Nummer VN2024-004766
Directie bc centrum

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 april 2024

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Handhavingsstrategie Overtredingen Evenementen 2024

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de Handhavingsstrategie Overtredingen Evenementen 2024, waarin handhavingsstrategieën bij geconstateerde overtredingen bij evenementen zijn opgenomen

Kernboodschap

Het college van B&W neemt kennis van de Handhavingsstrategie Overtredingen Evenementen 2024 met bijbehorende matrix handhavingsstappen evenementen. Dit beleidsdocument geeft inzicht in de consequenties van overtreding van de voorschriften, over welke sanctie volgt bij welke overtreding en aan te geven waar verantwoordelijkheid van organisatoren ligt. Het concept is reeds in 2020 vrijgegeven voor inspraak en advies van het dagelijks bestuur van de stadsdelen. Publicatie en daarmee inwerkingtreding van de handhavingsstrategie heeft destijds niet plaatsgevonden. Met een geringe actualisatie is de strategie nogmaals vastgesteld door de burgemeester. Publicatie vindt binnenkort plaats.

Bestuurlijke achtergrond

In mei 2023 vond bij het festival Solid Gro ves een dodelijke steekpartij plaats. Naar aanleiding van dat tragische incident en de bevindingen over leer- en verbeterpunten na afloop van het evenement, is de afgelopen maanden een stevige discussie gevoerd over veiligheid van en toezicht op evenementen in Amsterdam. In de raadsvergadering van 20 september 2023 is toegezegd dat analyse van de situatie zou volgen, met maatregelen om de bestaande problemen aan te pakken.

In de raadsinformatiebrief die op 1 februari 2024 aan de gemeenteraad is verzonden is die analyse van de belangrijkste problemen beschreven, gevolgd door een uiteenzetting van de maatregelen worden getroffen. De raadsinformatie is tevens ter kennisname geagendeerd voor de raadscommissievergadering van 10 april 2024.

Onderdeel van de analyse die in de raadsinformatiebrief is beschreven is het feit dat de handhavingsstrategie en matrix niet gepubliceerd zijn. Dit bemoeilijkt het opleggen van dwangsommen in geval van overtredingen. In de brief is aangegeven dat de handhavingsstrategie en matrix handhavingstappen worden aangescherpt en op korte termijn worden vastgesteld en gepubliceerd. Zodat de Handhavingsstrategie Evenementen tijdens het huidige evenementenseizoen kan worden toegepast.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 174 Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad 1 – Kennis nemen van de Handhavingsstrategie Evenementen 2024
De evenementen worden in deze handhavingsstrategie in vier categorieën verdeeld:

1. niet-muziekevenement met 100 (250) of minder bezoekers -melding plichtig-
2. muziekevenement met meer dan 1500 bezoekers, vergunde geluidsnorm: >75dB(C) - ≤85dB(C); niet-muziekevenement met meer dan 2000 bezoekers
3. muziekevenement met minder dan 1500 bezoekers, vergunde geluidsnorm: >75dB(C) - ≤85dB(C); niet-muziekevenement met 100 tot en met 2000 bezoekers
4. vergunningplichtige evenementen zonder vergunning of meldingsplichtige evenementen waarbij geen melding is gedaan

Per categorie worden verschillende rubrieken overtredingen onderscheiden, variërend van overtredingen op het gebied van afvalstoffen, geluid, objecten etc. Per rubriek is in de matrix handhavingsstappen aangegeven welke stappen er gezet worden per overtreding.

Het incidentele, kortdurende karakter van evenementen brengt met zich mee dat handhaven tijdens het evenement zelf lastig is. De op te leggen stappen hebben ook betrekking op volgende evenementen van de organisator. Organisaties organiseren niet eenmalig een evenement, maar doen dit regelmatig. De afzonderlijke evenementen kunnen worden beschouwd als opeenvolgende activiteiten van een en dezelfde entiteit. Bij het doorlopen van het stappenplan geldt een verjaringstermijn. Deze termijn bedraagt drie jaar en vijf evenementen. Zijn er drie jaar verstreken en vijf evenementen georganiseerd zonder dat er nieuwe overtredingen zijn geconstateerd, dan vervalt de laatst opgelegde stap.

Als de individuele situatie daarom vraagt, kan gemotiveerd worden afgeweken van de geldende maatregel uit de handhavingsstrategie. Maatwerk is daarmee mogelijk. Met de handhavingsstrategie kunnen de volgende handhavingsinstrumenten worden gebruikt: het geven van een bestuurlijke waarschuwing (mondeling), het Opleggen van een (preventieve) bestuurlijke maatregel (last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang), het invorderen van de verbeurde dwangsom, het intrekken of weigeren van een vergunning of bestuurlijke boete.

De Handhavingsstrategie is in 2020 reeds door het college vastgesteld geweest. Publicatie en daarmee inwerkingtreding van de strategie heeft niet plaatsgevonden. Ten opzichte van de destijds vastgestelde versie heeft een minimale aanpassing van de strategie plaatsgevonden waarmee de strategie voldoet voor de huidige situatie. De volgende wijzigingen plaatsgevonden in de strategie, mede vanwege het wijzigen van wet- en regelgeving:

- Tekstuele wijzigingen vanwege inwerkingtreding Alcoholwet en Omgevingswet waar voorheen Drank- en horecawet, Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit werd vermeld. Verder zijn her en der kleine tekstuele aanpassingen gedaan ter verdere verduidelijking van de strategie.
- De verwijzing naar de peilstokmethode en bonus/malussysteem is eruit gehaald. Dit was niet meer actueel. Er is op dit moment nog geen uitgewerkt bonus/ malussysteem op het gebied van toezicht. Een dergelijke uitwerking staat volgt nog

in relatie tot de uitwerking van het nieuwe evenementenbeleid en extra toezicht op veiligheidsaspecten.
- Verder is in de matrix handhavingsstappen in de regels 14 t/m 18 en regels 43 t/m 47 de aanpak gewijzigd: de bestuurlijke waarschuwing wordt bij deze overtredingen overgeslagen en de last onder dwangsom is daar opgehoogd. Het gaat om overtredingen ten aanzien van constructieve veiligheid van objecten en/of bouwsels, openbare orde en veiligheid, verkeersveiligheid en mobiliteit, brandveiligheid en EHBO/technische hygiëne.

In mei 2023 vond bij het festival Solid Grooves een dodelijke steekpartij plaats. De leer- en verbeterpunten van dit tragische incident leiden samen met een bredere analyse van de uitvoering tot nadere aanscherping en doorontwikkeling van deze strategie medio 2024. Het gaat onder meer om aanscherping van dwangsommen en strategieën voor overtredingen van veiligheidsvoorschriften, het toevoegen en uitwerken van de aanwijzingsbevoegdheid van de burgemeester en het toevoegen en uitwerken van bepaling 2.43 sub k APV waarin wordt bepaald dat een evenement kan worden geweigerd vanwege slecht levensgedrag of slechte bedrijfsvoering.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Publicatie in Gemeenteblad vindt plaats.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-020914	Advies (pdf)
AD2024-019706	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-020908	DEF Handhavingsstrategie Overtredingen Evenementen (bekendmaking).docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten