# Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

**Invullen door directie:**

| | |
|---|---|
| Onderwerp adviesaanvraag: | Wijziging Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 |
| Portefeuille: | Afval en Reiniging |
| Directie: | Afval & Grondstoffen |
| Datum behandeling staf WH | 2 maart 2026 |
| Datum adviesaanvraag: | 15 maart 2026 |
| Deadline ontvangst advies: | 13 mei 2026 |
| Advies mailen naar: | v.tameris@amsterdam.nl |
| Meegestuurde stukken: | Concept Wijzigingsbesluit Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 en Participatieplan |
| Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden? | Ja, kennisgeving in PHO op 11 maart 2026 en eerdere afstemming over stedelijke aanbiedtijden in het PHO op 8 december 2025 |

**Invullen door stadsdeel:**

| | |
|---|---|
| Stadsdeel: | Zuidoost |
| Procesbegeleider: | J. Pieternella |
| Datum weekstart/staf: | ..... |
| Datum stadsdeelcommissie: | ..... |
| Datum dagelijks bestuur: | 19 mei 2026 |
| Registratienr. (optioneel): | ... |

**Over gevraagde adviezen:** Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

## Adviesvraag college

*Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur*

Het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 wordt gewijzigd. Er wordt een nieuw artikel ingevoerd met stedelijke aanbiedtijden voor bedrijfsafval in de gehele stad (nieuw 11a). Daarnaast wordt een nieuw artikel ingevoerd waarin is verduidelijkt waar ondernemers hun afvalbak moeten plaatsen (nieuw 11b). Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om juridisch technische verbeteringen aan te brengen, zoals tekstuele verbeteringen en het aanpassen van verwijzingen. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid en Noord worden de besluiten met aanbiedtijden voor bedrijfsafval ingetrokken, omdat deze tijden met deze wijziging in het Uitvoeringsbesluit worden opgenomen. De geplande inwerkingtreding is 1 juli 2026.
Het college stelt alle dagelijkse besturen van de stadsdelen en de bestuurscommissie van stadsgebied Weesp in de gelegenheid om advies uit te brengen op het concept. Wegens de beperkte ruimte van invloed is geen formele zienswijzeprocedure opgesteld. Over de afwegingen hierover is meer te lezen in het meegestuurde participatieplan.

**Conceptadvies DB:**

*Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies*

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost heeft kennisgenomen van de adviesaanvraag inzake de voorgenomen wijziging van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023. De wijziging introduceert stedelijke aanbiedtijden voor bedrijfsafval en verduidelijkt de regels voor het plaatsen van afvalcontainers door ondernemers.

1. **Doel van de wijziging**

De wijziging beoogt de overlast van bedrijfsafval in de openbare ruimte te beperken, onder meer door het reguleren van aanbiedtijden (07:00–16:00 uur). Dit moet bijdragen aan het verminderen van zwerfafval, het beperken van hinder en het verbeteren van de leefbaarheid.

2. **Bevindingen uit de praktijk in Zuidoost**

Op basis van signalen uit de gebieden Arenapoort West, Amsterdamse Poort, G-buurt en Venserpolder constateert het dagelijks bestuur het volgende:

- Ondernemers en kantoren zonder inpandige opslagruimte plaatsen noodgedwongen rolcontainers in de openbare ruimte;
- Rolcontainers staan regelmatig langdurig buiten en zijn vaak overvol, waardoor afval zich verspreidt door wind en dieren;
- Dit leidt tot extra zwerfafval, vervuiling van de openbare ruimte en risico op ongedierte;
- Er wordt lokaal gezocht naar praktische oplossingen, maar deze zijn nog niet structureel uitgewerkt.

3. **Oordeel van het dagelijks bestuur**

Het dagelijks bestuur onderschrijft het belang van duidelijke en stedelijk uniforme regels. Tegelijkertijd constateert het dagelijks bestuur dat de voorgestelde regeling in de praktijk knelpunten kan opleveren in gebieden waar fysieke ruimte voor inpandige opslag ontbreekt.
Daarnaast leidt de ruime aanbiedtijd ertoe dat afvalcontainers gedurende een groot deel van de dag zichtbaar aanwezig zijn in de openbare ruimte, wat de leefbaarheid onder druk zet.

