Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Stadsdeel Noord advies over de zonering van het Groene Veld
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening
Directie:	Ruimte en Duurzaamheid
Datum behandeling staf WH	Nader te bepalen
Datum adviesaanvraag:	16 juli 2024
Deadline ontvangst advies:	1 november 2024
Advies mailen naar:	Caroline Combé (c.combe@amsterdam.nl)
Meegestuurde stukken:	Collegevoordracht verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing en de adviesaanvraag aan stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Aan dit besluit is een samenwerkingstraject vooraf gegaan met Stadsdeel Noord en Sport & Bos. Ook heeft er heeft een participatietraject plaatsgevonden tussen de (huidige en beoogde) gebruikers TenneT, Vattenfall, Rugyclub Amsterdam en Vereniging de Verademing. Daarnaast zijn omwonenden betrokken, onder meer verenigd in belangengroep J.E.N. uit Jeugdland Elzenhagen Noorderkwartier

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Noord
Procesbegeleider:	Gerben van der Korput
Datum weekstart/staf:	14 oktober 2024
Datum stadsdeelcommissie:	16 oktober 2024
Datum dagelijks bestuur:	21 oktober 2024
Registratienr. (optioneel):	

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

1. Kennisnemen van het B&W besluit van 16 juli 2024 "In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing en de adviesaanvraag aan stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld".

2. Het college adviseren op de zonering van het Groene Veld met ruimte voor de volgende functies:
    a. nutsvoorziening (hulpwarmtekrachtcentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018;
    b. buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld;
    c. experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur heeft kennisgenomen van het B&W besluit van 16 juli 2024 "In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing op het Groene Veld".

U vraagt ons te adviseren op de voorgestelde zonering van het Groene Veld met ruimte voor de volgende functies:

a. nutsvoorziening (hulpwarmtecentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018;
b. buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld;
c. experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

Advies op de volgende functies:

a. Gezien de noodzaak van een hulpwarmtecentrale ten behoeve van het warmtenet van Amsterdam Noord heeft het dagelijks bestuur al ingestemd met het realiseren van deze functie op het zuidoostelijke deel van de slibvelden. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft namens het bevoegde gezag, de provincie Noord-Holland, op 6 september 2024 het ontwerpbesluit gepubliceerd.
   Zoals in uw besluit (van 08 maart 2022) toegelicht is het Groene Veld in EVA 2035 aangewezen als een voorkeurslocatie voor een TenneT onderstation. De gemeente onderzoekt samen met TenneT of er een andere locatie in de buurt van de voorkeurslocatie gevonden kan worden. TenneT houdt vast aan het Groene Veld totdat er een nieuwe geschikte locatie gevonden is.
   Het vinden van deze nieuwe locatie is technisch en ruimtelijk ingewikkeld en vormt een risico voor de uitvoering van de andere functies.
b. Enkele gebiedsontwikkelingsprojecten in Noord voldoen binnen de projectgrens niet aan de stedelijke sportnorm. Om daaraan te voldoen worden via de 1-2-3 methode elders in Noord diverse sportvelden aangelegd. Het Groene Veld is een van deze locaties. Zoals eerder door het dagelijks bestuur aangegeven zijn wij voorstander van twee rugbyvelden op de locatie van de slibvelden, in het oostelijke deel van het Groene Veld. Twee velden zijn essentieel om een sportvereniging voldoende (groei)potentie te kunnen bieden op de locatie. Het huidige voorstel, waarin op de slibvelden, het oostelijk deel van Het Groene Veld, ruimte is voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld, dat in gebruik ingezet kan worden als een tweede volwaardig rugbyveld staat het dagelijks bestuur achter. Dat het multifunctionele veld in een later stadium kan worden omgezet in een volwaardig rugbyveld is essentieel: daarmee bieden we de sport rugby een toekomstbestendige plek in Noord. Naast de ruimte voor twee velden moet er ook een (aanzienlijke) reservering zijn voor o.a. een (multifunctioneel) clubhuis, berging, parkeren en een gemeentelijk machinepark voor onderhoud. Daarnaast is verlichting van belang om tot een intensief gebruik van de velden te komen.
c. Het dagelijks bestuur ziet op het westelijk deel van het rioolwaterzuiveringsterrein (werktitel Het Groene Veld) ruimte voor een experimentele woonwerkgemeenschap (ruimte voor kunst en cultuur, met een daaraan verbonden verblijffunctie). Het dagelijks bestuur omarmt de komst van een EWW op het Groene Veld mits:
   - De woonfunctie bevindt zich op het westelijk deel van het Groene Veld
   - De woonfunctie is direct gekoppeld aan het beheer, onderhoud en exploitatie van de EWW;
   - Het juridisch planologisch mogelijk is om wonen hier toe te staan. Dit dient nader onderzocht te worden. Met name op het gebied van een goed woon- en leefklimaat is aanvullend onderzoek nodig;
   - De functie wonen dient ondergeschikt en ondersteunend te zijn aan de culturele en maatschappelijke functie van de EWW, waarbij bewoning is voorbehouden aan personen, eventueel met een huishouden, die een bijdrage leveren aan de culturele of maatschappelijke functie van de EWW.
   - De titel of overeenkomst waarop de gemeente het westelijk deel in gebruik zal geven aan een EWW zal zo moeten worden vormgegeven dat geen overdraagbare titels of rechten ontstaan of kunnen worden ontleend door het bewoners van het gebied. Zaken als verkrijgende verjaring, of recht op indeplaatsstelling of vervreemding mogen niet mogelijk worden gemaakt.
   - Op te richten bouwwerken voor de functie wonen dienen, tenzij het reeds bestaande bouwwerken zijn, een tijdelijk (langjarig) karakter te hebben.
   - Er dient verder onderzocht te worden wat de kansen en bedreigingen zijn bij het inpassen van de functie evenementen, in relatie tot de leefbaarheid van de buurt.

