Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
Per e-mail: [redacted]

Datum	12 mei 2023
Ons kenmerk	WOB23-01408/ UIT-WOB-23-00898
Behandeld door	Woo-coördinatie stadsdeel Noord, woo.coordinatie.sdn@amsterdam.nl
Bijlage(n)	Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van van 06 maart 2023:Vergunning-adressen woningvormen, peildatum 1-3-2023

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 06 maart 2023 (en aanvulling op 07 maart 2023), ontvangen 06 maart 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie: per stadsdeel en per wijk de adressen waarvoor volgens de al dan niet door vergunningverleners gehanteerde bestanden, ooit een vergunning voor woningvormen is verleend, nu op peildatum 1-3-2023.

Procesverloop:

Mailwisseling:

- Op 10 maart 2023 heeft de Woo-coördinator u een ontvangstbevestiging/behandelbericht gestuurd. U hebt hier op 17 maart 2023 op gereageerd, dat het u alleen gaat om vergunningen woningvormen voor kamer-gewijze exploitatie, die zijn verleend t/m 31-12-2019. Dus niet om de vergunningen voor opknippen van woningen in appartementen.
- Op 21 maart 2023 heeft de Woo-coördinator u gevraagd welke peildatum aangehouden moet worden 1-3-2023, zoals in het oorspronkelijke verzoek of 31-12-2019, zoals aangegeven in uw reactie op de ontvangstbevestiging/het behandelbericht.
- U reageerde per ommegaande, dat de periode t/m 31-12-2019 tegenstrijdig lijkt met de peildatum 1-3-2023. Echter, de vergunningen konden worden aangevraagd t/m 31-12-2019, maar de verlening is altijd later of zelfs veel later, bijvoorbeeld als bezwaar en beroep is ingesteld. Vandaar de peildatum 1-3-2023, maar u vindt het aannemelijk als bijvoorbeeld begin 2022 al de laatste vergunningen van dit type zouden zijn verleend.

Verdaging:
Op 31 maart 2023 heeft de Woo-coördinator aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek uw verzoek zo ingewikkeld is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en er hiervoor twee weken extra nodig zouden zijn. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 17 april 2023 geworden.
Naar aanleiding van het verdagingsbericht hebt u op 02 april 2023 verduidelijkt, dat het ook gaat om de vergunningen die zijn verleend *ná* 31-12-2019. Immers, de aanvragen konden worden ingediend t/m 31-12-2019, de verlening komt altijd later, soms veel later, bijvoorbeeld als bezwaar of beroep is ingesteld.

Ingebrekestelling
Op 18 april 2023 hebt u een rappel gestuurd. Tevens heeft u op die dag een ingebrekestelling gestuurd naar het Juridisch Bureau van de gemeente Amsterdam.
De Woo-coördinator heeft op 2 mei 2023 de ontvangst van de ingebrekestelling bevestigd. Hierbij is gemeld, dat hier zo spoedig mogelijk inhoudelijk op teruggekomen zou worden.

Beroep niet tijdig beslissen
Op 7 mei 2023 heeft u bij de Rechtbank Amsterdam en beroep tegen het niet tijdig beslissen ingediend.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de stadsdelen. Er is gevraagd naar vergunningen woningvormen voor kamergewijze exploitatie. Er zijn geen documenten gevonden.
Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam met de door u gevraagde informatie. Ook is niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.
De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Besluit
Ik besluit uw verzoek af te wijzen, aangezien er geen documenten gevonden zijn.
Dit is een gezamenlijk besluit voor de stadsdelen Centrum, Nieuw-West, Noord, Oost, West, Zuid en Zuidoost en is ondertekend door de stadsdeeldirecteur van stadsdeel Noord, gemeente Amsterdam.

Motivering
Er zijn geen documenten gevonden.

Uitleg:
De Huisvestingswet 2014 en de Huisvestingsverordening Amsterdam, die daarop is gebaseerd, kennen onder de noemer voorraadvergunning 4 soorten:

a. Woningvormingsvergunning (het vormen van 2 of meer **zelfstandige** woonruimten uit één **zelfstandige** woonruimte)

b. Omzettingsvergunning (het omzetten van een **zelfstandige** woonruimte in 2 of meer **onzelfstandige** woonruimten (kamers))
c. Samenvoegingsvergunning (tegenovergestelde van woningvorming, dus het samenvoegen van 2 of meer zelfstandige woonruimten tot één zelfstandige woonruimte)
d. Onttrekkingsvergunning (het onttrekken van een woonruimte of een deel ervan aan de woonruimtevoorraad)

Een voorraadvergunning betreft altijd een vergunning voor het aanbrengen van wijzigingen in de woonruimtevoorraad. Vandaar de naam voorraadvergunning.

Er wordt verzocht om inzicht in de verleende vergunningen voor woningvorming voor kamergewijze exploitatie. Echter uit bovenstaande opsomming blijkt dat er geen vergunningplicht bestaat voor het vormen van onzelfstandige woonruimten – lees kamers -. Het komt wel voor dat er bij een omzettingsvergunning woningvorming plaatsvindt van onzelfstandige ruimten. Bijvoorbeeld doordat een bestaande kamer wordt opgedeeld in 2 kamers. Maar nogmaals de woningvorming van onzelfstandige woonruimten is dus niet vergunningsplichtig. Wel de omzetting naar onzelfstandige woonruimten, maar dat is niet wat de vraag behelst. Omdat er geen vergunningplicht bestaat voor het vormen van onzelfstandige woonruimten vindt er ook geen registratie plaats daarvan.

Publicatie op website
Dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam .

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,

i/o

R. van der Velden
Stadsdeeldirecteur, stadsdeel Noord

Oneens met dit besluit?
Hier ziet u hoe u bezwaar kunt maken.
Let op: u kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden bezwaar maken.

Het beste en het snelste kunt u via de website bezwaar maken:

- U kunt bezwaar maken via **www.amsterdam.nl/bezwaar/jb**
- Vul het formulier in. U hebt hiervoor DigiD of E-herkenning nodig.
- Stuur het formulier op via de website.

Als u niet in Nederland woont of u geen DigiD/E-herkenning kunt gebruiken.
Een brief versturen met daarin:

- De datum
- Uw naam, adres en telefoonnummer en eventueel uw e-mailadres.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Maak een kopie van het besluit en stuur deze mee.

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

U stuurt uw brief naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen.

- U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

of per post:
De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht –teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid,

onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.