Gemeente Amsterdam

Startnotitie gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid 2025 Zuid

Aan	Dagelijks Bestuur
Van	Projectleider Economie
Kopie aan	Ambtelijk opdrachtgever, stedelijk projectleider en programmamanager Economie
Datum	maandag 9 maart 2026

Inleiding

In deze startnotitie staan de inhoud en de aanpak van de gebiedsgerichte uitwerking van het Horecabeleid 2025 voor stadsdeel Zuid. Het document beschrijft de achtergrond, de veranderingen in het beleid, de scope en de noodzaak van de gebiedsgerichte uitwerking. Met het plan van aanpak wordt duidelijk gemaakt hoe de gebiedsgerichte uitwerking tot stand komt.

Achtergrond

Op 15 mei 2025 is het nieuwe stedelijk Horecabeleid 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Het oude beleid bleek niet meer actueel en was versnipperd per stadsdeel. Het nieuwe horecabeleid moet dit verbeteren. In het nieuwe horecabeleid is ruimte gegeven aan de stadsdelen om op een aantal thema's een gebiedsgerichte uitwerking op te stellen. De achterliggende gedachte hierbij is dat de stadsdelen daarmee invulling kunnen geven aan de lokale behoeftes.

Voordracht dagelijks bestuur

In juli 2025 is het dagelijks bestuur op de hoogte gebracht van het nieuwe horecabeleid met een voordracht. Tijdens de bespreking van deze voordracht heeft het dagelijks bestuur uitgesproken te willen sturen op consolidatie van de bestaande horeca. In stadsdeel Zuid is namelijk beperkt ruimte voor nieuwe horeca.

Veranderingen in het beleid

Het nieuwe horecabeleid introduceert één stelsel van regels over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van horeca-activiteiten (en terrassen) voor de hele stad, waarbij omgevingskwaliteit het doel is om zo een gezonde en fysieke leefomgeving te bevorderen. De belangrijkste wijzigingen zijn als volgt:

- Een nieuwe en stadsbrede definitie van horeca op zwaartecategorieën in het omgevingsplan die gebaseerd is op welke activiteiten er plaatsvinden;
- Verduidelijking van regels voor additionele horeca bij winkels in het omgevingsplan;
- Mogelijkheid om additionele horeca bij (food)detailhandel te verbieden;
- Regulering van openingstijden gekoppeld aan de zwaartecategorieën voor horeca en terrassen in het omgevingsplan (bijlage 1);
- Eén uniforme regeling voor het beoordelen van nieuwe terrassen.

Impact van het nieuwe horecabeleid

Het nieuwe horecabeleid heeft voor de meeste huidige horeca geen gevolgen. Bestaande horecabedrijven passen binnen de regels van het bestemmingsplan, of hebben al eerder een omgevingsvergunning gekregen. Die toets hoeft niet opnieuw.

Doordat met de vaststelling van het omgevingsplan een nieuw openingstijdenregime van kracht wordt, kunnen ondernemers en omwonenden wel te maken krijgen met wijzigingen van de openingstijden. Dit geldt voor reguliere horeca (o.a. restaurants en bistro's) en fastfood horeca: voor deze bedrijven worden de openingstijden in het weekend met één uur vervoegd naar 02:00 uur i.p.v. 03:00 uur.
Voor reguliere fastfoodhoreca (grillroom/snackbar) en zware horeca (discotheek/nachtclub) geldt dat de mogelijkheid bestaat een maatwerkontheffing aan te vragen: een structurele verruiming van de openingstijden. Dit is naast de incidentele verruimingen die blijven bestaan, de zogenoemde "verlaatjes".

Daar waar de openingstijden beperkt worden ten opzichte van de tijden in de APV en/ of exploitatievergunning, wordt voor bestaande horeca een overgangstermijn gehanteerd van 3 jaar.
Voor nieuwe horeca of voor wijzigingen van bestaande horeca gaan ná inwerkingtreding de nieuwe regels gelden. Dit is niet eerder dan 1 juni 2026.

Kort samengevat: voor de huidige horeca en terrassen verandert er nog niets, er is een overgangstermijn van 3 jaar na inwerkingtreding. Nieuwe horeca moet direct voldoen aan het nieuwe horecabeleid. Wijzigingen van bestaande horeca worden ook getoetst aan het nieuwe beleid.

