Gemeente Amsterdam
Staf Burgemeester- Prostitutie

Staf prostitutie

OOV

Datum staf

8 april 2015

Onderwerp

Agendapunt 2A: Project Eigen Raam

Gevraagde beslissing

1. Kunt u instemmen met de planning: start rechtspersoon voor de zomer, operationeel na de zomer?
2. Kunt u instemmen met de meer uitgewerkte inhoud van het haalbaarheidsonderzoek?
3. Kennis te nemen van bijgevoegde stukken ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg met HVO Querido over project Eigen Raam
4. Kunt u Uw reactie geven op de conceptnotities ter voorbereiding op het komende bestuurlijk overleg op 15 mei?

Korte samenvatting inhoudelijke hoofdconclusies en bestuurlijke aandachtspunten

Ad 1. Kunt u instemmen met de planning: start rechtspersoon voor de zomer, operationeel na de zomer?
De volgende hoofdprocessen spelen een rol bij de realisatie van een door sekswerkers zelf te beheren prostitutiebedrijf:

- Uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek, dat moet leiden tot besluitvorming in de gemeenteraad,
- Bruikbaar en beschikbaar maken van panden (verbouwing en vinden van een eigenaar);
- Empowermenttraject met sekswerkers dat uiteindelijk resulteert in een op te richten rechtspersoon onder begeleiding van HvO Querido;
- Zorgvuldige communicatie met verschillende stakeholders;
- Uitvoering van een tweede (uitgebreidere) risicoanalyse en een dwarskijksessie
- Opzetten van een wetenschappelijke monitor voor evaluatie en bijsturing.

Sinds het besluit in het college van 3 februari 2015 voor een haalbaarheidsonderzoek zijn HvO Querido, programma Prostitutie en programma 1012 meteen van start gegaan met de voorbereidingen. De project- en overlegstructuur staat, gesprekken met sekswerkers zijn gestart, de opzet voor een haalbaarheidsonderzoek is gemaakt en wordt nu uitgevoerd, programma van eisen voor verbouwing panden is in voorbereiding, onderzoek naar eigenaarschap van de panden loopt. Risicoanalyses met partners, politie en toezichthouders heeft plaatsgevonden. Dwarskijksessie vindt plaats op 6 mei. Voorstel voor exploitatieorganisatie krijgt steeds meer vorm.

In bijgaande planning is het haalbaarheidsonderzoek in concept gereed op 20 april daarna volgt een dwarskijksessie, bespreking van de uitkomsten in de staf, waarna besluitvorming volgt. Gezien de doorlooptijden van het besluitvormingsproces (rekening houdend met het reces in mei) kan het haalbaarheidsonderzoek op 10/6

geagendeerd worden in de raad. Bij een positief besluit in de raad kan de rechtspersoon op 11/6 starten en daarmee het traject van de vergunningaanvraag. Het prostitutiebedrijf kan dan starten op 15/10.

Hiermee is de planning simpelweg in twee fasen te onderscheiden. Allereerst de voorbereidende fase tot besluitvorming in de raad voor de zomer met de volgende resultaten:

- het participatietraject met mogelijk deelnemende sekswerkers is afgerond;
- een derde partij is als eigenaar geselecteerd;
- het programma van eisen is gereed;
- het haalbaarheidsonderzoek (inclusief het exploitatiemodel) is gereed en in de bestuurlijke besluitvorming gebracht;
- vorm en governance van de rechtspersoon zijn bekend;
- start van de verbouwing van de woningen;
- dwarskijksessie is uitgevoerd nadat de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek als ambtelijk concept beschikbaar zijn.

In de zomer en na de zomer loopt dan de realisatie fase met de volgende resultaten:

- start verbouwing werkruimtes;
- start rechtspersoon en aanvraag vergunningen;
- de nieuwe eigenaar tekent het koopcontract van de panden;
- start operationeel proces en aanstelling personeel;
- afronding verbouwing en inrichting werkplekken;
- opzet van een wetenschappelijke monitor;
- communicatie met belanghebbenden en omwonenden;
- vergunningen verleend;
- opening.

Zowel het zoeken naar een mogelijke derde partij voor het eigenaarschap van de panden als het participatietraject met de sekswerkers vragen om extra zorgvuldigheid.
Een derde partij als eigenaar is een complicerende factor in verband met het benoemen van gewenste kandidaten, selectie en het opstellen van juridische waarborgen voor toekomstige verhoudingen.
Daarnaast is het in het belang van het eindresultaat dat HvO Querido vanaf het begin zoveel mogelijk ruimte geeft aan de sekswerkers zelf om innovatie en organisatiekracht te ontwikkelen gaande weg het proces. HvO Querido is weliswaar bereid om (tijdelijk) een grotere rol te spelen in de rechtspersoon, echter de kans van slagen is groter als vanaf het begin deze rol zo klein mogelijk is.
U treft de schematische planning als bijlage aan bij dit advies.

Ad 2. Kunt u instemmen met de inhoud van het haalbaarheidsonderzoek?
Het haalbaarheidsonderzoek zal de volgende onderdelen bevatten:

1. Draagvlak bij sekswerkers om deel te nemen in rechtspersoon
2. Geschiktheid panden
3. Eigenaarschap
4. Rendabele exploitatie
5. Risicobeheersing
6. Rechtspersoon / vorm

7. Sociaal maatschappelijk draagvlak (sekswerkers, omwonenden, overigen)
8. Wetenschappelijke monitor
9. Tijdslijn

In de bijlage –ter kennisname- een eerste opzet van het haalbaarheidsonderzoek.

Ad 3 en 4. Kennis te nemen van bijgevoegde stukken ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg met HVO Querido over project Eigen Raam.
Kunt u Uw reactie geven op de conceptnotities ter voorbereiding op het komende bestuurlijk overleg op 15 mei?
U heeft aangegeven eens per drie weken bestuurlijk overleg te willen voeren met [redacted] HVO Querido ([redacted]) over de voortgang van het project Eigen Raam. Het volgend overleg is gepland op 15 mei. Agendatechnisch bleek het onmogelijk om eerder overleg in te plannen. Bijgevoegd zijn het verslag van het overleg van 5 maart en een conceptnotitie over de bemensing van de exploitatieorganisatie (Bestuur en RvT) en een conceptnotitie over de uitgangspunten voor samenwerking tussen gemeente en HVO Querido.

Consequenties: personele, materiële, financiële consequenties en bijbehorende bestuurlijke risico's

Stukken

Meegezonden stukken

1. Planning
2. Opzet haalbaarheidsonderzoek
3. Verslag 5 maart
4. Conceptnotitie bemensing exploitatieorganisatie
5. Conceptnotitie samenwerking gemeente en HVO Querido

Besluitvormingsroute (historie en verdere behandeling)
1ste bespreking/ 2de bespreking/ ∆-overleg / B&W / Cie. AZ / Raad

Svp data vermelden

1e bespreking 8 april 2015.

Wijze van voorbereiding

Intern overleg / uitkomst

Project 1012 en HVO Querido, akkoord

Extern overleg / uitkomst

Financiële toelichting

n.v.t.

Voorlichting en Communicatie

Behandelend ambtenaar

Naam: [redacted]

Portefeuille 9
Agendapunt A0

Paraaf teamhoofd: Naam: paraaf