Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Datum 23 juli 2021
Ons kenmerk
Behandeld door [redacted]@amsterdam.nl
Bijlage(n) 2

Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 11 maart 2021

Geachte

In uw brief van 11 maart 2021 heeft u het college met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om alle documenten met betrekking tot de subsidieverlening aan de Stichting Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam (MDRA) in de periode 2015-2019 te openbaren.

U vraagt in uw brief van 11 maart 2021 om alle documenten met betrekking tot de subsidieverlening aan de Stichting Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam in de periode 2015-2019, waaronder in elk geval begrepen:

- de aanvraag als bedoeld in art. 4:60 Awb, alsmede de daarbij behorende stukken;
- de beslissing op de onder (a) genoemde aanvraag;
- indien naar aanleiding van deze beslissing bezwaar gemaakt is, het dossier van de bezwaarschriftenprocedure;
- indien van toepassing, mededelingen als bedoeld in art. 4:70 Awb;
- de aanvraag tot vaststelling van de subsidie als bedoeld in artikel 4:74 Awb;
- de beslissing op de onder (e) genoemde aanvraag;
- indien naar aanleiding van deze beslissing bezwaar gemaakt is, het dossier van de bezwaarschriftenprocedure.

Bij brief van 1 april jl. heeft het college de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd en u verzocht om uw verzoek te preciseren. Hangende de periode van beantwoording van dit verzoek is de beslistermijn opgeschort. Op 8 april jl. heeft u uw verzoek gepreciseerd. U heeft aangegeven uw verzoek te beperken tot de documenten die u specifiek in uw initiële verzoek heeft genoemd.

In de brief van 15 april 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 15 mei 2021.

In de brief van 12 mei 2021 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van de zienswijze van een derde-belanghebbende.

## Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

## Zienswijze

U bent er over geïnformeerd dat er een derde-belanghebbende is betrokken bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven. De zienswijze van de derde-belanghebbende hebben wij op 25 juni 2021 ontvangen. De derde-belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de documenten.

## Overwegingen

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 1 tot en met 19 zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en parafen van bestuurders, ambtenaren en personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich verzetten tegen het openbaar maken van dergelijke informatie. Dit vraagt om een belangenafweging.

Verschillende aspecten spelen daarbij volgens de rechtspraak een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie waardoor de betrokkene in de openbaarheid treedt of de namen in openbare bronnen traceerbaar zijn. In ieder geval geldt dit voor personen vanaf een bepaald functieniveau die zich in de openbaarheid presenteren vanuit hun functie. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening. Daarnaast is de controleerbaarheid van de taakuitoefening van belang. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat stukken hebben ondertekend, openbaar gemaakt, omdat volgens vaste rechtspraak deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

De namen en contactgegevens van beleidsambtenaren en personen werkzaam bij andere organisaties die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen worden niet openbaar gemaakt. Er is geen publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in die gevallen zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt.

**Wijze van openbaarmaking**
De documenten met de nummers 1 tot en met 19 zal ik per e-mail naar u toesturen. Uw wob-verzoek, het wob-besluit en de vrijgegeven documenten worden (geanonimiseerd) gepubliceerd op https://www.amsterdam.nl/wob-besluiten/.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders,

Diana Landveld
Afdelingsmanager Onderwijs, Jeugd, Zorg en Diversiteit
Gemeente Amsterdam

*Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam, t.a.v. Juridisch Bureau Sociaal, postbus 1840, 1000 BV Amsterdam. U kunt uw bezwaarschrift ook e-mailen naar bezwaarenberoep.sociaal@amsterdam.nl. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).*

**Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**
Artikel 1
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
   a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
   b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
   c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
   a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
   b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
   c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
   d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
   a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
   b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

| Nr. | Document | Beoordeling | Wob | Afzender | Ontvanger |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. | Subsidieaanvraag 2015, d.d. 22 september 2014 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | Dienst Maatsschappelijke Ontwikkeling |
| 2. | Subsidiebeschikking verlening 2015, d.d. 17 december 2014 | Deels openbaar | 10.2.e | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling | Stichting MDRA |
| 3. | Jaarverslag en jaarrekening MDRA 2015 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | Onderwijs, Jeugd, Zorg en Diversiteit (OJZD) |
| 4. | Subsidiebeschikking vaststelling 2015, d.d. 6 juli 2016 | Deels openbaar | 10.2.e | Onderwijs, Jeugd, Zorg en Diversiteit (OJZD) | Stichting MDRA |
| 5. | Subsidieaanvraag 2016 (werkplan en begroting) | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |
| 6. | Subsidiebeschikking verlening 2016 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 7. | Jaarverslag en jaarrekening MDRA 2016 | Deels openbaar | 10.2.e. | Stichting MDRA | OJZD |
| 8. | Subsidiebeschikking vaststelling 2016, d.d.9 november 2018 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 9. | Subsidieaanvraag 2017 (werkplan) | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |
| 10. | Subsidiebeschikking verlening d.d. 26 januari 2017 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 11. | Jaarverslag en jaarrekening MDRA 2017 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |
| 12. | Subsidiebeschikking vaststelling d.d. 8 november 2018 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 13. | Subsdieaanvraag 2018 (aanvraagformulier en begroting), d.d. 12 oktober 2017 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 14. | Subsdiebeschikking verlening, d.d. 10 januari 2018 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 15. | Jaarverslag en jaarrekening MDRA 2018 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |
| 16. | Subsidiebeschikking vaststelling, d.d. 18 februari 2020 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 17. | Subsidieaanvraag 2019 (beleidsplan) | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |
| 18. | Subsidiebeschikking verlening, d.d. 22 januari 2019 | Deels openbaar | 10.2.e | OJZD | Stichting MDRA |
| 19. | Jaarverslag en jaarrekening MDRA 2019 | Deels openbaar | 10.2.e | Stichting MDRA | OJZD |