Noodzaak gebiedsgerichte uitwerking

Het college heeft de stadsdelen de mogelijkheid gegeven om op een aantal punten het stedelijke horecabeleid verder uit te werken. Dat is tegelijkertijd een goed moment om het huidige horecabeleid van stadsdeel Zuid te herzien. In het verouderde stadsdeelbeleid staan ambities en mogelijkheden op het gebied van horeca die niet altijd meer van toepassing zijn of er ontbreken in z'n geheel nieuwe wijken, waarvoor nog geen regels zijn. Gebrek aan beleid leidt tot discussie en vergroot de kans op ongelijkheid en inconsistente besluitvorming. Daarnaast is er niet overal aansluiting op de gewenste ontwikkelingen en is het vinden van een balans tussen leefbaarheid en levendigheid niet altijd mogelijk.

In de gebiedsgerichte uitwerking wordt uitgegaan van de bestaande situatie en eventuele wenselijkheid voor de nabije toekomst.

Plan van aanpak

Doel gebiedsgerichte uitwerking
Toekomstbestendig horecabeleid dat:

- Aansluit bij stedelijk kader;
- Aansluit bij de ontwikkeling van stadsdeel Zuid;
- Bijdraagt aan een betere balans biedt tussen levendigheid en leefbaarheid
- Zorgt voor duidelijkheid voor ondernemers en inwoners en rechtsgelijkheid.

Horecabeleid dat is verbonden met:

- Ruimte voor voetganger 2023;
- Nachtcultuur 2023-2026;

Resultaat

Een gebiedsgerichte uitwerking van het stedelijk beleid waarbinnen de ruimtelijk-juridische aspecten en de leefbaarheid de belangrijkste onderwerpen zijn. Binnen de gebiedsgerichte uitwerking kunnen we, indien gewenst, de volgende onderwerpen opnemen:

- Gebieden aanwijzen waar ontheffing fastfood en zware horeca uitgesloten is;
- Gebieden aanduiden waar additionele horeca bij voedselwinkels niet is toegestaan;
- Andere doorloopruimte (bij terrassen) opnemen dan in stedelijk beleid is opgenomen;
- Nadere sluitingstijden voor terrassen opnemen;
- Beschrijving in welk (type) gebieden ruimte is voor nieuwe horecavestigingen of wijzigingen ten opzichte van toegestane situatie;
- Evt. specifieke kenmerken per gebied, zoals verbod gevelterrassen opnemen.

De gebiedsgerichte uitwerking voorziet in een uitwerking voor de verschillende gebieden in stadsdeel Zuid. Daarbij wordt rekening gehouden met de bestaande situatie, de opgaven in stadsdeel Zuid en de betekenis van het nieuwe horecabeleid voor het stadsdeel. Om dit te kunnen borgen, bestaat de gebiedsgerichte uitwerking in ieder geval uit de volgende elementen: gebiedstypologieën en gebiedsomschrijvingen. Tijdens het project kan dit naar inzicht aangevuld worden.

Gebiedsomschrijvingen en gebiedstypologieën
In de gebiedsomschrijving wordt ingezoomd op hoe een specifiek gebied functioneert en wenselijke toekomstige ontwikkelingen voor dat gebied, bijvoorbeeld of er nog ruimte is voor bepaalde type horeca en tot hoe laat de terrassen geopend mogen zijn. Ook kan er voor een gebied worden gekozen om fastfoodbedrijven ruimere tijden te geven, of om additionele horeca bij voedselwinkels juist niet toe te staan.

In het Horecabeleid 2025 wordt een suggestie gedaan met gebiedstypologieën die de stadsdelen kunnen gebruiken als blauwdruk voor de gebiedsgerichte uitwerking. Het betreft een beknopte omschrijving van een type buurt, die aangevuld kan worden met gebiedsspecifieke kenmerken. De 7 categorieën zijn:

1. Groen/recreatie
2. Winkelcluster/winkellocatie
3. Wonen
4. Gemengd gebied
5. Werken
6. Lokaal horecagebied
7. Horeca uitgaansgebied

Stadsdeel Zuid heeft een overzicht uit 2022 waarop de gebiedstypologieën in kaart zijn gebracht (zie bijlage 2). Deze kaart zal als startpunt worden gebruikt voor de verdere uitwerking en zal samen met R&D en de gebiedsteams worden geactualiseerd.

Er worden sessies ingepland met de gebiedsteams, R&D en VTH om de gebiedsomschrijvingen op te stellen. In de sessie met VTH en R&D zal ook worden ingegaan op de daadwerkelijk vergunde terrasgrootte in verhouding tot de vereiste doorloopruimte.

