Gemeente Amsterdam

Dirección para visitantes
Jodenbreestraat 25
1011 NH Ámsterdam

Postbus 1840
1000 BV Ámsterdam
Teléfono 14020
amsterdam.nl

Dirección de devolución: Postbus 1840, 1000 BV Ámsterdam

Para: El concejo municipal de Ámsterdam

| | |
|---|---|
| Fecha | 3 de noviembre de 2020 |
| Anexo(s) | Anexo: Estudio de mercado efectuado por Bureau SITE |
| Asunto | Desarrollo adicional de las alternativas a la prostitución en escaparates en el Barrio Rojo/área del Singel |

Estimados miembros del concejo municipal:

El 28 de mayo, comentamos las alternativas para la prostitución en escaparates en el Barrio Rojo/área del Singel en el seno del Comité de Asuntos Generales. Nos indicaron que, en líneas generales, estaban de acuerdo con las propuestas presentadas por el gobierno municipal para el desarrollo de un "hotel de prostitución" o de un "centro erótico". Desde entonces, el desarrollo de esta propuesta ha continuado avanzando. En esta carta, encontrarán los resultados de dos actividades que han tenido lugar en los últimos meses: un estudio de mercado inicial y una primera fase del estudio de la ubicación; además explicaremos los próximos pasos. Finalmente, el gobierno municipal debatirá una serie de compromisos hechos durante la reunión del Comité de Asuntos Generales del 28 de mayo.

**Perspectivas de futuro**
Ante todo, unas palabras. Crear nuevos lugares de trabajo para las trabajadoras sexuales no es una tarea fácil, pero es muy importante ofrecer perspectivas, tanto para las trabajadoras sexuales, que tendrán la oportunidad de elegir una nueva ubicación con lugares de trabajo de alta calidad, donde haya muchas más opciones para combatir el trato vejatorio y las molestias, y oportunidades para las trabajadoras sexuales que actualmente no tienen la oportunidad de trabajar en un entorno seguro y autorizado, o tienen insuficientes oportunidades; y perspectivas también para nuestra ciudad, tanto para sus habitantes como sus empresas. Por ejemplo, debemos considerar a los residentes del centro histórico, que en la actualidad soportan una carga desproporcionada del turismo, y buscar un lugar donde puedan integrarse de forma óptima un nuevo hotel de prostitución o un centro erótico de alta calidad.

Esta necesidad de perspectivas se pone de manifiesto también en la carta del pasado 16 de octubre de ocho organizaciones empresariales, unidas en la asociación "Georganiseerd Bedrijfsleven Amsterdam", en la que proponen restaurar el turismo en la capital de forma responsable a través de diez prioridades, evitando las molestias excesivas causadas por los visitantes antes del coronavirus.[1] Estas prioridades incluyen, entre otras, la solicitud de cambios en la política de coffee shops y de prostitución en escaparates, desarrollar iniciativas lejos del centro para distribuir la presión de los visitantes, y apostar por el turismo de calidad. El gobierno municipal valora esta iniciativa ciudadana, y lo considera un apoyo a la política del ayuntamiento, centrada en mejorar la ciudad en muchos frentes (véase también más adelante, pág. 7 y 8).

Por supuesto, la crisis relacionada con la COVID-19 podría afectar a los resultados, y muy probablemente lo hará. Esta incertidumbre es aplicable a muchos proyectos, pero no debe impedirnos seguir trabajando de cara al futuro. Junto con ustedes y con los ciudadanos, el gobierno municipal quiere seguir trabajando para encontrar nuevos lugares de trabajo para las trabajadoras sexuales y para limitar las molestias causadas por las aglomeraciones en el centro histórico.

**Estudio de mercado efectuado por Bureau SITE**

Durante la reunión del Comité de Asuntos Generales de mayo, destacaron ustedes la importancia de involucrar al mercado en el desarrollo de nuevos lugares de trabajo. El gobierno municipal está de acuerdo con ello. El ayuntamiento encargó a Bureau SITE que realizara un estudio de mercado para las dos variantes debatidas en el seno del Comité de Asuntos Generales: un "hotel de prostitución"[2] y un "centro erótico".[3] SITE ha llevado a cabo conversaciones con varias partes, como inversores institucionales y privados, desarrolladores de proyectos/emprendedores inmobiliarios, explotadores, organizaciones sociales, asesores municipales y una asociación que defiende los intereses de las trabajadoras sexuales.

