Nummer VN2023-004817
Directie Stadsdeel West

Gemeente Amsterdam

Staf West Horeca **Staf**

Voordracht voor de Staf West Horeca van 06 februari 2023

Portefeuille Regelgeving en Handhaving (4)

Agendapunt B1

Onderwerp

Voornemen gedeeltelijke weigering exploitatievergunning Kwakersplein 2, Karavaan

Gevraagde beslispunten

Bijgaande brief met een voornemen gedeeltelijke weigering exploitatievergunning aan omwonenden, die in 2022 bezwaarprocedures over het terras op het Kwakersplein hebben gevoerd, en West End Boys BV toe te sturen met de mogelijkheid om binnen twee weken een zienswijze in te dienen.

Onderbouwing beslispunten

Het horecabedrijf, Karavaan, gelegen aan het Kwakersplein 2, heeft een nieuwe exploitatievergunning nodig. Vanaf de opening in 2020 tot en met 2022 zijn er klachten over met name het terras. Vanwege de coronabeperkingen waren de klachten aanvankelijke gering, omdat het terras gedurende lange tijd gesloten was. Nadat alle beperkingen in maart 2022 waren opgeheven en het terras weer open ging, is het aantal klachten fors toegenomen. De klachten hebben vooral betrekking op geluid, de aantallen bezoekers en overlast door fietsparkeren.

Zowel Karavaan als de gemeente hebben geluidsonderzoeken laten uitvoeren. De bevindingen in die onderzoeken lopen uiteen. Daarom zijn die onderzoeken en de reacties daarop voorgelegd aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: ODNZKG), die als onafhankelijke overheidsinstantie over geluid kan adviseren.

De ODNZKG plaats bij zowel de onderzoeken die de exploitant als die de gemeente hebben laten uitvoeren aanmerkingen. Samengevat concludeert de ODNZKG dat:

- het in opdracht van de gemeente door Event Acoustics BV uitgevoerde onderzoek geen handvatten geeft om conclusies te kunnen trekken over het geluid. Daarom worden de bevindingen uit dit onderzoek niet meegenomen in de beoordeling van de aanvraag. Het onderzoek van Event Acoustics geeft wel inzicht in de geluidsbeleving door de omwonenden;
- het in opdracht van de Karavaan door Westerveld Advies uitgevoerde onderzoek een te rooskleurig beeld schetst van het geluid dat van het terras afkomstig is.

Gelet op de bevindingen van de ODNZKG moet worden geconcludeerd dat omwonenden geluidshinder ondervinden van de aanwezigheid van het horecabedrijf. Die geluidshinder komt in bijna alle gevallen van het terras.

Op grond van het Activiteitenbesluit mag stemgeluid van een onverwarmd terras niet worden betrokken bij de beoordeling van een exploitatievergunning voor een horecabedrijf met terras. Dit wordt door jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak bevestigd. De Afdeling heeft echter ook uitgesproken dat het door een horeca-inrichting veroorzaakte geluid, ook voor zover dit valt binnen de volgens de milieuwetgeving gestelde normen

waarvan in het kader van een exploitatievergunning moet worden uitgegaan, deel uitmaakt van de uitstraling van de inrichting in haar totaliteit op de omgeving. Dit geluid moet volgens de Afdeling in aanmerking worden genomen bij de door de burgemeester te verrichten beoordeling of de kwaliteit van het woon- en leefklimaat door een exploitatievergunning niet te zeer wordt aangetast. De Afdeling bestuursrechtspraak geeft daarbij niet aan welke normen moeten worden gehanteerd.

De ODNZKG heeft in haar advies over de geluidsrapporten aanbevolen om aan te knopen bij de VNG-methodiek buitenplanse afwijkingen zoals die is neergelegd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk'. Binnen dat kader wordt het stemgeluid meegenomen in de berekeningen. De ODNZKG ziet oplossingsmogelijkheden door het treffen van maatregelen met het doel de hinder bij bewoners te doen verminderen. Hieraan koppelt de ODNZKG een richtwaarde van 55 dB(a) per etmaal.

De ODNZKG noemt in haar bevindingen enkele concrete voorstellen voor geluidmaatregelen aan de bron, geluidmaatregelen in de overdracht en geluidmaatregelen aan de ontvanger. Daarnaast noemt zij het inventariseren van de hinderbeleving en het aantal gehinderden als een aandachtspunt om te voorkomen dat te veel wordt gedaan op de verkeerde plek.

De voorstellen van de ODNZKG zijn vertaald naar concrete maatregelen.

Ten aanzien van de door bewoners boven Karavaan ervaren (contact)geluidsoverlast is aan Stadgenoot (als verhuurder van de Karavaan en de naastgelegen woningen) gevraagd te onderzoeken of (geluids)isolerende maatregelen kunnen worden getroffen in de woningen direct naast de Karavaan. Hierover is contact tussen verhuurder en huurder(s).

Uit de beoordeling door de ODNZKG van het geluidsonderzoek door Westerveld Advies blijkt dat het bronvermogen in dit akoestisch onderzoek sterk wordt onderschat.
De ODNZKG geeft daarbij een voorbeeld waarbij Westerveld komt op een totaal bronvermogen van 64 dB(A) in de maatgevende avondperiode. De ODNZKG komt in dat voorbeeld tot een totaal bronvermogen van 73 dB(A) in de maatgevende avondperiode.

De aanhoudende klachten over geluidsoverlast worden door de bevindingen van de ODNZKG ondersteund. De uitstraling van de inrichting in haar totaliteit op de omgeving leidt tot de conclusie dat de kwaliteit van het woon- en leefklimaat te zeer wordt aangetast als de vorige exploitatievergunning ongewijzigd wordt verlengd. Daarom wordt voorgesteld om een nieuwe exploitatievergunning af te geven voor een terrasoppervlakte van 150 m2 (ten opzichte van de huidige en aangevraagde 250m2) en aan die vergunning specifieke voorwaarden te verbinden die leiden tot geluidreductie. Die extra voorwaarden zullen leiden tot minder (geluids)overlast van bezoekers en fietsparkeren.

Concreet betekent dit:

1. Vermindering van het terrasoppervlak met 40 % tot 150 m2;
2. Vermindering van het aantal zitplaatsen met 40%. Dat komt neer op een maximum van 120 zitplaatsen;
3. De verplichting om te gaan zitten voor bezoekers van het terras;

4. De bestaande openingstijden te continueren;
5. Positionering van het terras verder zuidwaarts op het Kwakersplein zodat het verder van de gevels van de woningen komt te liggen
6. Het overleggen van een terrasindelingsplan binnen vier weken na verlening van de exploitatievergunning ter goedkeuring door de gemeente;
7. Terrasschotten mogen vanwege hun geluidsreflectie niet worden gebruikt. Een terrasafscheiding mag alleen bestaan uit een (omgevingsvergunningplichtige) geluidsabsorberende constructie (geluidsscherm) al dan niet in combinatie met groenvoorziening.

Deze maatregelen zullen ertoe leiden dat de uitstraling van de inrichting in haar totaliteit op de omgeving niet de kwaliteit van de woon- en leefomgeving te zeer aantast door geluidsoverlast van het terrasbezoek, overlast door grote aantallen bezoekers van het horecabedrijf die zich op het plein bevinden en overlast fietsparkeren dat daarmee samengaat.

Volgende processtappen

Een concept van deze nieuwe exploitatievergunning wordt eerst aan betrokkenen (ondernemer en bewoners) toegestuurd om een zienswijze te geven. Die zienswijzetermijn is twee weken. Na sluiting van die termijn zal met inachtneming van de ingediende zienswijzen een definitief besluit worden genomen.

Advies, afstemming en participatie

- ODNZKG
- VTH 5.1,2,e gebruik; 5.1,2,e

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2023-011028	01 Voordracht DB - t.k.n. voornemen gedeeletelijke weigering exploitatievergunning Karavaan (msw12)
AD2023-011027	02 Brief Karavaan voornemen exploitatievergunning beperking terras (msw12)
AD2023-011026	Staf West Horeca Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

VTH, 5.1,2,e 5.1,2,e 5.1,2,e @amsterdam.nl

Uitslag

B Akkoord met inachtneming van (kleine) wijzigingen. Mandaat ligt bij verantwoordelijke directie.