3

Cluster RvE | Ruimte & Economie, Economie

Gemeente Amsterdam

Dagmap Wethouder, ... februari 2019

DAGMAP

Wethouder U. Kock

Opmerkin Dit is niet de juiste format voor mapwethouder, ik zorg het in de juiste format komt.

Onderwerp

Aanpassing van de wijze van verlening van de ontheffingen van de Winkeltijdenwet voor avondwinkels

Gevraagde beslissing

1. Kennisnemen van het gegeven dat een ontheffing voor een avondwinkel schaars is en leidt tot nieuwe ~~de veranderde eisen~~ aan de ontheffingsverlening ~~van de ontheffingen voor avondwinkels~~.
2. Instemmen met het vormen van een nieuw ontheffingsstelsel voor de verlening van ontheffingen voor avondwinkels vanaf (idealiter) 1 januari 2021.
3. Instemmen met ~~het hanteren van een~~de overgangsregeling voor houders van bestaande avondwinkelontheffingen.
4. Instemmen met de bijgevoegde conceptbrieven aan exploitanten en vastgoedeigenaren over de aanpassing ontheffing verlening voor avondwinkels.

Opmerkin toch specifiek: dé overgangsregeling

Korte toelichting / samenvatting

Vanwege juridische ontwikkelingen adviseren wij de verleningsprocedure voor de ontheffing van avondwinkels aan te passen. Hiertoe moeten nieuwe regels worden opgesteld die op een later moment aan u worden voorgelegd. Tot die tijd stellen EZ en DJZ voor een overgangsregeling voor houders van bestaande avondwinkelontheffingen in te stellen. De exploitanten van avondwinkels en pandeigenaren die verhuren aan avondwinkeliers worden van de overgangsregeling op de hoogte gebracht door middel van informatiebrieven die bijgaand aan u worden voorgelegd.

Opmerkin Dit is een soort kernboodschap die hier niet hoort. Zou hier een algemeen stukje doen over vigerend beleid, als je hier al iets wilt opschrijven. Kan ook bij Ad 1

Ad 1. Kennisnemen van de veranderde eisen aan de verlening van de ontheffingen voor avondwinkels

~~Op 6 april 2017 heeft de gemeenteraad de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 vastgesteld.~~ Op grond van ~~artikel 6 hiervan~~ de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 kan het college van B en W ontheffing verlenen van het ~~in artikel 2, eerste lid, van de Winkeltijdenwet vervatte~~ verbod om open te zijn tussen 22.00 uur en 06.00 uur. Deze ontheffing kan alleen worden verleend voor zogenaamde avondwinkels ~~winkels~~ waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren worden verkocht (met uitzondering van sterke drank) ~~als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet; de zogenaamde avondwinkels~~. Een o~~O~~ntheffing kan worden verleend ~~op werkdagen, zon- en feestdagen voor de periode van 0 uur tot 6 uur en~~ voor de periode van 22.00 uur tot 06.00 uur. Volgens de huidige winkeltijdenverordening ~~Amsterdam 2017~~ kan er per 15.000 inwoners één avondwinkelontheffing worden verstrekt.

Opmerl ...s alle dagen. Toch? En tussen ... .00 en 06.00 uur.

Op 29 juni 2010 heeft het college regels voor het verdelen van de zogenaamde 'restontheffingen' over de stad vastgesteld op basis van de Verordening Winkeltijden Amsterdam 2010. Deze regels zijn nog van kracht. In de regels staat dat als het inwonertal van alle stadsdelen opgeteld leidt tot minder beschikbare ontheffingen dan voor de gehele gemeente, het college op verzoek van het dagelijks bestuur een aanvraag kan honoreren voor het verlenen van een zogenaamde 'restontheffing' voor een avondwinkel.

Opmerki ...lijkt me voor dit stuk niet relevant.

~~*Uitspraak Raad van State*~~
Op 2 november 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat bij de verdeling van schaarse vergunningen aan potentiele gegadigden, ruimte moet worden geboden om naar de beschikbare vergunningen mee te kunnen dingen.