SITE ha concluido que la tarea es compleja y que las partes del mercado son cautelosas. Por el momento, parece haber un número limitado de partes interesadas en el mercado. Tienen una clara preferencia por un centro erótico que no solo incluya la prostitución, sino también la restauración y otros entretenimientos. Se han presentado algunos interesados que quieren desarrollar aún más el concepto. En términos de financiación, las opciones parecen estar principalmente en inversores privados.

SITE efectúa las siguientes recomendaciones para continuar el desarrollo:

[1] https://amsterdamcity.nl/belangrijke-kwesties/tien-speerpunten-voor-ontwikkeling-bezoekerseconomie/

[2] El borrador preliminar del hotel de prostitución está compuesto por 100 lugares de trabajo (tanto escaparates interiores como habitaciones de hotel para la contratación a través de internet) y solo establecimientos de restauración a pequeña escala. Esta variante se centra únicamente en el cliente deliberado de las trabajadoras sexuales.

[3] El borrador preliminar del centro erótico está compuesto por 100 lugares de trabajo (escaparates interiores y habitaciones de hotel para la contratación a través de internet) y también ofrece funciones de hostelería más amplias y entretenimiento erótico (por ejemplo, cafés, restaurantes, bares, clubes nocturnos, espectáculos sexuales, clubes sexuales, sex shops). Además del cliente deliberado para las trabajadoras sexuales, esta variante también se centra en el cliente de oferta disponible/turista de fiesta.

- Las partes del mercado estarán más predispuestas si existe un plan concreto en una ubicación concreta, con la certeza de aprobación de los procedimientos de planificación.
- El papel del ayuntamiento deberá limitarse a la selección del emplazamiento, la concesión de los terrenos y la promoción de la urbanización y concesión de permisos. A este respecto, existe una clara necesidad en el mercado de un compromiso administrativo a largo plazo por parte del ayuntamiento.
- Un cierto número de encuestados cuestionó que se pueda alcanzar el objetivo de "reducir las aglomeraciones y molestias en el Barrio Rojo" con la mera realización de un hotel de prostitución o un centro erótico. Según ellos, reducir las aglomeraciones y las molestias en el Barrio Rojo también debería implicar la reducción del número de escaparates en el Barrio Rojo.
    - SITE considera que, actualmente, no existe un interés espontáneo suficiente como para poder comenzar a realizar una "selección de partes del mercado" prometedora y, por lo tanto, recomienda iniciar un diálogo orientado a la negociación en el que: 1. el ayuntamiento se acerque activamente al mercado e invite a las partes a constituir una o más agrupaciones que deseen elaborar el caso de negocios de un hotel de prostitución y/o un centro erótico; 2. se continúe el desarrollo de los puntos de partida del ayuntamiento por medio del diálogo hasta plasmarlos en condiciones.

El gobierno municipal seguirá las recomendaciones de SITE de acercarse activamente al mercado (fase 1) y de establecer el diálogo con el mercado (fase 2).

**Estudio de ubicación por parte de la PMB**

La Oficina Municipal de Gestión de Proyectos (PMB) ha realizado un estudio de la ubicación (primera fase) de posibles áreas donde se podría desarrollar un hotel de prostitución o un centro erótico. En esta primera fase, se examinaron en concreto el tamaño de la ubicación, la accesibilidad, las oportunidades de desarrollo y las funciones "vulnerables" en los alrededores. A este respecto, se ha constatado lo siguiente: la ciudad está abarrotada, y las ubicaciones libres son escasas; muchas partes están buscando de forma diligente espacios potencialmente disponibles para diversas funciones. En el estudio, se han localizado varias ubicaciones/áreas con el potencial de poder acoger adecuadamente un hotel de prostitución o un centro erótico. Frecuentemente, estas ubicaciones/áreas son áreas de transformación que están en proceso de cambio y en desarrollo. Son fácilmente accesibles en transporte público, y no están en el centro histórico. En relación con la lista, cabe destacar que el ayuntamiento no tiene terrenos municipales en la mayoría de las ubicaciones. Esto hace que el desarrollo sea más complejo, y podría afectar al plazo de comercialización.

Para que se hagan una idea, aquí tienen una lista provisional de áreas. El gobierno municipal subraya que se trata de una preselección provisional; algunas ubicaciones podrían desecharse y añadirse, también como resultado del diálogo con las partes interesadas del mercado. Las áreas que se encuentran ahora en esta lista provisional ofrecen oportunidades, pero también existen cuellos de botella que se están investigando más a fondo. Obviamente, en la siguiente fase, será esencial la consulta y participación de las partes interesadas en las ubicaciones. La lista provisional se perfeccionará aún más y posiblemente se completará en el próximo período, analizando

también más a fondo las propiedades inmobiliarias y los hoteles existentes. Se les informará más detalladamente en una sesión técnica confidencial (ver más abajo).

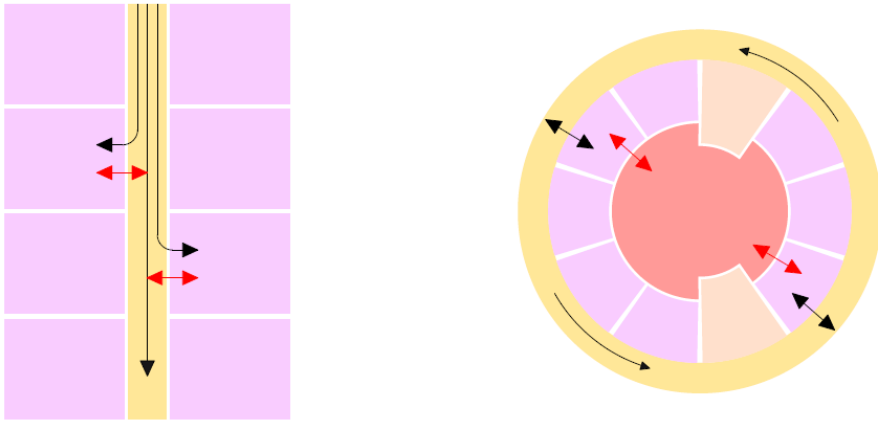
| Ubicaciones preseleccionadas |
| --- |
| Amstel III (Zuidoost) |
| Arenapoort (Zuidoost) |
| Sloterdijk 2 Zuid (Nieuw-West) |
| Sloterdijk Noord (Nieuw-West) |
| Zuid / Rai (Zuid) |
| Hamerkwartier (Noord) |
| Ubicación sobre el agua (emplazamiento aún desconocido) |
| Eenhoorngebied (Oost) |

**Estudio de volumen hotel de prostitución/centro erótico**

La PMB ha encargado un estudio de volumen para un hotel de prostitución/centro erótico, que ha sido realizado por el estudio de arquitectura Moke Architecten sobre la base de un programa preliminar (funciones, volúmenes). El objetivo de este estudio de volumen es hacerse una idea del volumen requerido y de la adaptabilidad de las funciones ("el programa") en un edificio o en una parcela (planta), algo necesario para el estudio de la ubicación.

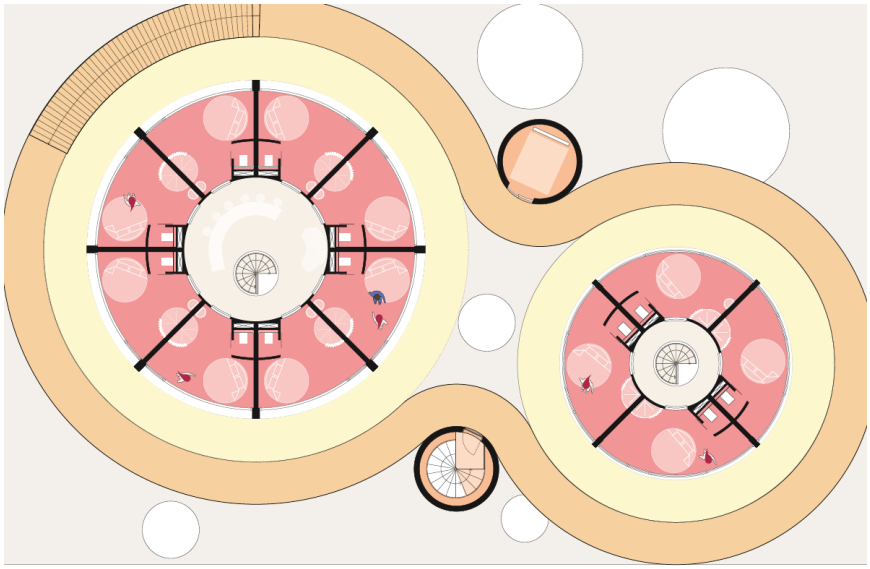
Un aspecto importante de este estudio es la solución interior para el flujo de visitantes. Los visitantes se desplazarían al interior a través de una rampa que pasaría por los escaparates, otros tipos de lugares de trabajo e instalaciones de hostelería y entretenimiento. Esto ofrecerá muchas más oportunidades para controlar a los visitantes y evitar molestias y situaciones inseguras.

Con las imágenes[4] siguientes, podrán hacerse una idea del posible diseño espacial de un hotel de prostitución o un centro erótico. Cabe destacar que este es un estudio de volumen y, por lo tanto, no se trata de un diseño.

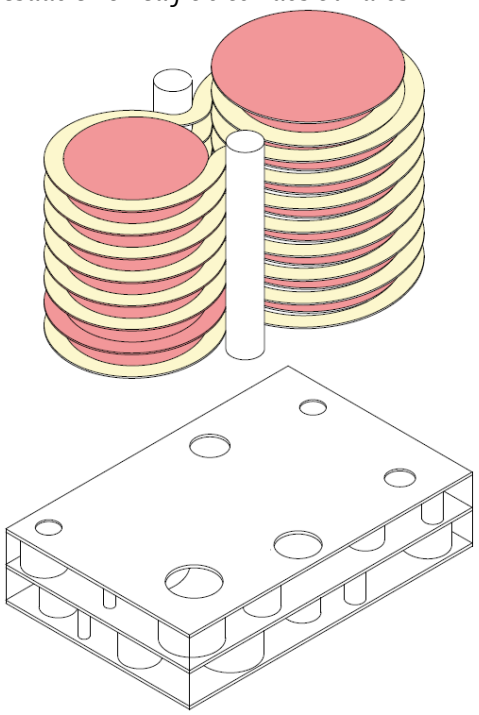


*Configuración tradicional frente a nueva configuración (rosa: habitaciones de hotel; rojo: sala de estar para trabajadoras sexuales; beige: espacio de oficina; amarillo: espacio de deambulación para visitantes sobre la rampa)*

[4] Fuente de todos los bocetos: Moke Architecten



*Procesado en un edificio con dos cilindros*



*Hotel de prostitución (arriba) con espacio para funcionalidades extra del centro erótico (abajo)*



*Modelo a escala del estudio de volumen con rampa en espiral* (foto: Thijs Wolzak para Moke Architecten)

**Plazos de ejecución para el desarrollo del hotel de prostitución/del centro erótico**
Se han determinado los plazos de comercialización para el desarrollo de un hotel de prostitución o de un centro erótico. Esto implica varios supuestos en relación con la propiedad de terrenos/edificios según también aparecen en la lista provisional. Los plazos de comercialización desde la elección final de la ubicación hasta que el edificio esté listo para su uso dependerán de la ubicación específica (propietario del terreno, nueva construcción o renovación, forma de adjudicación/licitación) y se estima que serán entre 3,5 y 10 años. En este contexto, durante la reunión del Comité de Asuntos Generales de mayo, el consejero municipal Hammelburg solicitó que se considerase si se podría encontrar una ubicación (temporal) para un hotel de prostitución a corto plazo, antes de septiembre. Considerando la complejidad de la petición y los plazos de comercialización que también se aplicarían a una ubicación temporal, lamentablemente, la implementación a tan corto plazo es imposible.

**Relación con las molestias debidas a las aglomeraciones en el Barrio Rojo/área del Singel**
Durante la reunión del Comité de Asuntos Generales del 28 de mayo, el consejero municipal Boutkan solicitó que se considerase si, al establecer un hotel de prostitución/centro erótico, se podría reducir el número de escaparates en el Barrio Rojo. Esa pregunta es una parte esencial del debate con el concejo municipal sobre las alternativas para la prostitución en escaparates. La relación entre una nueva ubicación y una reducción en el número de puestos de trabajo en el Barrio Rojo/área del Singel ya se explicó en la carta para el concejo municipal del 17 de febrero de 2020

(punto 1.5).[5] Durante la reunión del Comité de Asuntos Generales del 28 de mayo, el concejo municipal aún no había determinado por mayoría si optará por un hotel de prostitución o un centro erótico, y si desea que el número de escaparates en el Barrio Rojo se reduzca a largo plazo.