4. **Aandachtspunten voor advisering**

Het dagelijks bestuur vraagt de stadsdeelcommissie om in haar advies in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende punten:

1. **Aanbiedtijden bedrijfsafval** Beoordeel of de voorgestelde aanbiedtijden (07:00–16:00 uur) wenselijk en passend zijn voor Zuidoost, of dat beperking van deze tijden noodzakelijk is om overlast te verminderen.
2. **Ondernemers zonder inpandige opslagruimte** Geef aan welke oplossingen wenselijk zijn voor ondernemers die niet beschikken over inpandige opslag, zoals gezamenlijke voorzieningen of gebiedsgerichte maatwerkoplossingen.
3. **Leefbaarheid en openbare ruimte** Overweeg welke aanvullende maatregelen nodig zijn om zwerfafval, vervuiling en obstakels in de openbare ruimte te beperken.
4. **Handhaving en uitvoerbaarheid** Geef aandacht aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regels, inclusief de rol van toezicht en handhaving en de noodzaak van werkbare alternatieven.
5. **Communicatie en participatie** Benadruk het belang van duidelijke en toegankelijke communicatie richting bewoners en ondernemers, inclusief meertaligheid en laagdrempelige bereikbaarheid van de gemeente.
6. **Betrokkenheid gebiedsteams** Vraag aandacht voor een structurele rol van gebiedsteams bij de implementatie, communicatie en terugkoppeling op zienswijzen en besluiten.

5. **Conclusie**

Het dagelijks bestuur ziet het belang van de voorgestelde wijziging, maar benadrukt dat nadere uitwerking nodig is om negatieve effecten op de leefbaarheid in Zuidoost te voorkomen. Pagina **3** van **4**
Het dagelijks bestuur zal het advies van de stadsdeelcommissie betrekken bij het opstellen van het definitieve advies aan het college.

**Advies stadsdeelcommissie:**
*Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB*

**1. Doel van de wijziging**
De stadsdeelcommissie onderschrijft dat de overlast van bedrijfsafval in de openbare ruimte onwenselijk is en dat er aan een verbetering van de fysieke leefomgeving moet worden gewerkt. Een gezamenlijke aanpak van alle stakeholders vergroot het rentmeesterschap: samen houden we Amsterdam Zuidoost schoon. De wijziging van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 ziet op de aanbiedtijden (artikel 11a en 11b) die worden voor Zuidoost gesteld op 07:00-16:00 uur. In de stadsdelen Centrum en Zuid zijn de tijden korter. Een onderbouwing voor de tijden in stadsdeel Zuidoost is niet meegegeven, terwijl die voor de afweging wel relevant is.
Vanuit het bewonersperspectief is het wenselijk dat de aanbiedtijd zo kort mogelijk is. Tegelijkertijd kan dat niet passend zijn voor de ondernemers. Een inschatting of een kortere aanbiedtijd noodzakelijk is, is voor de stadsdeelcommissie op basis van gebrekkige onderbouwing niet te maken.
**2. Bevindingen uit de praktijk in Zuidoost**
De actuele situatie op verschillende plekken in Zuidoost is nog niet voldoende in kaart gebracht. Het DB constateert dat er afvaloverlast is in o.a. ArenAPoort West, Amsterdamse Poort, G-buurt en Venserpolder. De stadsdeelcommissie heeft geen data gezien, maar heeft een vermoeden dat dit klopt. Echter is het beeld dat er nog veel meer plekken te kampen hebben met afvalproblematiek en daarmee samenhangende verschijnselen zoals ongedierte, zwerfafval, stank en overvolle rolcontainers.
De stadsdeelcommissie adviseert dat er gezocht gaat worden naar lokale en praktische oplossingen en dat deze gepresenteerd worden vóór inwerkingtreding van de gewijzigde verordening per 1 juli 2026.
**3. Oordeel van het dagelijks bestuur**
De stadsdeelcommissie herkent zich in de overwegingen van het DB.
**4. Aandachtspunten voor advisering**
In reactie op het verzoek van het dagelijks bestuur te reageren op een aantal aandachtspunten het volgende:

Met betrekking tot de situatie waarin ondernemers geen inpandige opslagruimte hebben stelt de stadsdeelcommissie dat de verantwoording voor correcte afval aanbieding ligt bij de ondernemers. Tegelijkertijd zien wij ruimte om de samenwerking tussen ondernemers te stimuleren, bijvoorbeeld via een ondernemersvereniging.