Planning

	Stappen	Activiteiten	Begin	Eind	Weken
1a	Opstellen startnotitie	Consulteren van collega's en bestuur en het schrijven van de startnotitie.	12/01	30/01	3
1b	Inrichten projectorganisatie	De projectorganisatie wordt parallel aan het schrijven van de startnotitie opgericht	12/01	30/01	3
2	Vaststelling startnotie door DB		02/03	14/03	2
3	Uitvoeren gebiedsanalyse per gebied	Sessies met gebiedsteams, VTH, economie en R&D waarin de volgende punten worden besproken: • Inventarisatie van bestaand beleid en actuele horecaontwikkeling • Toepassen gebiedstypologieën • In kaart brengen van lokale opgaven m.b.t. overlast, ruimtegebrek, enz. • Verzamelen van relevante data (vergunningen, klachten, meldingen) • Afstemming met bestuur over beleidskeuzes	16/02	17/04	8
4	Voorbereiden participatie	Opstellen participatieplan, voorbereiden communicatie Vanuit stedelijke coördinatie wordt dit van tevoren samen uitgewerkt. Dit wordt uitgevoerd parallel aan de gebiedsanalyse 16/02	16/02	17/04	8
	Onderlinge afstemming	Afstemming met buurstadsdelen voor uniforme keuzes waar wenselijk. Dit gebeurt in de stedelijke coördinatie/ uitwerking proces	.		
	Technische sessie stadsdeelcommissie	Dit wordt één sessie per stadsdeel			
5	Uitvoering participatie	Participeren met ondernemers en bewoners in samenwerking met de gebiedsteams in de	04/05	24/07	7

		gebieden waar omgevingsplannen fors afwijken van huidige beleid.			
6	Opstellen gebiedsgerichte uitwerking	Schrijven beleidsstuk	27/07	04/09	5
7	Opstellen verslag participatie	Vaststelling beleid kan pas na aanbieding nota van beantwoording; gebeurt parallel aan de aanpassing van het beleid.	27/07	04/09	5
8	Vaststelling DB	Stafvoordracht schrijven, bespreken in staven, aanpassen, vast laten stellen behandelen in stadsdeelcommissie.	14/09	25/09	2
9	Vaststelling college	Stafvoordracht schrijven, bespreken in staven, aanpassen, vast laten stellen.			3

Participatie
Het is mogelijk voor inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden om de conceptversie van de gebiedsgerichte uitwerking in te zien en hierop te reageren. Op deze manier wordt meer duidelijk over de verschillende belangen, wensen en zorgen die in het stadsdeel spelen. Het stedelijk team participatie regisseert het proces. Zij zullen een format participatieplan opstellen en zorg dragen voor eenduidige communicatie-uitingen. Stadsdeel Zuid vertaalt het format naar een participatieplan voor het stadsdeel, dat vervolgens wordt vastgesteld door het stadsdeel. Het stedelijke team zal daarnaast een technische sessie organiseren voor de stadsdeelcommissie.

Gebruikers
- Bestuur
- Ondernemers
- VTH/ R&D
- Gebiedsteams
- Inwoners
- Veiligheid/OOV

Project0rganisatie
Projectleider stadsdeel Zuid
Stedelijk coördinator Horecabeleid
Beleidsadviseur/ penvoerder R&D
Penvoerder VTH
Programmamanager Economie
Ambtelijk opdrachtgever

Financiële dekking

De stedelijke projectleider is stedelijk gefinancierd. De benodigde capaciteit van collega's van de gebiedspool, gebiedsteams en VTH is vanuit reguliere inzet. De uren van R&D zijn opgenomen bulkofferte voor 2026 en worden bekostigd vanuit het opdrachtgeversbudget Zuid.

Bijlage 1

Zwaarte-categorie	Lichte horeca	Reguliere horeca en reguliere horeca fastfood	Middelzware horeca	Zware horeca (uitgaan)
activiteiten	Eten en drinken bereiden, eten en niet-alcoholische drank verstrekken, consumptie in de zaak			
	Niet-alcoholische dranken to go verstrekken			
		Schenken van alcohol		
		Eten to-go verstrek-ken (alleen fastfood)		
			Waterpijp aanbieden	
			Meer dan achtergrondmuziek (77dB(A) of hoger)	
				Aanbieden van een dansvloer Zaalverhuur voor feesten en partijen