El gobierno municipal se ha comprometido con un cambio sustancial en el centro histórico, que ya no tendrá como objetivo el turismo de fiesta masivo, sino ser un centro histórico atractivo para todos. Entre otras cosas, se deben tomar decisiones importantes en relación con la prostitución en escaparates. Son los siguientes.

1. *Opción de desarrollar un centro erótico*

Uno de los tres objetivos del debate sobre la prostitución en escaparates es reducir las aglomeraciones en el Barrio Rojo. Por ello, parece que sería obvio optar por el desarrollo de un lugar de prostitución alternativo que "ofrezca la mejor oportunidad" para incentivar al "cliente de oferta disponible"[6]/turista de fiesta a ir a ese punto en lugar de ir (varias veces) al Barrio Rojo. Por lo tanto, el gobierno municipal quiere centrarse en el desarrollo de un centro erótico en el que haya más opciones de hostelería/entretenimiento que en un hotel de prostitución (en el que solo habría prostitución y un pequeño café), porque un centro erótico también estaría orientado a ese tipo de visitantes (en lugar de estar centrado exclusivamente en las actividades sexuales, como lo estaría un hotel de prostitución). Sin embargo, el gobierno municipal se ha comprometido a reevaluar el número y el tipo de turistas en un sentido más amplio, y no solo para el centro histórico, (véase la carta del concejal Everhardt de fecha 27 de agosto de 2020; véanse las actas del Comité de Asuntos Económicos y Financieros del 24 de septiembre).[7] Por ello, el gobierno municipal quiere promover un centro erótico algo más "modesto", con instalaciones de hostelería no demasiado extensas y otras funciones destinadas a los turistas solo en una medida limitada.

Por supuesto, la alternativa debe ser lo suficientemente atractiva para las partes del mercado, las trabajadoras sexuales y sus clientes. En el estudio de mercado, las partes del mercado indicaron que veían más posibilidades para un centro erótico que para un hotel de prostitución. También indicaron que su interés en desarrollar una nueva ubicación estaría condicionado por la duda de hasta qué punto se mantendrían los escaparates del Barrio Rojo. Asimismo, para las trabajadoras sexuales (y sus clientes), los puestos de trabajo en una nueva ubicación serán más atractivos si se reduce el número de escaparates en el Barrio Rojo.

2. *Reducción sustancial del número de escaparates en el Barrio Rojo*

[5] En el anexo 2 de la carta para el concejo municipal de fecha 17/02/2020 (el anexo 2 era confidencial, para la inspección del concejo), se desarrollaban por vez primera las consecuencias legales y financieras de la posibilidad de reducir el número de escaparates en el Barrio Rojo.

[6] Se trata de los visitantes que inicialmente vienen atraídos por la combinación de coffee shops y de oferta de hostelería y para ver los escaparates, y solo deciden contratar los servicios de una trabajadora sexual en el momento. El estudio del departamento de Investigación, Información y Estadística (OIS) de agosto de 2019 y el informe del encargado del estudio del Barrio Rojo Ivar Schreurs del verano de 2019 han constatado que la mayoría de los visitantes del Barrio Rojo no son clientes sexuales específicos, sino personas que vienen por una combinación de las posibilidades de ocio y de los servicios del Barrio Rojo: establecimientos de restauración, coffee shops y escaparates en el centro histórico de la ciudad.