De uitspraak heeft als consequentie dat ~~schaarse vergunningen~~ de ontheffingen voor avondwinkels als 'schaars' gezien worden en niet meer voor onbepaalde tijd kunnen worden verleend of onderhands kunnen worden verlengd. ~~Vergunninghouders worden dan ten opzichte van nieuwkomers namelijk onevenredig bevoordeeld. Het bestuur moet daarom gelijke kansen realiseren en een passende mate van openbaarheid verzekeren in de procedure die leidt tot verlening (of verdeling) van de beschikbare vergunningen. Deze passende mate van openbaarheid ziet op de volgende aspecten:~~

- ~~de beschikbaarheid van de schaarse vergunning~~
- ~~het aanvraagtijdvak~~
- ~~de verdelingsprocedure die wordt gevolgd~~
- ~~de toe te passen criteria (bijv. inhoudelijk beoordeling en afwegingscriteria bij vergelijkende toets)~~

~~Het bestuursorgaan schept hierover tijdig~~ Het college moet voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure, duidelijkheid geven door informatie over deze aspecten via (beleids)regels openbaar te maken, zodat potentiele gegadigden daarvan kennis kunnen nemen. ~~Het college stelt de (beleids)regels vast.~~
Deze passende mate van openbaarheid ziet op de volgende aspecten:

- de beschikbaarheid van de schaarse vergunning
- het aanvraagtijdvak
- de verdelingsprocedure die wordt gevolgd
- de toe te passen criteria (bijv. inhoudelijk beoordeling en afwegingscriteria bij vergelijkende toets)

~~De uitleg van de uitspraak geeft aanleiding om ook regels met betrekking tot de verdelingsprocedure van ontheffingen als bedoeld in artikel 6 van de Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017, vast te stellen. Ontheffingen voor avondwinkels moeten volgens deskundigen ook worden gezien als schaars.~~

Ad 2. Instemmen met het vormen van een nieuw ontheffingsstelsel voor de verlening van ontheffingen voor avondwinkels vanaf (idealiter) 1 januari 2021
WAAROM MOET ER EEN NIEUW ONTHEFFINGSSTELSEL KOMEN EN WAAR BESTAAT DIT UIT? VERDELINGSREGELS (*VERVOLGENS?*) EN BELEIDSREGELS (*EERST*)??
~~Ten aanzien van~~Voor de nieuwe verdelingsregels ~~zal~~ wordt naast de onder Ad1 genoemde aspecten ~~onder 1~~ ook gekeken ~~worden~~ naar de looptijd van de nieuw te verlenen ontheffing, de gevolgen voor investeringen die worden gemaakt, terugverdientijden, contracten met personeel en verhuurder en bestemmingsplan.

Naast het opstellen van transparante verdelingsregels, is EZ ook bezig om zogenaamde beleidsregels te maken naar aanleiding van aanvullende wensen van de stadsdeelorganisaties. Deze wensen kunnen om juridische redenen niet in de verdelingsregels worden opgenomen, maar moeten als aparte beleidsregels worden vastgesteld. De stadsdeelorganisaties hebben onder meer wensen ten aanzien van de spreiding van avondwinkels over de gebieden. Zo wordt voorgesteld om minimaal ~~één~~ kilometer tussen twee avondwinkels te hanteren. In het huidige stelsel zou het kunnen zijn dat twee avondwinkels naast elkaar zijn ~~gesitueerd~~gelegen. Dit kan overlast geven en komt

Opmer… taat al in de alinea hierboven

Opmerki… Dit staat ook onder de opsomming

Met opmaak: Standaard, Witruimte toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Markeren

Met opmaak: Markeren

Opmerkin…

niet ten goede aan een optimale spreiding in het gebied. Een goede spreiding maakt dat alle bewoners in het gebied een korte afstand hoeven af te leggen om na 22.00 uur levensmiddelen te verkrijgen.

De uitwerking van deze beleidsregels ~~zal~~ neemt enige tijd in beslag ~~nemen~~ en wordt op een later moment aan u ~~worden~~ voorgelegd. De stadsdeelorganisaties zullen hierbij uiteraard betrokken worden, zodat de nieuwe regels ook uitvoerbaar zullen zijn. -Het streven is om de nieuwe regels te laten ingaan vanaf 1 januari 2021. Gezien de vele onzekerheden tot de vaststelling door het college kan deze datum nog niet als harde datum worden gecommuniceerd.

Ad 3. Instemmen met ~~het hanteren van een~~de overgangsregeling voor houders van bestaande avondwinkelontheffingen

In Amsterdam worden de ontheffingen tot nu toe onderhands verleend op basis van een aanvraag van een winkelier. In de regel hebben deze ontheffingen een duur van vijf jaar. Er is ook een aantal ontheffingen verleend voor onbepaalde duur. Per januari 2019 zijn er 33 ontheffingen voor avondwinkels verleend, waarvan 12 voor onbepaalde tijd.
De datum van de laatste ontheffingen loopt af op 1 november 2023.

De overgangsregeling: ZOU HET PUNTSGEWIJS OPSCHRIJVEN DAT LEEST GEMAKKELIJKER

~~Wij adviseren om de datum van~~

- Inwerkingtreding nieuwe regels per ~~1~~ januari 2021 ~~De startdatum 1 januari 2021 is~~

Dit is volgens de huidige inzichten de snelst mogelijke datum voor het opstellen van nieuwe (beleids)regels met bijbehorende criteria. Door te streven naar een zo kort mogelijke transitieperiode met een heldere einddatum en de vaststelling van geschikte en proportionele criteria om alle ontheffingen in een keer via de nieuwe procedure te verdelen, beperkt het risico dat een rechter het huidige verdelingssysteem van ontheffingen voor avondwinkels (inclusief de overgangsregeling) onverbindend verklaart

- Ontheffingen die vóór 1 januari 2021 aflopen ~~zullen~~ worden bij aanvraag voor verlenging ook tot 1 januari 2021 ~~worden~~ verleend.

Het hanteren van een ingangsdatum van 1 januari 2021 kent als nadeel dat een aantal ontheffingen, dat nog geldig zijn tot na 1 januari 2021 zullen moeten worden ingetrokken. Dit kan mogelijk leiden tot schadeclaims. DJZ schat in dat de gemeente daarbij sterk staat in het geval het voor een rechter wordt gebracht.
Om tot vaststelling van de beleidsregels te komen, kunnen er desondanks onderweg nog onverwachte ontwikkelingen plaatsvinden. Zo moeten de (beleids)regels voor inspraak worden vrijgeven voor exploitanten, pandeigenaren en andere belanghebbenden en dient er advies gevraagd te worden bij stadsdeelbesturen. De uitkomsten daarvan zijn nu niet goed te voorspellen. Daarnaast kunnen de nieuwe regels ingrijpende gevolgen hebben voor de bedrijfsvoering van een individuele winkelier, waardoor het niet is uitgesloten dat winkeliers een gang naar de rechter maken. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de ingangsdatum van de nieuwe regels.

Opmerki... ...aan we dit redden o... ...e gaan geen streefdatum aan de wethouder voorleggen.

Het faseren van ontheffingen tot de datum van de laatste ontheffing (1 november 2023) raden wij af. De reden is dat deze te ver in de tijd is gelegen, waardoor het moment waarop Amsterdam gaat voldoen aan de teneur van de uitspraak juridisch gezien te lang gaat duren. Het bezwaar is ook dat sommige ontheffinghouders dan onevenredig worden bevoordeeld omdat zij langer dan strikt nodig is hun oude rechtspositie zullen behouden en daarnaast vormt het een zwaardere belasting op de gemeentelijke organisatie.

Opmerkin... ...k even goed welke tekst waarbij hoort.

Samenvattend, de transitie van het bestaande ontheffingsstelsel, waarbij ontheffingen in

veel gevallen onderhands werden verleend en verlengd voor een periode voor vijf jaar, naar een toekomstige transparante verdelingsprocedure heeft derhalve gevolgen voor bestaande winkeliers en pandeigenaren die aan winkeliers ruimtes verhuren. Wij adviseren u om te streven naar een ingangsdatum van 1 januari 2021.
Er zijn risico's verbonden aan de transitie. DJZ verwacht dat de gemeente de minste risico's loopt bij het hanteren van 1 januari 2021 als eerst mogelijke ingangsdatum.
In dat geval wordt iedereen die een avondwinkel wil beginnen dan vanaf 1 januari 2021 in de gelegenheid gesteld om kans te maken op een ontheffing. Men krijgt vanaf dat moment niet automatisch een nieuwe ontheffing.

Opmerki· Dit verwerken in de tekst hierboven, geen samenvatting in de flap

Nieuwe aanvragen voor een ontheffing worden voorlopig geweigerd
~~Los van de bestaande ontheffingen, zijn er winkeliers die een nieuwe ontheffing willen aanvragen. Op advies van DJZ worden deze~~ Nieuwe aanvragen voor avondwinkels ~~thans~~ worden geweigerd, omdat de gemeente bezig is verdelingsregels op te stellen. Op de gemeentelijke website is dit ook te lezen. DJZ schat in dat in het geval een winkelier zijn aanvraag toch behandeld wil zien, en de winkelier het voor een rechter brengt, de rechter akkoord zal gaan met het tijdelijk weigeren van aanvragen, op voorwaarde dat de gemeente duidelijk aangeeft wanneer de nieuwe regels ingaan. Dit moet een overzienbare termijn zijn. De datum van 1 januari 2021 voldoet hieraan.

Een houder van een bestaande ontheffing kan verzoeken om de ontheffing over te schrijven naar een nieuw adres of de sluitingstijden verder te verruimen. Omdat de ontheffing een zaaksgebonden karakter heeft moet dit verzoek worden behandeld als een nieuwe aanvraag. Conform het bovenstaande worden deze ook geweigerd. Indien een houder van een bestaande ontheffing zijn rechtsvorm heeft gewijzigd en zijn ontheffing daarop wil laten aanpassen, kan aan dit verzoek wel worden meegewerkt.

Ad 4. Instemmen met de bijgevoegde conceptbrieven over de aanpassing ontheffing verlening voor avondwinkels
Het voorstel is om in ~~februari~~ maart 2019 alle winkeliers en de pandeigenaren per brief door u te informeren over het voornemen van een veranderde ontheffingsverlening. Hiertoe zijn bijgaande informatiebrieven opgesteld, die na uw goedkeuring via het tekenboek aan u ter ondertekening worden voorgelegd.

Opmerk ,s dit iets voor de wethouder of de directeur Economische Zaken???? Is een vraag, is weet het niet, wat is gebruik??

Het hanteren van de ingangsdatum 1 januari 2021 betekent dat het college in 2019 moet besluiten om de verdelingsregels en beleidsregels vast te stellen en voor inspraak en advies bij de stadsdeelorganisaties vrij te geven. Het college stelt dan daarna - op basis van de ingekomen advies- en inspraakreacties – ook in 2019 de definitieve (beleids)regels vast. In 2020 kunnen vervolgens de stadsdeelorganisaties de uitvoering ter hand nemen. Dit houdt onder meer in het intrekken van nog geldige ontheffingen en het in het procedure brengen van nieuw uit te geven ontheffingen per 1 januari 2021.

Opmerkir geven niets ter advies aan de SDO's voor (dat zijn d ambtenaren en die hebben we al gesproken, zijn onze collega's). Moeten we voor formeel advies langs de stadsdeelbesturen???? CHECK

Opmerkin relevant voor de wethouder: ambtenaren = 1 pot nat, doe gewoon je werk, denk ik dat hij denkt ;-)

Onderzoek Rekenkamer Metropool Amsterdam
Dit onderwerp houdt mogelijk verband met het onderzoek door de Rekenkamer Metropool Amsterdam naar de algemene inzichten over de mogelijkheden en beperkingen bij een stelsel van schaarse vergunningen (brief aan het college 24 juli 2018) en de communicatie daarover door het college naar de raad. De reden dat er 'mogelijk' staat is omdat de Rekenkamer om haar moverende redenen in haar rapporten alleen spreekt over schaarse vergunningen, niet over avondwinkelontheffingen, terwijl deze ook schaars zijn.

Opmerkin ordt mogelijk betrokken bij???

Opmerkin verschil in ontheffing en vergunning? Kunnen we dit checken? Staat een beetje onhandig.

Gemeente Amsterdam
Dagmap Wethouder, xx februari 2019

DAGMAP

Meegezonden stukken

1. Informatiebrief pandeigenaren aanpassing ontheffingverlening avondwinkels
2. Informatiebrief exploitanten aanpassing ontheffingverlening avondwinkels

Verdere procedurestappen met data

- Voor de zomer van 2019: concept B en W besluit betreffende regels ten aanzien van de aanvraagprocedure en verdeling van avondwinkels over de stad en beleidsregels en vrijgeven voor inspraak en advies. Het streven is om het collegebesluit voor einde van 2019 te doen plaatsvinden.

Ander overleg: Niet van toepassing

Publiciteit / communicatie

Per brief informeren van winkeliers en pandeigenaren die aan exploitanten verhuren.

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst: Juridisch Bureau: akkoord
DJZ: akkoord
Stadsdeelorganisaties: geïnformeerd

Resultaat overleg met directie/bestuursdienst

Ander overleg: Niet van toepassing DOEN WE NOG IETS MET DE BUITENWERELD? VRAGEN WE DIE NOG IETS OF ALLEEN IN DE INSPRAAK?

Productinformatie

Opdracht verleend: Niet van toepassing
Financiering/budget
Tijd
Kwaliteit

Beslissing

Behandelend ambtenaar

Economische Zaken,

Bezoekadres
Jodenbreestraat 25
1011 NH Amsterdam

Postbus 2133
1000 CC Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 2133, 1000 CC Amsterdam

avondwinkelier

Datum	 2019
Ons kenmerk	
Uw kenmerk	
Behandeld door	Directie Economische Zaken
Kopie aan	geen
Bijlage(n)	geen
Onderwerp	Aanpassing ontheffingverlening avondwinkels- informatie voor pandeigenaren

Geachte heer, mevrouw,

U bent eigenaar van een pand waar een avondwinkel geëxploiteerd mag worden.
De manier waarop ontheffingen van de Winkeltijdenwet voor avondwinkels worden verleend, gaat per 1 januari 2021 veranderen. De exploitant van een avondwinkel krijgt vanaf dat moment niet meer automatisch een nieuwe ontheffing. Dit is naar aanleiding van een uitspraak van de hoogste bestuursrechter (de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State).

Het gevolg van deze uitspraak is dat aan potentieel gegadigden voor een ontheffing, de mogelijkheid moet worden geboden om naar beschikbare ontheffingen mee te kunnen dingen. Voor u kan dit gevolgen hebben voor de huurovereenkomst die u met de huidige exploitant heeft afgesloten of die u mogelijk met een nieuwe exploitant wilt afsluiten per 1 januari 2021. Uiteraard blijft de mogelijkheid om in uw pand een winkel te laten exploiteren tussen de reguliere openingstijden zijnde dagelijks van 06:00 uur- 22:00 uur.

Op welke manier een exploitant vanaf 1 januari 2021 kans kan maken op een ontheffing, is nu nog niet bekend. De periode tot 1 januari 2021 zal ik gebruiken om regels op te stellen over de wijze waarop iedereen kan meedingen naar een ontheffing. Alle betrokkenen, zowel exploitanten als pandeigenaren, krijgen op een later moment een brief met meer informatie hierover.

Ik hoop u voor dit moment voldoende geïnformeerd te hebben.