- Er zal onderzocht moeten worden of het Groene Veld kwalificeert als een evenementenlocatie, waarvoor een locatieprofiel opgesteld dient te worden.

Voor alle functies geldt dat er nog duidelijke afspraken en kaders moeten worden vastgesteld met betrekking tot (mogelijke) overlast, bereikbaarheid, de omgeving en verantwoordelijkheden van de (beoogde) gebruikers. In de volgende fase zal de precieze inpassing van Sport en EWW plaatsvinden met onderzoek naar mogelijkheden voor samenwerking en dubbelgebruik, zodat zowel twee (buiten)sportvelden als de benodigde verblijfsfunctie van de EWW op het Groene Veld kunnen worden gerealiseerd.
Het dagelijks bestuur verzoekt het college om de uitgewerkte planproducten ter inzage en advies aan het dagelijks bestuur terug te leggen.

In algemene zin is het Groene Veld te klein in oppervlakte om het gehele gewenste programma te realiseren. Het dagelijks bestuur past bij voorkeur de verschillende functies pragmatisch in, en combineert deze waar mogelijk. Gevoelige functies, in de zin van milieuregelgeving, zijn moeilijk of niet te combineren met evenementen (geluid) en lichtmasten (sport). Wonen is een gevoelige functie. Daarom adviseert het dagelijks bestuur om wonen enkel op het westelijk deel van het Groene Veld te programmeren, waarmee er wordt gewerkt naar een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De beoogde sportvelden op het Groene Veld zijn noodzakelijk vanwege het oplopende tekort aan ruimte voor buitensport in Noord. Binnen de grenzen van de gebiedsontwikkelingen wordt onvoldoende sportruimte gecreëerd, bovendien kennen de bestaande sportparken in Noord al een hoge bespelingsdruk op de velden. De beoogde hoofdgebruiker van de sportvelden op het Groene Veld is RugbyClub Amsterdam (RCA). Het dagelijks bestuur pleit ervoor de sportvelden duurzaam en multifunctioneel te gebruiken, zoals in overeenstemming met de visie Amsterdamse Sportparken, gastvrij en verbonden én met beleid en werkwijze van RCA, zoals door hen gepresenteerd tijdens de stadsdeelcommissievergadering van 22 mei 2024. Door het verplaatsen van RCA kan de ruimte bij Sportvereniging de Meteoor (Tuindorp Oostzaan) gebruikt worden door andere verenigingen. Het dagelijks bestuur leest in het collegebesluit terug dat het tijdelijk gedogen van de EWW met inachtneming is dat een nader te bepalen gedeelte van de slibvelden -voordat de gedoogverklaring op 1 oktober 2027 afloopt- beschikbaar moet komen voor de ontwikkeling van een buitensportvoorziening. Dat belang kan niet genoeg worden benadrukt: RCA is nu al uit haar bestaande accommodatie op Tuindorp Oostzaan gegroeid, nog eens drie jaar wachten is geen optie.

Door de komst de Vereniging de Verademing heeft het Groene Veld zich ontwikkeld tot een plek met een rijke culturele programmering. Het dagelijks bestuur ziet en erkent dat hier culturele en maatschappelijke meerwaarde is ontstaan. Die culturele invulling wil het stadsdeel ook behouden en ruimte geven, waarbij er onverminderd aandacht blijft voor de inpassing in de directe omgeving en deze door de culturele invulling niet onevenredig mag schaden.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Advies SDC zonering het Groene Veld

De stadsdeelcommissie heeft kennisgenomen van het B&W besluit van 16 juli 2024 "In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing en de adviesaanvraag aan stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld", en stemt in met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing en de adviesaanvraag aan het stadsdeel Noord over de zonering van het Groene Veld.