[7] www.amsterdam.raadsinformatie.nl/document/9107507/1/Raadsbrief%20toekomst%20bezoekerseconomie_20200827%20DEF2_0

Para que el desarrollo de una ubicación alternativa tenga una posibilidad real de éxito (y para que tenga un efecto en todos los objetivos con respecto a la prostitución en escaparates en el Barrio Rojo/área del Singel, que son mejorar la situación de las trabajadoras sexuales, reducir las aglomeraciones y las molestias del Barrio Rojo y combatir las actividades delictivas), sería necesario optar por una reducción sustancial del número de escaparates en el Barrio Rojo. Como hemos mencionado anteriormente, esto también ha quedado claro en el estudio de mercado. Por lo tanto, en el próximo período, el gobierno municipal quiere centrarse en crear nuevos lugares de trabajo en un centro erótico y cerrar un número sustancial de escaparates en el Barrio Rojo,[8] coincidiendo o no con la reubicación de los explotadores al nuevo emplazamiento.

El gobierno municipal quiere debatir con el consejo municipal si éste respalda estas opciones esenciales.

A este respecto, el gobierno municipal destaca una vez más que las opciones también deben conducir a una mejora en la situación de las trabajadoras sexuales en nuestra ciudad; deben poder ejercer su profesión en lugares de trabajo adecuados y con licencia. En la alternativa que se vaya a desarrollar, también se deberán ofrecer oportunidades a aquellos que actualmente tienen dificultades para acceder a los lugares de trabajo autorizados existentes detrás de los escaparates o en clubes de sexo.

*Relación con el proyecto Enfoque relacionado con el centro urbano*
Para reducir las molestias en el centro histórico (por supuesto, en cuanto el turismo se recupere después de la crisis de la COVID-19), desde luego, seguirá siendo esencial no centrarse solo en la prostitución en escaparates, sino también en la combinación de todas las funciones que existen en el centro histórico y, concretamente, en el Barrio Rojo. Por lo tanto, se continuará con el enfoque integrado del proyecto Enfoque relacionado con el centro urbano; se les informará más al respecto en una carta por separado.

**Próximos pasos y planificación**
*Sesión técnica*
Con el fin de informarles adecuadamente de los resultados del estudio de mercado y del estudio de la ubicación y de comentar con ustedes las consecuencias de los mismos para la presente asignación, el gobierno municipal les ofrece organizar una sesión técnica confidencial, a ser posible a fines de noviembre.
*Planificación*
El gobierno municipal quiere seguir abordando esta compleja tarea junto con ustedes y con los ciudadanos. Hay perspectivas para lograr los tres puntos de partida de las diversas alternativas (mejorar la situación de las trabajadoras sexuales, combatir las actividades delictivas, disminución de las molestias causadas por las aglomeraciones en el Barrio Rojo). El objetivo es tomar una decisión a mediados del próximo año sobre dónde y cómo materializar los nuevos lugares de trabajo. Esta planificación dependerá de un gran número de circunstancias, como los resultados de la fase de diálogo con el mercado y la consulta social. Otro factor, por supuesto, es que no sabemos cómo se desarrollarán el turismo urbano y la industria del sexo tras la crisis. En un debate

[8] Para conocer las vías legales: consulte el anexo 2 confidencial de la carta del 17 de febrero de 2020.

posterior, me gustaría comentar el desarrollo ulterior, y los invito también a reflexionar sobre la asignación.

**Compromisos hechos durante la reunión del Comité de Asuntos Generales del 28 de mayo**
Finalmente, una respuesta a una serie de compromisos hechos durante la reunión del Comité de Asuntos Generales del 28 de mayo.

*Atención a la estructuración fiscal en desarrollo*
En el Comité de Asuntos Generales, el partido Bij1 pidió analizar los problemas que presenta la llamada "estructuración optativa" para las trabajadoras sexuales. La estructuración optativa es una estructuración (fiscal) de una relación laboral en la que la trabajadora sexual no es una empleada.[9] Esta estructuración se usa a menudo en clubes sexuales. Los explotadores optan por la estructuración optativa porque el empleo fijo les resulta una opción más desfavorable desde el punto de vista financiero. Con la introducción legal de la estructuración optativa en la industria del sexo, un objetivo esencial fue mejorar la posición de las trabajadoras sexuales. Por ello, determinadas condiciones están vinculadas a la aplicación del régimen de estructuración optativa en la industria del sexo, que se denomina "el paquete de condiciones".[10] Si se aplica correctamente el paquete de condiciones, las trabajadoras sexuales aprecian la flexibilidad/facilidad de las tareas administrativas. En la práctica, sin embargo, los asistentes sociales también ven que el paquete de condiciones habitualmente no se aplica de forma correcta. Por ejemplo, las trabajadoras sexuales indican que las cantidades pagadas no siempre son correctas, que algunos explotadores cometen fraude en sus declaraciones de impuestos, y que tratan de impedir que las trabajadoras sexuales trabajen en otros lugares. No todas las trabajadoras sexuales resultan ser suficientemente conscientes de sus derechos, o son incapaces de reclamar estos derechos de forma eficiente. Por lo tanto, en la implementación de la estructuración optativa, las trabajadoras sexuales están en desventaja. Además, en la estructuración optativa, carecen de las prestaciones de seguridad social proporcionadas por un empleo normal (baja de maternidad y baja por enfermedad remuneradas y prestaciones por desempleo).
El ayuntamiento debatirá estos temas con el sector, y los asistentes sociales intensificarán el suministro de información a las trabajadoras sexuales.

