Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]

uitsluitend via e-mail: [redacted]@hotmail.com

Datum	22 december 2021
Ons kenmerk	-
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	32
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 3 september 2021 (eerste deelbesluit).

Geachte heer [redacted]

In uw e-mail van 3 september 2021, ontvangen op 3 september 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om documenten vanaf 1 januari 2018 tot de datum van uw verzoek over diverse aspecten t.a.v. windturbines.

U vraagt alle documenten die overwegingen bevatten ten aanzien van:

1. Gezondheid, gezondheidseffecten, gezondheidsschade m.b.t. windturbines/windmolens;
2. Geluidsoverlast van windturbines/windmolens;
3. Ongerustheid over gezondheid bij toekomstig omwonenden en inwoners van Amsterdam zoals bijvoorbeeld geuit tijdens inspraakmomenten;
4. Geluidsnormen, MER, gezondheidsonderzoek, Health Impact Assessment (HIA), de uitspraak van de Raad van State d.d. 30 juni 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1395) en het Nevele-arrest; reflectiefase; en
5. Beantwoording (d.d. 24-05-2021) raadsadres Gezondheidseffecten Windturbines (d.d. 29-03-2021 en addendum d.d. 18-05-2021) (m.n. informatie over de timing van de beantwoording van het raadsadres en addendum).

Onder documenten dient volgen u mede te worden begrepen:

- correspondentie (e-mail berichten, sms/whatsapp (etc.) berichten,
- Twitterberichten, fysieke brieven),
- verslagen van telefonisch en overig mondeling overleg

die in het bezit zijn van de Gemeente Amsterdam, waarbij betrokken zijn:

a) Gemeente Amsterdam, waaronder, doch niet uitsluitend
   a. (extern ingehuurde) ambtenaren/medewerkers, wethouders (o.a. S. Kukenheim, M. van Doorninck)
   b. Gemeenteraadsleden
   c. politiek assistenten
   d. oud-raadsleden
b) GGD-Amsterdam (alle medewerkers en in het bijzonder [redacted], [redacted], [redacted]);
c) RIVM (alle medewerkers);
d) Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (incl. staatssecretarissen);
e) Greenpeace;
f) Milieudefensie;
g) NWEA (de "windlobby");
h) auteurs Amsterdamse raadsadressen Gezondheidseffecten Windturbines;
i) [redacted];
j) 02025;
k) RES Amsterdam;
l) Provinciale Staten;
m) [redacted];
n) Tweede Kamerleden;
o) Energiecoöperaties;
p) Jong RES

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 7 september 2021, zonder kenmerk.
In deze brief is ook de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 29 oktober 2021. Er is een aantal keer contact met u geweest over de voortgang van de behandeling van uw verzoek, o.a. telefonisch op 3 november 2021 en per mail op 19 november 2021. Ik heb u excuses aangeboden voor de vertraging die de behandeling van dit verzoek opliep. Er is u verteld dat, om u zo snel mogelijk documenten te kunnen sturen, er gewerkt zou worden in deelbesluiten. Dit besluit is het eerste van de deelbesluiten betreffende uw verzoek van 3 september jl.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Er zijn documenten aangetroffen, inventarisatielijst
Op basis van uw verzoek zijn in totaal ongeveer 1400 documenten aangetroffen, waarvan er 30 zijn opgenomen in dit eerste deelbesluit. Deze 30 documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit
De informatie hierin, waarom u verzocht, maak ik openbaar met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Zienswijze
De Natuur en Milieu Federatie Noord-Holland als derde belanghebbende is betrokken bij de openbaarmaking van diverse documenten en is in de gelegenheid gesteld over het document met nummer 4 haar zienswijze te geven.

Amsterdam Wind als derde belanghebbende is betrokken bij de openbaarmaking van diverse documenten en is in de gelegenheid gesteld over het document met nummer 5 haar zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Overwegingen
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.
In de documenten met nummers 4, 5, 11, 23 en 26 t/m 30 staan persoonsgegevens en staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen en overige persoonsgegevens van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer.
Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn

immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren. Om dezelfde reden worden andere kenmerkende persoonsgegevens, waaronder contactgegevens, van ambtenaren die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden niet openbaar gemaakt.

