowel het Algemeen gildenfonds als het fonds Liefdadigheidsdoelen zijn een voorziening opgenomen in de jaarrekening. Dekking voor de uitgaven zijn deze voorziening. Uitgaven per jaar zijn nooit groter dan de jaarlijkse inkomsten, zodat de fondsen (en de voorziening) in stand blijven.

Geheimhouding

Artikel 55, eerste lid gemeentewet jo. Wet openbaarheid van bestuur, artikel 10, lid 2,

sub b (bescherming economische en financiële belangen).

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente: n.v.t.

Stukken

Meegestuurd: n.v.t.

Ter inzage gelegd: n.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1, 2, e amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Akkoord