De stadsdeelcommissie adviseert het college in de verordening te voorzien in een overgangstermijn. Een termijn van maximaal zes maanden, voor de ondernemers zonder inpandige opslag, in de aangewezen knelpuntgebieden. Gedurende deze termijn wordt in plaats van sanctionering eerst gewaarschuwd en wordt de totstandkoming van gezamenlijke opslagvoorzieningen actief gefaciliteerd door het dagelijks bestuur en de gebiedsteams.

Overweeg sancties te nemen om zwerfafval, vervuiling en obstakels in de openbare ruimte te beperken en daarmee de leefbaarheid te verbeteren.

Geef aandacht aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regels, inclusief de rol van toezicht en handhaving en de noodzaak van werkbare alternatieven.
De stadsdeelcommissie adviseert het college de bestaande 25-meter-regel in Zuidoost actief en zichtbaar te handhaven, in het bijzonder in de voedsel- en horecasector. Een recente informatiecampagne is waardevol, maar niet gelijkwaardig aan handhaving. De commissie verzoekt het college per kwartaal terug te koppelen over het aantal controles en sancties op grond van deze regel. De stadsdeelcommissie adviseert het college vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde verordening per 1 juli 2026 een concreet handhavingsplan voor Zuidoost aan de stadsdeelcommissie voor te leggen. Dit plan bevat ten minste: (a) de handhavingscapaciteit die beschikbaar is voor Zuidoost, (b) de frequentie van controles in de aangewezen knelpuntgebieden, (c) de sanctie systematiek bij eerste,

tweede en herhaalde overtreding, en (d) de wijze waarop terugkoppeling aan melders plaatsvindt.

Benadruk het belang van duidelijke en toegankelijke communicatie richting bewoners en ondernemers, inclusief meertaligheid en laagdrempelige bereikbaarheid van de gemeente.
De communicatie richting ondernemers moet benadrukken wat de normen zijn rondom afval én wat er van hen verwacht wordt. Daarin ook duidelijk opgenomen dat bij niet naleving van de regels er ook gehandhaafd zal worden en men een boete riskeert.
De communicatie richting bewoners moet gaan over mogelijkheden om meldingen te doen. De meldingsbereidheid moet worden vergroot.
De stadsdeelcommissie adviseert het college de opvolging van meldingen over (bedrijfs-)afval en zwerfafval via Meldingen Openbare Ruimte Amsterdam (MORA) in Zuidoost expliciet te verbeteren. In het bijzonder dient voorkomen te worden dat meldingen als "afgehandeld" worden geregistreerd zonder dat de feitelijke situatie is verholpen. De stadsdeelcommissie verzoekt het college per kwartaal terug te koppelen over het aantal meldingen, de afhandelingstermijn en het aandeel meldingen dat na afhandeling aantoonbaar is opgelost.

**Conclusie**
Naast bovenstaande aanbevelingen onderschrijft de stadsdeelcommissie de conclusie die het DB trekt.

_____
[1] De verplichting voor ondernemers om zwerfafval binnen 25 meter van hun inrichting op te ruimen.

## Finaal advies DB:

*Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders*

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost heeft kennisgenomen van de voorgenomen wijziging van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 en van het advies van de stadsdeelcommissie.
Het DB ondersteunt de voorgestelde wijziging. De invoering van stedelijke aanbiedtijden voor bedrijfsafval en de verduidelijking van de regels voor afvalaanbieding dragen bij aan een uniforme stedelijke aanpak en aan het beperken van overlast in de openbare ruimte.
Tegelijkertijd vraagt de uitvoering in Zuidoost nadrukkelijk om aandacht voor de lokale context, met name in gebieden waar de fysieke ruimte voor inpandige opslag beperkt is.

