Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
Per e-mail: [redacted]

Datum	16 maart 2022
Ons kenmerk	WOB22-00580 ; UIT-WOB-22-00529
Behandeld door	Wob-coördinatie stadsdeel Noord, wob.coordinatie.sdn@amsterdam.nl
Bijlage(n)	
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 14 januari 2022: aanplakobjecten per stadsdeel op 11 april 2021

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 14 januari 2022, ontvangen op 17 januari 2022, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over aanplakobjecten per stadsdeel op 11 april 2021.

U vraagt:
- Hoeveel aanplakobjecten er, uitgesplitst per stadsdeel, op 11 april 2021 bruikbaar waren in de zin van art. 4.8 lid 3 APV;
- Het minimum aantal aanplakobjecten dat er, uitgesplitst per stadsdeel, 11 april 2021 aanwezig diende te zijn in de zin van art. 4.8 lid 3 APV

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per e-mail van **20 januari 2022**.
In deze e-mail is u gemeld dat uw e-mail niet als Wob-verzoek in behandeling genomen kon worden, omdat u niet om documenten vraagt, maar om aantallen. Er is voorgesteld om uw verzoek als informatieverzoek af te handelen. De Wob-coördinator van stadsdeel Noord (hierna: de Wob-coördinator) heeft aangegeven na te gaan of de door u gevraagde informatie aanwezig is.
Aan u is gevraagd om uw verzoek te duiden met name over het feit dat u informatie van één specifieke datum, namelijk zondag 11 april 2021, heeft opgevraagd.

De Wob-coördinator heeft u alvast de volgende informatie gegeven:
Op de website van de gemeente Amsterdam staat een overzicht met de huidige vrije plakplaatsen, gesorteerd op stadsdeel.
U vindt deze hier: https://www.amsterdam.nl/veelgevraagd/?productid=%7BD0FC5495-AFDC-4FB7-88A7-87B658324EB0%7D.

In het archief van de website kunt u oudere versies van de website zien. U kunt bijvoorbeeld een specifieke dag, zoals 11 april 2021, bekijken of zoeken op het onderwerp.
U vindt het archief van de website hier: https://amsterdam.archiefweb.eu/#archive .

- U kunt in de kalender de datum 11 april 2021 invoeren.
- De homepage van www.amsterdam.nl van die dag verschijnt. U klikt dan op de homepage op de drie streepjes onder elkaar.
- Vervolgens klikt u op het "pijltje". Er verschijnt een lijst met onderwerpen.
- Kies dan "Veelgevraagd". Op de verschenen pagina "Veelgevraagd", klikt u op het blokje "Wonen en Leefomgeving".
- Op de pagina "Thema - Wonen en leefomgeving" klikt u op het blokje "Plakken en kladden".
- De informatie staat dan onder "Waar vind ik vrije plakplaatsen voor het ophangen van posters?".

Op 21 januari 2022 hebt u gereageerd op de e-mail van de Wob-coördinator.
U meldde dat u ervan uit gegaan bent, dat er een rapport wordt gemaakt van de genoemde bevindingen en dat er dus, voor zover dat rapport er daadwerkelijk is, sprake is van een Wob-verzoek. U geeft aan dat deze zin als een aanvulling van het Wob-verzoek, en een volharding in het Wob-verzoek beschouwd moet worden.
Subsidiair deed u, conform de door de Wob-coördinator voorgestelde handelswijze, een informatieverzoek. Gezien het prille stadium van diverse zaken was het voor u nog niet mogelijk om het verzoek nader toelichten. Daarnaast geeft u aan dat de gestuurde link de huidige situatie betreft, en niet per se die van/rond 11 april 2021.
In beide verzoeken heeft u het gewenste tijdvak uitgebreid naar geheel april 2021.

Op 17 februari 2022 heeft u de Wob-coördinator een herinnering gestuurd.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen.
Dit is het document *Overzicht Peperbussen en Wildplakzuilen Amsterdam*. In 2020 zijn de wilplakzuilen voor het laatst geïnventariseerd. Dit overzicht is opgesteld na deze inventarisatie.

Besluit
Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het document *Overzicht Peperbussen en Wildplakzuilen Amsterdam* openbaar te maken.
Dit is een gezamenlijk besluit voor de stadsdelen Centrum, Nieuw-West, Noord, Oost, West, Zuid, Zuidoost en de directie Verkeer en Openbare Ruimte en is ondertekend door de stadsdeeldirecteur van stadsdeel Noord, gemeente Amsterdam.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, lid 5, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien daarom wordt verzocht.

Wijze van openbaarmaking
Het document *Overzicht Peperbussen en Wildplakzuilen Amsterdam* zal ik naar u mailen.

Nadere informatie
Uw eerste vraag hoeveel aanplakobjecten er, uitgesplitst per stadsdeel, in april 2021 bruikbaar waren in de zin van art. 4.8 lid 3 APV, is beantwoord middels het openbaar gemaakte document en de eerder verstrekte link naar de oudere versie (archiefversie) van www.amsterdam.nl .

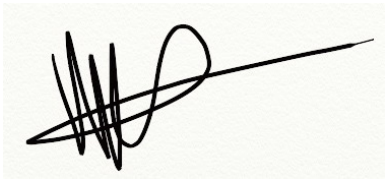
Uw tweede vraag betreft het minimum aantal aanplakobjecten dat er, uitgesplitst per stadsdeel, in april 2021 aanwezig diende te zijn in de zin van art. 4.8 lid 3 APV.
In Amsterdam zijn er genoeg wildplakzuilen in totaal ten opzichte van alle bewoners, 1 wildplakzuil per 10.000 inwoners. Er is niet vastgelegd wat het minimum aantal aanplakobjecten per stadsdeel moet zijn. Er zijn geen harde criteria voor het bepalen wat een redelijke schaal is voor het bieden voor mogelijkheden tot het openbaar maken van gedachten door middel van aanplakken in de openbare ruimte. Uit jurisprudentie blijkt dat gedacht moet worden aan één vrije plakplaats per zes- a tienduizend inwoners.
Meer uitleg hierover vindt u in dit document:
https://west.raadsinformatie.nl/modules/4/Schriftelijke%20vragen/2819

Zie ook het document *Beleidskader Buitenreclame, Gemeente Amsterdam, 2020,* pagina 11 het volgende staat.
"Wildplakzuilen: Op ca. 95 wildplakzuilen verspreid over de stad. Uitgesloten: op alle andere plekken in de stad." U vindt dit document hier:
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/vergadering/767852#ai_5496037

Publicatie op website
Het document dat met dit besluit voor een ieder openbaar wordt, wordt gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam,
https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,
i/o



R. van der Velden
Stadsdeeldirecteur, stadsdeel Noord

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.
U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb .

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:
de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
   c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7
1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
   a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
   b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
   c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
   d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
   a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
   b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10
1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie

over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.