We adviseren daarbij;

1- Met het aanleggen van het zuidoostelijk deel van Het Groene Veld, zo snel mogelijk te beginnen.
2- De gesprekken met betrokken partijen te hervatten en voort te zetten.

Definitief advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur heeft kennisgenomen van het B&W besluit van 16 juli 2024 "In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing op het Groene Veld".

U vraagt ons te adviseren op de voorgestelde zonering van het Groene Veld met ruimte voor de volgende functies:

a. nutsvoorziening (hulpwarmtecentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018;
b. buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld;
c. experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

Voordat we ingaan op de adviesvraag: in de collegevoordracht wordt geconstateerd dat er geen sprake is van overlast. De ervaring in het stadsdeel is anders. Afgelopen jaren zijn er meldingen van overlast geweest door de avond- en nachtprogrammering op het Groene Veld. Vanaf januari 2023 zijn er gesprekken geweest tussen omwonenden van het Groene Veld en vereniging De Verademing, begeleid door de gemeente in de vorm van het stadsdeel en de Vrije Ruimte. Het dagelijks bestuur adviseert om de gesprekken met de betrokken partijen te hervatten en voort te zetten, als onderdeel van de inpassingsstudie.

Advies op de volgende functies:

a. Gezien de noodzaak van een hulpwarmtecentrale ten behoeve van het warmtenet van Amsterdam Noord heeft het dagelijks bestuur al ingestemd met het realiseren van deze functie op het zuidoostelijke deel van de slibvelden. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft namens het bevoegde gezag, de provincie Noord-Holland, op 6 september 2024 het ontwerpbesluit gepubliceerd. Zoals in uw besluit (van 08 maart 2022) toegelicht is het Groene Veld in EVA 2035 aangewezen als een voorkeurslocatie voor een TenneT onderstation. De gemeente onderzoekt samen met TenneT of er een andere locatie in de buurt van de voorkeurslocatie gevonden kan worden. TenneT houdt vast aan het Groene Veld totdat er een nieuwe geschikte locatie gevonden is.
   Het vinden van deze nieuwe locatie is technisch en ruimtelijk ingewikkeld en vormt een risico voor de uitvoering van de andere functies.
b. Enkele gebiedsontwikkelingsprojecten in Noord voldoen binnen de projectgrens niet aan de stedelijke sportnorm. Om daaraan te voldoen worden via de 1-2-3 methode elders in Noord diverse sportvelden aangelegd. Het Groene Veld is een van deze locaties. Zoals eerder door het dagelijks bestuur aangegeven zijn wij voorstander van twee rugbyvelden op de locatie van de slibvelden, in het oostelijke deel van het Groene Veld. Twee velden zijn essentieel om een sportvereniging voldoende (groei)potentie te kunnen bieden op de locatie. Het huidige voorstel, waarin op de slibvelden, het oostelijk deel van Het Groene Veld, ruimte is voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld, dat in gebruik ingezet kan worden als een tweede volwaardig rugbyveld staat het dagelijks bestuur achter. Dat het multifunctionele veld in een later stadium kan worden omgezet in een volwaardig rugbyveld is essentieel: daarmee bieden we de sport rugby een toekomstbestendige plek in Noord. Naast de ruimte voor twee velden moet er ook een (aanzienlijke) reservering zijn voor o.a. een (multifunctioneel) clubhuis, berging, parkeren en een gemeentelijk machinepark voor onderhoud. Daarnaast is verlichting van belang om tot een intensief gebruik van de velden te komen.
c. Het dagelijks bestuur ziet op het westelijk deel van het rioolwaterzuiveringsterrein (werktitel Het Groene Veld) ruimte voor een experimentele woonwerkgemeenschap (ruimte voor kunst en cultuur, met een daaraan verbonden verblijffunctie). Het dagelijks bestuur omarmt de komst van een EWW op het Groene Veld mits:

- De woonfunctie bevindt zich op het westelijk deel van het Groene Veld
- De woonfunctie is direct gekoppeld aan het beheer, onderhoud en exploitatie van de EWW;
- Het juridisch planologisch mogelijk is om wonen hier toe te staan. Dit dient nader onderzocht te worden. Met name op het gebied van een goed woon- en leefklimaat is aanvullend onderzoek nodig;
- De functie wonen dient ondergeschikt en ondersteunend te zijn aan de culturele en maatschappelijke functie van de EWW, waarbij bewoning is voorbehouden aan personen, eventueel met een huishouden, die een bijdrage leveren aan de culturele of maatschappelijke functie van de EWW.