[9] En el caso de la estructuración optativa, el explotador está eximido de abonar las cotizaciones a cargo del empresario, el seguro de los empleados y la contribución ZVW (en conjunto, un recargo salarial de casi el 30 % sobre el salario bruto). Además, debido a la estructuración optativa, el riesgo de que disminuya la clientela recae sobre la trabajadora sexual. En el empleo fijo, el empleador debe seguir pagando las horas de trabajo acordadas. Véase también https://sekswerkerfgoed.nl/wat-is-opting-in

[10] El paquete de condiciones consta de: A. Relación laboral: las trabajadoras sexuales decidirán por sí mismas cuándo trabajar, si rechazan clientes y servicios, qué ropa usar para el trabajo, si quieren beber alcohol, quién les brindará apoyo médico y cuándo recibirán sus ingresos (netos) del explotador.
B. Ingresos: los acuerdos sobre los ingresos de la trabajadora sexual deberán registrarse por escrito. El explotador deberá proporcionar una declaración escrita para cada pago, en un momento determinado por la trabajadora sexual. Además, debe proporcionar una declaración anual. La compensación por servicios extra, no acordados de antemano con el cliente, deberá ser abonada íntegramente a la trabajadora sexual.
C. El explotador no podrá obligar a realizar otros trabajos, prohibir trabajar para otros explotadores o imponer sanciones, y deberá cumplir con las normas de protección de datos (por ejemplo, no enviará correo a la dirección de casa sin haberlo acordado) previamente.
D. El explotador deberá proporcionar información (por escrito) sobre las condiciones de trabajo a las trabajadoras sexuales.

*Ejemplos de autogestión en el extranjero*
Nos ha solicitado el partido BIJ1 que busquemos ejemplos de autogestión, también teniendo en cuenta el desarrollo de una nueva ubicación. Se han estudiado las formas de autogestión de las trabajadoras sexuales en San Francisco y Chiang Mai que nos ha mencionado BIJ1. Tanto los clubes de San Francisco como los de Chiang Mai son clubes de striptease de tamaño limitado; como se ha indicado en el debate, no se excluye un cierto grado de autogestión desde el principio, pero la autogestión total por parte de las trabajadoras sexuales no parece adecuada para el desarrollo de una nueva ubicación de un tamaño nada despreciable. Además, una autogestión exitosa requiere una base sólida de trabajadoras sexuales que puedan comprometerse con una explotación durante un largo período de tiempo en un formato de autogestión. En parte debido a que muchas trabajadoras sexuales en Ámsterdam trabajan durante un período de tiempo relativamente breve, esto ya es difícil de lograr. En el debate, se destacó la importancia de que las trabajadoras sexuales tengan voz y voto en la explotación de un nuevo lugar; el gobierno municipal está de acuerdo con ello, y estarán involucradas en el desarrollo posterior de ideas.

*Otros compromisos*
El Comité de Asuntos Generales ha llegado a otros dos compromisos: investigar si sería factible el trabajo sexual a domicilio, e investigar cuál podría ser el valor añadido de una *Overweeghuis* [fundación de ayuda a las prostitutas sita en Groninga] para la política de prostitución de Ámsterdam. En una carta para el consejo municipal separada facilitaremos una respuesta sustantiva a estos compromisos.

Un cordial saludo,
En nombre del gobierno municipal de Ámsterdam,

Femke Halsema
Alcaldesa