Wijze van openbaarmaking
Ik mail u de documenten op de bijgevoegde inventarislijst. Zij worden voor een ieder openbaar.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam https://archief.amsterdam/

Met vriendelijke groet,
Gemeente Amsterdam
Namens deze,

Josja van der Veer
Directeur Ruimte en Duurzaamheid – Cluster Ruimte en Economie

Bijlagen:
Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Wob
Bijlage 2: inventarislijst
Bijlage 3 t/m 32: documenten

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij College van B&W van de gemeente Amsterdam, t.a.v. Ruimte en Duurzaamheid, Weesperplein 8, 1018 XA Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen

plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 - Inventarisatielijst Wob-besluit Windturbines - Diverse aspecten - 3 september 2021 - DBI					
Nr.	**Datum**	**Naam**	**Publicatie**	**Grond**	**Opmerkingen**
001	19-4-2021	gesprek invulling reflectiefase.pdf	Openbaar	n.v.t.	
002	4-5-2021	28April_sessie_Mural_reflectiefase RESWind.pdf	Openbaar	n.v.t.	
003	6-5-2021	6mei_sessie_Mural Bijeenkomst Reflectiefase.pdf	Openbaar	n.v.t.	
004	6-5-2021	M_input_MNH_PvA_reflectiefase_RES.pdf	Deels openbaar	10.2.e	zienswijze NMF
005	8-5-2021	M_input_A-damWind_PvA_reflectiefase_RES.pdf	Deels openbaar	10.2.e	zienswijze Amsterdam Wind
006	9-5-2021	M_inputWindalarm_PvA_reflectiefase_RES.pdf	Openbaar	n.v.t.	
007	11-5-2021	2e gesprek reflectiefase MT RenD_TK ppt wh (002).pdf	Openbaar	n.v.t.	
008	20-5-2021	Document 4a. Bijlage Presentatie PVA Reflectiefase RES dd 10 mei 2021.pdf	Openbaar	n.v.t.	
009	7-6-2021	Dzh tafel SD_opzet reflectiefase RES_oud.pdf	Openbaar	n.v.t.	
010	7-6-2021	Dzh tafel stadsdelen_Opzet reflectiefase RES.pdf	Openbaar	n.v.t.	vrijwel identiek aan 009.
011	9-6-2021	Mural Brainstorm invulling Reflectiefase RES wind 9 juni 2021.pdf	Deels openbaar	10.2.e	
012	10-6-2021	Mural Brainstorm invulling Reflectiefase RES wind 10 juni 2021.pdf	Openbaar	n.v.t.	vrijwel identiek aan 011.
013	10-6-2021	Tekst Mural invulling Reflectiefase RES wind_10jun.pdf	Openbaar	n.v.t.	
014	16-6-2021	concept invulling reflectiefase RES_voor wh.pdf	Openbaar	n.v.t.	
015	21-6-2021	concept invulling reflectiefase RES_werkgroep RES NHZ.pdf	Openbaar	n.v.t.	
016	24-6-2021	Organisatie Reflectiefase2.pdf	Openbaar	n.v.t.	
017	25-6-2021	concept invulling reflectiefase PHO SD.pdf	Openbaar	n.v.t.	
018	30-6-2021	invulling reflectiefase RES_duurzaamheidsraad.pdf	Openbaar	n.v.t.	
019	7-7-2021	invulling reflectiefase RES_algemeen.pdf	Openbaar	n.v.t.	
020	26-8-2021	programma_reflectiefase_stadsdelen.pdf	Openbaar	n.v.t.	
021	31-8-2021	programma_reflectiefase_directie RenD_concept.pdf	Openbaar	n.v.t.	vrijwel identiek aan 020.
022	31-8-2021	programma_reflectiefase_ter bespreking wethouder VD.pdf	Openbaar	n.v.t.	vrijwel identiek aan 020.

023	1-9-2021	NIEUW Raadsbrief gemeenteraad reflectiefase_DEF.pdf	Deels openbaar	10.2.e	
024	1-9-2021	programma_reflectiefase_ter informatie PFH Stadsdelen.pdf	Openbaar	n.v.t.	
025	7-9-2021	Getekende_Raadsbrief gemeenteraad reflectiefase.pdf	Openbaar	n.v.t.	vrijwel identiek aan 023.
026	15-9-2021	programma reflectiefase_startbijeenkomst procesgroepen.pdf	Deels openbaar	10.2.e	vrijwel identiek aan 020.
027	21-9-2021	technische sessie raad_reflectiefase wind DEF.pdf	Deels openbaar	10.2.e	
028	21-9-2021	technische sessie raad_reflectiefase wind v7 DEF.pdf	Deels openbaar	10.2.e	vrijwel identiek aan 027.
029	21-9-2021	technische sessie raad_reflectiefase wind.pdf	Deels openbaar	10.2.e	vrijwel identiek aan 027.
030	8-10-2021	reflectiefase.pdf	Deels openbaar	10.2.e	