- De titel of overeenkomst waarop de gemeente het westelijk deel in gebruik zal geven aan een EWW zal zo moeten worden vormgegeven dat geen overdraagbare titels of rechten ontstaan of kunnen worden ontleend door het bewoners van het gebied. Zaken als verkrijgende verjaring, of recht op indeplaatsstelling of vervreemding mogen niet mogelijk worden gemaakt.
- Op te richten bouwwerken voor de functie wonen dienen, tenzij het reeds bestaande bouwwerken zijn, een tijdelijk (langjarig) karakter te hebben.
- Er dient verder onderzocht te worden wat de kansen en bedreigingen zijn bij het inpassen van de functie evenementen, in relatie tot de leefbaarheid van de buurt.
- Er zal onderzocht moeten worden of het Groene Veld kwalificeert als een evenementenlocatie, waarvoor een locatieprofiel opgesteld dient te worden.

Voor alle functies geldt dat er nog duidelijke afspraken en kaders moeten worden vastgesteld met betrekking tot (mogelijke) overlast, bereikbaarheid, de omgeving en verantwoordelijkheden van de (beoogde) gebruikers. In de volgende fase zal de precieze inpassing van Sport en EWW plaatsvinden met onderzoek naar mogelijkheden voor samenwerking en dubbelgebruik, zodat zowel twee (buiten)sportvelden als de benodigde verblijfsfunctie van de EWW op het Groene Veld kunnen worden gerealiseerd. Het dagelijks bestuur adviseert om de gesprekken met de betrokken partijen te hervatten en voort te zetten, als onderdeel van de inpassingsstudie.
Het dagelijks bestuur verzoekt het college om de uitgewerkte planproducten ter inzage en advies aan het dagelijks bestuur terug te leggen.

In algemene zin is het Groene Veld te klein in oppervlakte om het gehele gewenste programma te realiseren. Het dagelijks bestuur past bij voorkeur de verschillende functies pragmatisch in, en combineert deze waar mogelijk. Gevoelige functies, in de zin van milieuregelgeving, zijn moeilijk of niet te combineren met evenementen (geluid) en lichtmasten (sport). Wonen is een gevoelige functie. Daarom adviseert het dagelijks bestuur om wonen enkel op het westelijk deel van het Groene Veld te programmeren, waarmee er wordt gewerkt naar een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De beoogde sportvelden op het Groene Veld zijn noodzakelijk vanwege het oplopende tekort aan ruimte voor buitensport in Noord. Binnen de grenzen van de gebiedsontwikkelingen wordt onvoldoende sportruimte gecreëerd, bovendien kennen de bestaande sportparken in Noord al een hoge bespelingsdruk op de velden. De beoogde hoofdgebruiker van de sportvelden op het Groene Veld is RugbyClub Amsterdam (RCA). Het dagelijks bestuur pleit ervoor de sportvelden duurzaam en multifunctioneel te gebruiken, zoals in overeenstemming met de visie Amsterdamse Sportparken, gastvrij en verbonden én met beleid en werkwijze van RCA, zoals door hen gepresenteerd tijdens de stadsdeelcommissievergadering van 22 mei 2024. Door het verplaatsen van RCA kan de ruimte bij Sportvereniging de Meteoor (Tuindorp Oostzaan) gebruikt worden door andere verenigingen. Het dagelijks bestuur leest in het collegebesluit terug dat het tijdelijk gedogen van de EWW met inachtneming is dat een nader te bepalen gedeelte van de slibvelden -voordat de gedoogverklaring op 1 oktober 2027 afloopt- beschikbaar moet komen voor de ontwikkeling van een buitensportvoorziening. Dat belang kan niet genoeg worden benadrukt: RCA is nu al uit haar bestaande accommodatie op Tuindorp Oostzaan gegroeid, nog eens drie jaar wachten is geen optie. De stadsdeelcommissie adviseert zo snel mogelijk te beginnen met het aanleggen van het zuidoostelijke deel van het Groene Veld. Dit betreft de ruimtereservering voor sport (rugby) en nuts (HWC). Het DB deelt deze mening.

Door de komst de Vereniging de Verademing heeft het Groene Veld zich ontwikkeld tot een plek met een rijke culturele programmering. Het dagelijks bestuur ziet en erkent dat hier culturele en maatschappelijke meerwaarde is ontstaan. Die culturele invulling wil het stadsdeel ook behouden en ruimte geven, waarbij er onverminderd aandacht blijft voor de inpassing in de directe omgeving en deze door de culturele invulling niet onevenredig mag schaden. Hierbij denkt het dagelijks bestuur aan het voorkomen van geluids- en andere overlast.