Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 03 maart 2026

Portefeuille
Deelnemingen (excl. Schiphol)
Ruimtelijke Ordening, Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie

Agendapunt
B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023-2026, actualisatie 2026, gemeente Amsterdam - OD NZKG

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023 2026, actualisatie 2026, gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: UVO 2026);

2. De burgemeester te verzoeken om wethouder Scholtes te machtigen om namens de burgemeester de Uitvoeringsovereenkomst 2026 gemeente Amsterdam OD NZKG te ondertekenen;

3. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarmee de raad wordt geïnformeerd over de Uitvoeringsovereenkomst 2023-2026, actualisatie 2026, gemeente Amsterdam - OD NZKG.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 20232026, actualisatie 2026, met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). De UVO wordt jaarlijks geactualiseerd en bevat afspraken over vergunningverlening, toezicht en handhaving en over advisering op het gebied van milieu, bodem en bouw. De overeenkomst kent een vierjarige cyclus die start één jaar na de gemeenteraadsverkiezingen. De actualisatie 2026 is de derde en laatste binnen de cyclus 20232026 en legt de afspraken voor 2026 vast. Hiermee is geborgd dat de OD NZKG de overeengekomen taken namens de gemeente Amsterdam kan uitvoeren binnen het beschikbare financiële kader voor 2026.

Bestuurlijke achtergrond

Op 28 november 2012 (kenmerknummer 1000) heeft de Gemeenteraad ingestemd met het, door het college van burgemeester en wethouders, aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Op 18 december 2012 (kenmerknummer BD2012-012844) heeft het college van Burgemeester en Wethouders ingestemd met het Definitief oprichtingsbesluit gemeenschappelijk regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Tegelijkertijd met het instemmen met het oprichtingsbesluit heeft het college ingestemd met de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2013 Gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG), waarmee Amsterdam de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de meer complexe bouw-, milieu- en bodemdossiers, en aanverwante taken, in mandaat heeft overgedragen aan de OD NZKG (kenmerknummer BD2012-013006).

Op 14 augustus 2023 is de Uitvoeringsovereenkomst 2023 2026 afgesloten.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet .Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

- Artikel 160, eerste lid, onder e Gemeentewet. Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten. Ondertekening vindt plaats door de burgemeester.

- Artikel 169, Gemeentewet
  Het college van Burgemeester en Wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde beleid (lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3);

- Artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit
  Het college werkt jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit, waarin wordt aangeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving.

- Artikel 36, Gemeenschappelijke regeling OD NZKG 2021
  Jaarlijks wordt de overeenkomst geactualiseerd.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023 2026, actualisatie 2026, gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: UVO 2026)

De uitvoeringsovereenkomst wordt jaarlijks geactualiseerd en bevat het uitvoeringsprogramma voor de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH-uitvoeringsprogramma) dat de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) namens de gemeente Amsterdam uitvoert. Dit is een wettelijke verplichting op grond van het Omgevingsbesluit. Daarnaast zijn ook de adviestaken van de OD NZKG in de UVO opgenomen.

De nu voorliggende vast te stellen UVO is de vierde en laatste in een cyclus van vier, voor de periode van 2023 tot en met 2026. Dit besluit betreft het vaststellen van de UVO 2026. Deze UVO is in essentie een voortzetting en actualisatie van de UVO uit de vorige periode. De UVO 2026 is een weergave van de actuele ontwikkelingen in relatie tot de taken die de OD NZKG namens de gemeente Amsterdam uitvoert op het gebied van milieu, bouwen en bodem. De UVO is tot stand gekomen op grond van overleggen en afspraken tussen het opdrachtgeversteam OD NZKG van Amsterdam en de OD NZKG.

Voor het beschikbare budget voor het jaar 2026 is door het college een financiële taakstelling opgelegd. Voor de jaren 2024 en 2025 waren door het college nog extra middelen beschikbaar gesteld om het takenpakket van de OD NZKG te financieren. Deze extra middelen zijn per 2026 komen te vervallen waardoor teruggevallen is op het (geïndexeerde) basisbudget van 26 miljoen. Na indexatie was een budget beschikbaar van 27,2 miljoen.

Samen met de OD NZKG en betrokken organisatieonderdelen binnen Amsterdam is een intensief traject gestart om deze taakstelling te realiseren. Dit heeft geresulteerd in een

uitvoeringsovereenkomst voor 2026 die binnen het beschikbare financiële budget kan worden vastgesteld en uitgevoerd.

Een groot deel van de taakstelling is bereikt door realistisch begroten. Per product is de eindejaarsverwachting 2025 als uitgangspunt genomen voor de UVO 2026. Vervolgens is per product geanalyseerd of dit ook realistisch is voor het jaar 2026. Dit leverde een besparing op van 0,5 miljoen. Een aantal andere producten is afgeschaald. Zo was 2025 een uitzonderlijk jaar voor evenementen (Amsterdam 750 jaar, Sail 2025) en dus ook voor de gevraagde inzet van de OD NZKG. Voor 2026 zijn er aanmerkelijk minder evenementen waardoor ook de gevraagde inzet lager is. Dit is verlaagd met 50.000. Ook het randvoorwaardelijk pakket is verlaagd met 150.000. Het pakket aan werkzaamheden voor het onderdeel bodem is na onderling overleg verlaagd met 150.000. Ten slotte is het product milieuadvisering verlaagd met 250.000. Daarnaast is gebleken dat de toegepaste loon- en prijsindexatie voor het beschikbare budget hoger uitviel dan de indexatie die de OD NZKG heeft toegepast. Dit alles samen heeft ervoor gezorgd dat er een UVO opgesteld is die past binnen het beschikbare financiële budget.

De belangrijkste wijzigingen worden hieronder per programmaonderdeel kort weergegeven.

Milieu

In de UVO 2026 zijn op basis van de gemaakte keuzes bij het opstellen van de begroting enkele posten ten opzichte van de UVO 2025 naar beneden bijgesteld. Dit betreft onder andere de advisering op het gebied van evenementenvergunningen, aangezien in 2026 sprake is van een lager aantal evenementen. Ook de post milieuadvisering is neerwaarts aangepast. Hierop wordt in 2026 scherper gemonitord.

De OD NZKG is verantwoordelijk voor indirecte lozingen (op het riool) vanuit bedrijven. Uiteindelijk kan ook dit afvalwater, met eventuele verontreinigingen, via de rioolzuiveringsinstallaties in het oppervlaktewater terechtkomen. In verband met de Kaderrichtlijn Water (KRW) blijft de OD NZKG hierop versterkt inzetten. Dit geldt ook voor werkzaamheden op het gebied van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS, zoals PFAS) en inzet voor natuurtaken. Daarnaast wordt ook extra ingezet op de post ondermijning. Dit is een maatschappelijk probleem waarbij geconstateerd wordt dat er sprake is van een toename van milieucriminaliteit. Tijdens controles van bedrijven, met name in Westpoort, zal samengewerkt worden met strafrechtelijke partners. Deze inzet vraagt om een investering die naar verwachting meerjarig doorloopt.

Bouw

Binnen het programma bouw zijn ten opzichte van de UVO 2025 enkele posten na analyse aangepast. Energielabel C kantoren is afgerond en verkeert inmiddels in de beheerfase, waardoor deze post verder naar beneden is bijgesteld. Het toezicht op gesloten bodemenergiesystemen vraagt juist meer inzet dan eerder geraamd, omdat het bij één melding kan gaan om meerdere boorpunten die separaat gecontroleerd moeten worden.

Daarnaast vraagt het project Zuidasdok om een verhoogde inzet. Dit is het grootste infrastructurele project van Nederland en omvat onder meer de aanpassing van het station, de ondertunneling van de A10 en de aanpassing van de knooppunten Amstel en Nieuwe Meer. De gevraagde inzet van de OD NZKG neemt in 2026 met circa 0,2 miljoen toe ten opzichte van 2025. Dit past binnen de UVO 2026, maar voor 2027 wordt een verdere toename verwacht van 0,4 miljoen. Hiervoor moeten tijdig middelen worden gevonden.

Bodem

Binnen het programma bodem is de taakstelling gerealiseerd door aanpassing van de inzet. Tegelijk blijft de Kaderrichtlijn Water (KRW) een belangrijk kader vanwege de kwaliteit van het oppervlaktewater en de verplichtingen die hieruit voortvloeien. In 2026 wordt de inzet op dit thema verder uitgewerkt en geconcretiseerd.

Randvoorwaardelijk

Het randvoorwaardelijk pakket is in totaal verlaagd met 150.000. Dit wordt mogelijk gemaakt doordat de post mandatenbeheer kan vervallen en doordat de inzet op enkele onderdelen is herijkt. De uren voor de consignatiedienst (met name de bereikbaarheid buiten kantooruren bij klachten en meldingen) worden daarentegen opgehoogd, omdat de huidige raming niet aansluit bij de feitelijke benodigde inzet.

Concluderend ligt hiermee een geactualiseerde uitvoeringsovereenkomst voor die zowel inhoudelijk als financieel uitvoerbaar is binnen het voor 2026 beschikbare kader. De gemeenteraad wordt door middel van een raadsinformatiebrief in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de UVO 2026. Voor de gebieden en taken die niet zijn ondergebracht bij de OD NZKG wordt ook een uitvoeringsprogramma gemaakt. Dit programma wordt afzonderlijk door VTH-stadsdelen aan het college ter vaststelling voorgelegd.

Ad 2. De burgemeester te verzoeken wethouder Scholtes te machtigen om namens de burgemeester de Uitvoeringsovereenkomst 2026 gemeente Amsterdam OD NZKG te ondertekenen

De burgemeester is bevoegd om namens de gemeente overeenkomsten te ondertekenen. Wethouder Scholtes is vanuit het college verantwoordelijk voor OD NZKG. Om die reden verzoekt het college de burgemeester om wethouder Scholtes te machtigen om namens haar de overeenkomst te ondertekenen.