**Effect in Zuidoost**

1. Op basis van signalen uit het stadsdeel en de inbreng van de stadsdeelcommissie verwacht het DB dat de effecten van de regeling in Zuidoost niet uniform zullen zijn.
2. In delen van het stadsdeel waar inpandige opslag ontbreekt of beperkt beschikbaar is, waaronder Amsterdamse Poort, ArenAPoort West, G-buurt en Venserpolder, bestaat het risico dat bedrijfsafval gedurende een groot deel van de dag in de openbare ruimte zichtbaar blijft. Dit kan de beoogde verbetering van leefbaarheid en vermindering van zwerfafval onder druk zetten.

**Randvoorwaarden voor uitvoering**

Het DB benadrukt dat effectieve uitvoering van de regeling in Zuidoost afhankelijk is van drie randvoorwaarden:

**1. Handhaving en capaciteit**

Zichtbare en consequente handhaving is noodzakelijk voor naleving. Het DB acht hiervoor vereist dat:

- voldoende structurele handhavingscapaciteit in Zuidoost beschikbaar is;
- prioriteit wordt gegeven aan de aangewezen knelpuntgebieden;
- bestaande regels, waaronder de 25-meter-regel, actief worden gehandhaafd.

Het DB wijst erop dat deze inzet alleen realistisch is bij structurele borging van de benodigde middelen.

**2. Werkbare uitvoeringsoplossingen**

Het DB onderschrijft de verantwoordelijkheid van ondernemers voor correcte afvalaanbieding, maar constateert dat dit in delen van Zuidoost niet altijd praktisch uitvoerbaar is.
Daarom zijn aanvullend nodig:

- gebiedsgerichte en collectieve oplossingen voor afvalopslag;
- samenwerking met ondernemers(verenigingen);
- ondersteuning door gebiedsteams bij het oplossen van fysieke knelpunten.

**3. Communicatie en uitvoerbaarheid**

Heldere en eenduidige communicatie richting ondernemers en bewoners is essentieel, met nadruk op:

- geldende regels en praktische consequenties;
- handhaving bij niet-naleving;
- meldingsmogelijkheden en terugkoppeling richting bewoners.

**Positionering advies stadsdeelcommissie en monitoring**

Het DB heeft kennisgenomen van de adviezen van de stadsdeelcommissie, waaronder het verzoek om een concreet handhavingsplan, periodieke terugkoppeling en monitoring van meldingen.

Het DB onderschrijft het belang van goede uitvoering en monitoring, maar wijst erop dat:

- de stadsdeelcommissie een adviserend orgaan is aan het dagelijks bestuur;
- de uitwerking van handhavingsinzet, monitoring en rapportages onderdeel is van de uitvoeringsverantwoordelijkheid van het college en de ambtelijke organisatie;
- bestaande stedelijke systemen voor meldingen (zoals MORA) en zwerfafvalmonitoring hiervoor het primaire kader vormen.

Het DB zal de relevante signalen uit het stadsdeel betrekken in de uitvoeringsdialoog met het college, maar benadrukt dat separate structurele rapportages per stadsdeel niet losstaand van stedelijke monitoring worden ingericht.

**Conclusie**

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost onderschrijft de voorgenomen wijziging van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023.

Het DB concludeert dat de regeling in Zuidoost alleen effectief bijdraagt aan het verbeteren van de leefbaarheid indien deze wordt ondersteund door:

- voldoende en geborgde handhavingscapaciteit;
- gebiedsgerichte oplossingen voor afvalproblematiek;
- en een consistente stedelijke uitvoerings- en communicatieaanpak.

Het DB zal de uitvoering en effecten in het stadsdeel volgen binnen de bestaande stedelijke monitorings- en uitvoeringskaders en hierover terugkoppelen in het reguliere bestuurlijke overleg met het college.

| **Reactie college op advies dagelijks bestuur** |
| --- |
| … |