1.1 zwaartecategorieën

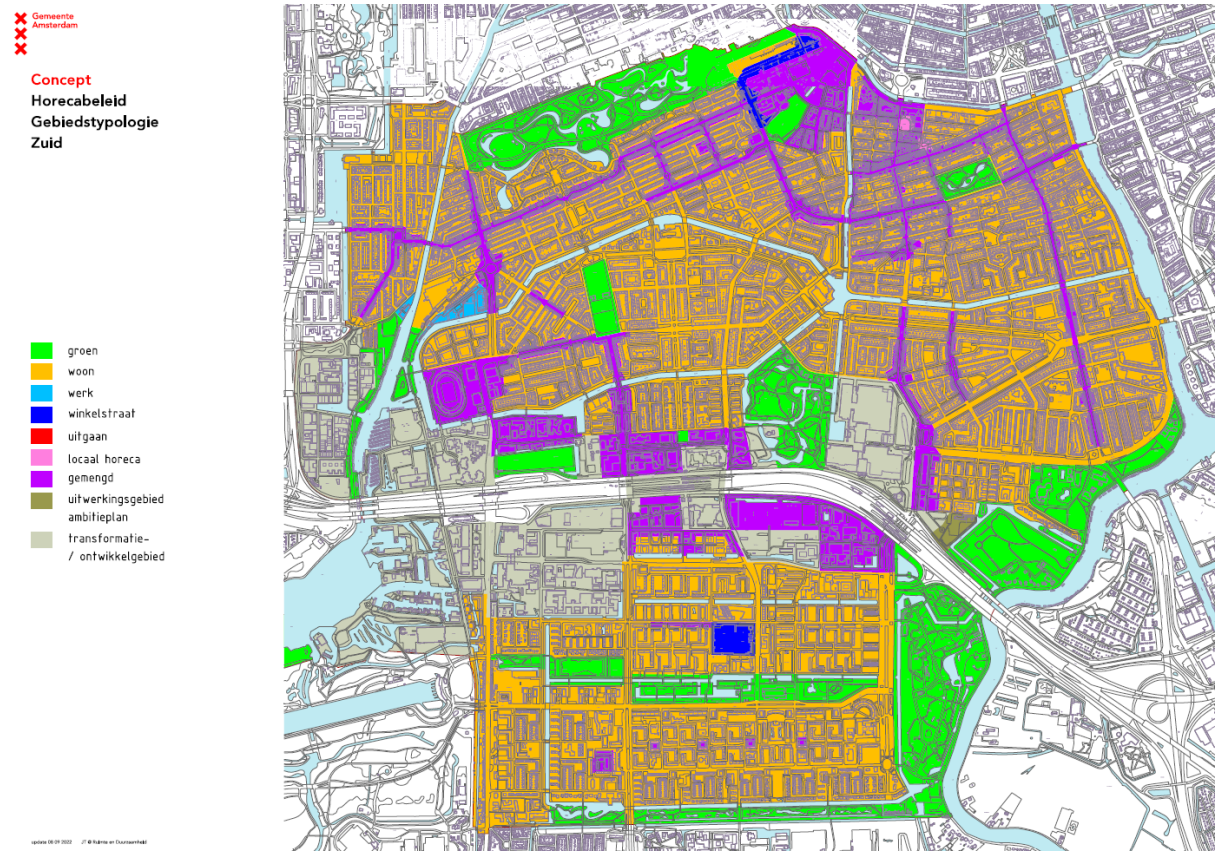
Waar op grond van het bestemmingsplan is toegestaan:	Wordt het gebruiksdoel:
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak	Lichte horeca
Lunchroom, ijssalon, koffiehuis, theehuis, broodjeszaak, bistro, restaurant of daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca
Grillroom, snackbar, fastfood, kebab, cafetaria, shoarmatent of daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Reguliere horeca aanduiding fastfood
Café, bar, eetcafé, cocktailbar, shishalounge of daarmee vergelijkbare vormen van horeca:	Middelzware horeca
Nachtzaak, discotheek, club, zaalverhuur, partycentrum en daarmee vergelijkbare vormen van horeca	Zware horeca

1.2 invulling zwaartecategorieën

Zwaartecategorie horeca	Maximale standaard openingstijden
Lichte horeca	06:00-22:00
Reguliere horeca / reguliere horeca fastfood	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-02:00
Middelzware horeca	Zo/do 07:00-01:00 Vr/za 07:00-03:00
Zware horeca (uitgaan)	Zo/do 09:00-04:00 Vr/za 09:00-05:00

1.3 openingstijden zwaartecategorieën

Bijlage 2



2.1 gebiedstypologieën stadsdeel Zuid 2022