Ad 3. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief

Op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit dient jaarlijks een uitvoeringsprogramma te worden vastgesteld waarin wordt aangegeven welke werkzaamheden in het komende jaar worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dit betreft tevens de taken die de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied in mandaat namens het college van de gemeente Amsterdam uitvoert. De voorliggende Uitvoeringsovereenkomst 2026 bevat dit uitvoeringsprogramma. De gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd door middel van de bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het betreft de vaststelling van de uitvoeringsovereenkomst 2026 met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. De werkzaamheden die de OD NZKG uitvoert voor Amsterdam, die ook taken betreffen op het werkgebied van duurzaamheid, zijn in de UVO 2026 opgenomen.

Participatie

Met dit besluit wordt een overeenkomst tussen de gemeente en haar uitvoeringsorganisatie aangegaan. Dit besluit heeft geen gevolgen voor belanghebbenden. Er is daarom geen participatie nodig.

Gegenereerd: vTER VERGADERING

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De UVO 2026 is tot stand gekomen na intensief overleg met de OD NZKG en relevante organisatieonderdelen binnen Amsterdam, zoals G&O bodem en VTH-stadsdelen. Het college heeft in de Voorjaarsnota 2024 een bedrag van 3 miljoen beschikbaar gesteld voor 2024 en 2025 voor de uitvoering van wettelijke taken. Hiervan was 0,7 miljoen bedoeld voor de UVO 2024. Voor 2025 gaat het om een bedrag van 2,3 miljoen. Per 2026 zijn deze middelen vervallen en was sprake van een forse taakstelling. Deze is gerealiseerd door zeer realistisch te begroten. De eindejaarsverwachting voor 2025 is daarbij als uitgangspunt genomen voor de diverse producten in de UVO. Met name is daarbij gekeken naar de producten waarbij de eindejaarsverwachting 2025 lager lag dan de ingeschatte begroting. En waar de begroting 2025 lager lag dan de eindejaarsverwachting is in veel gevallen de begroting aangehouden, tenzij er goede redenen waren dat in 2026 eenzelfde capaciteit nodig zou zijn als in 2025. Daarnaast zijn er een aantal producten lager ingeschaald zoals evenementen en milieuadvisering.

Deze producten zijn vraag gestuurd. Het kan dus zijn dat in 2026 de vraag naar inzet voor evenementen en milieuadvisering hoger uitvalt dan voorzien en een overschrijding ontstaat. De opzet is om scherper op de uitvraag te sturen en efficiënter te werken. Er worden, met uitzondering van Zuidasdok, geen grote intensiveringen verwacht op het gebied van complexe bouwwerken. Afgesproken is om ieder kwartaal te rapporteren en een evaluatiemoment te plannen om de voortgang per product de stand van zaken (over- en onderschrijding) te bespreken. Op die manier worden de besteding van de middelen per product gedurende het hele jaar gemonitord.

Daarnaast is een bedrag van 885.000 aan middelen uit 2025 doorgeschoven naar 2026. Deze incidentele middelen zijn betrokken bij het opstellen van de UVO 2026 en dragen bij aan het passend maken van de overeenkomst binnen het beschikbare financiële kader. Zonder deze doorschuiving zou aanvullende dekking nodig zijn geweest.

Benodigde Uren en Financiële Middelen

Totaaloverzicht		**Uren**	**Bedrag**
Bouw output		14.940	1.866.155
Bouw regie		62.321	7.784.573
Bouw Materieel taakgebonden budgetten			290.000
Bouw totaal		**77.261**	**9.940.728**
Bodem output		16.257	2.030.662
Bodem regie		16.666	2.081.750
Bodem Materieel taakgebonden budgetten			48.941
Bodem totaal		**32.923**	**4.161.353**
Milieu / Brzo output		49.307	6.158.937
Milieu / Brzo regie		29.461	3.679.957
Milieu / Brzo Materieel taakgebonden budgetten			116.195
Milieu / Brzo totaal		**78.768**	**9.955.089**
Randvoorwaardelijk Kern		16.232	2.027.599
Randvoorwaardelijk programma overstijgend		8.746	1.092.463
Randvoorwaardelijk taakgebonden budgetten			22.500

Randvoorwaardelijk totaal	**24.978**	**3.142.561**
Totaal	**213.931**	**27.199.731**

Conclusie:

De UVO 2026 past binnen het beschikbare financiële budget.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-008584	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-011485	2. UVO 2026 gemeente Amsterdam vDEF.docx (msw12)
AD2026-011486	1. RIB UVO 2026 OD NZKG.docx (msw12)
AD2026-011487	Advies (pdf)
AD2026-013510	B - 06 Getekende brief, VN2026-001858.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten