Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 14 april 2026

Portefeuille
Ruimtelijke Ordening
Openbare Orde en Veiligheid

Agendapunt
B23

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (bestaande uit een deel Bouw en een deel Gebruik);
2. Kennis te nemen van het advies van de bestuurscommissie van stadsgebied Weesp, en de adviezen van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van de stadsdelen;
3. Vast te stellen de Nota van beantwoording adviezen op het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026;
4. Vast te stellen het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (bestaande uit een deel Bouw en een deel Gebruik), zoals opgenomen in bijlagen 3 en 4, met als hoofdlijnen:
   -Inzichtelijk maken van de opgave waar het VTH Bouw & Gebruik in Amsterdam voor staat;
   -Weergeven hoe de benodigde middelen worden geborgd en op welke wijze de uitvoering op de VTH taken en ambities wordt geprogrammeerd;
5. In te stemmen met de bijgevoegde commissievoordracht waarin de commissie wordt gevraagd kennis te nemen van het vastgestelde VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026;
6. In te stemmen met de raadsbrief waarin de kern van het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 wordt toegelicht.

Kernboodschap

Het college van B&W stelt vast het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026. Dit document geeft inzicht in de omvang en capaciteitsprogrammering van de wettelijke VTH-taken en stedelijke ambities. Het concept is vrijgegeven voor advies van het dagelijks bestuur van de stadsdelen en de bestuurscommissie van stadsgebied Weesp. De reacties zijn verwerkt in het stuk. Na vaststelling wordt het VTH Uitvoeringsprogramma FLO 2026 ter kennisname gezonden aan de gemeenteraad.

Bestuurlijke achtergrond

De provincie Noord-Holland houdt in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT) toezicht op de gemeentelijke uitvoering van de gestelde wettelijke eisen aan de inrichting van de Wabo-processen. Deze eisen houden onder andere in dat de gemeente een geldig stedelijk VTH Beleid moet hebben (vergunningen-, toezichts- en handhavingsbeleid) en een geldig VTH uitvoeringsprogramma. Deze eisen golden reeds onder de Wabo en zijn overgenomen in de Omgevingswet.

Over 2014, 2015 en 2016 oordeelde de provincie bij de toets aan deze wettelijke eisen dat Amsterdam niet-adequaat was. Hiermee dreigde indeplaatsstelling, waarbij de provincie deze taken zou overnemen van Amsterdam. Om te waarborgen dat de gemeente Amsterdam vanaf 2017 zou voldoen aan de wettelijke proceseisen, is in het voorjaar van 2017 een verbetertraject IBT ingezet. Door het college is op 19 september 2017 het Handhavingsbeleid Wabo vastgesteld, op 5 februari 2019 is het Vergunningenbeleid Wabo vastgesteld, op 6 april 2021 is de Bijstelling Handhavingsbeleid

Wabo vastgesteld en op 28 november 2023 het VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024. Vanaf 2017 heeft de provincie voor de gemeente Amsterdam het oordeel adequaat (inmiddels is de terminologie aangepast naar goed) uitgesproken.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Omgevingswet hoofdstuk 18, Omgevingsbesluit hoofdstuk 13

De gemeente dient te voldoen aan in deze wetgeving aangegeven eisen aan de inrichting van de processen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het domein omgevingsrecht, waaronder het vaststellen van VTH Uitvoeringsprogramma.

Onderbouwing besluit

Ad 1,4 Kennis nemen en vaststellen VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026-

In het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving wordt jaarlijks de formatieve VTH-capaciteit geprogrammeerd. Met deze capaciteit wordt voor het desbetreffende jaar uitvoering gegeven aan de VTH-basisopgaven (afhandeling aanvragen) en dynamische opgaven (veelal projectmatig) uit het geldende VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024 en het Prioriteitsbeleid handhaving woonfraude en woningkwaliteit 2024/2025. Het gaat bij de programmering expliciet om de stedelijke formatieve capaciteit. Het uitvoeringsprogramma ziet niet op de inzet van de daadwerkelijk beschikbare capaciteit inclusief vacatures en ziekte gedurende het jaar.

Het opstellen van het VTH Uitvoeringsprogramma is een wettelijke verplichting voor de gemeente, waarop toezicht wordt gehouden door de provincie Noord-Holland.

Scope concept VTHup FLO 2026

In het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving wordt jaarlijks de formatieve VTH-capaciteit geprogrammeerd. De opgaven, ambities en strategieën uit het geldende VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024 worden daarbij vertaald naar formatieve inzet en projecten. Concreet betreft het de inzet op de basisopgaven (afhandeling aanvragen), de stedelijke dynamische opgaven (stadsdeeloverstijgende projecten) en de lokale dynamische opgaven. Deze lokale dynamische opgaven voorzien in een lokale (stadsdeel/ -gebieds) prioriteit of behoefte. De formatieve capaciteit hiervoor is als stelpost opgenomen; de stadsdelen/ stadsgebied geven naar eigen inzicht/ behoefte invulling aan hun lokale dynamische opgaven.

Het concept VTHup FLO 2026 ziet op de VTH-formatie van de stadsdelen, de stedelijke teams Prostitutie, team Bibob en Expertiseteam Brandveiligheid en op de TH-formatie m.b.t. de fysieke leefomgeving van de directie Wonen. De capaciteit/ formatie van de stadsdelen gaat medio 2026 over naar de nieuw te vormen directie VTH. Voor het voorliggende -vanuit een stedelijk oogpunt opgezette- uitvoeringsprogramma maakt deze interne reorganisatie geen verschil. Nieuwe taken (zoals de overkomende taken van Expertiseteam Water) zijn toegevoegd aan het overzicht.

Ook de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) voert in Amsterdam VTH-taken uit. De OD NZKG stelt jaarlijks een eigen uitvoeringsprogramma op dat door het college wordt vastgesteld.

Doorrekening formatie

Voor de uitvoering van de basis- en stedelijke dynamische opgaven door stadsdelen en de centrale teams -en vanaf medio 2026 door de nieuwe directie VTH- is circa 433 fte benodigd. Daarnaast reserveren wij een deel van de direct productieve uren voor lokale dynamische opgaven binnen de stadsdelen/ stadsgebied Weesp.

De verwachte, benodigde inzet op deze opgaven ziet er als volgt uit (afgerond):

- circa 378 fte voor basisopgaven
- circa 54 fte voor stedelijke dynamische opgaven
- Circa 35 fte voor lokale dynamische opgaven binnen de stadsdelen/ stadsgebied Weesp

Voor de uitvoering van de basis- en stedelijke dynamische opgaven op het gebied van de fysieke leefomgeving door directie Wonen zoals opgenomen in dit concept VTH uitvoeringsprogramma is circa 85 fte benodigd. De volledige programmering is te vinden in de tabellen in het concept VTH uitvoeringsprogramma.

Omgang met ruimte en krapte in de programmering

Uit de formatieve doorrekening blijkt dat enkele stadsdelen krapte hebben om al de geraamde basis- en stedelijk dynamische opgaven uit te voeren, andere stadsdelen hebben een rekenkundige ruimte. Inzicht in de daadwerkelijk beschikbare capaciteit voor de VTH-uitvoeringspraktijk is het meest relevant om de werklast en uitvoerbaarheid van de geprognosticeerde taken te beheersen. In dat kader wordt gewerkt met een centraal digitaal inzetplan, waarmee de actuele werklast en de daadwerkelijk beschikbare capaciteit per stadsdeel wordt gemonitord. Aan de hand van dit dashboard kan naar behoefte c.q. noodzaak capaciteit worden uitgewisseld tussen de stadsdelen.

De (beperkte) rekenkundige ruimte en krapte voor 2026 is niet zodanig dat dit direct noodzaakt tot aanpassing van de formatie. Naar verwachting kan de krapte vooralsnog beheersbaar worden gemaakt op basis van de bovengenoemde capaciteitsuitwisseling tussen de stadsdelen. Verder onderhoudt de VTH organisatie contacten met interne samenwerkingspartners zoals de directie Grond & Ontwikkeling, waarbij informatie wordt uitgewisseld over geplande grote bouwactiviteiten c.q. aankomende bouwaanvragen. Directie Grond & Ontwikkeling heeft hier inzicht in door de samenwerking met marktpartijen en ontwikkelaars. Aan de hand van de informatie over de aankomende ontwikkelingen, kan door de VTH organisatie worden voorgesorteerd op binnenkomende grote aanvragen (zoals grote woningbouwprojecten) die veel capaciteit vragen. Hierdoor wordt gewaarborgd dat deze aanvragen in ieder geval binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld. Met de oprichting van de nieuwe directie VTH zal efficiënte capaciteitsinzet een verdere stimulans krijgen. Indien blijkt dat er structureel sprake is van ruimte/ krapte in de formatie, zal de omvang en eventuele aanpassing daarvan op dat moment nader worden beschouwd.

Voor directie Wonen geldt dat uit de programmering 2026 voor dit onderdeel blijkt dat de geraamde VTH opgaven kunnen worden uitgevoerd binnen de beschikbare formatieve VTH-capaciteit.

<u>Ad 2,3 Kennis nemen advisering stadsdelen/ sg Weesp en vaststellen Nota van Beantwoording-</u>

Het college heeft op 9 december 2025 ingestemd met het concept VTH Uitvoeringsprogramma FLO 2026 en dit vrijgegeven voor advies van de stadsdelen en stadsgebied Weesp. De ingekomen adviezen zijn verwerkt in de Nota van Beantwoording en op gestelde vragen is antwoord gegeven. De belangrijkste aandachtspunten uit de adviesronde luiden als volgt.

- Het VTHup FLO 2026 geeft inzicht in de formatief beschikbare capaciteit. In de uitvoeringspraktijk is echter niet alle formatie ingevuld door (langdurig) ziekteverzuim, natuurlijk verloop en niet-ingevulde vacatureruimte. Dit kan zorgen voor hoge werkdruk en bezettingsproblematiek bij de uitvoering van de VTH-taken.
  Reactie: Het college is met het dagelijks bestuur van mening dat een overzicht van formatieve capaciteit geen volledig beeld geeft van de daadwerkelijk beschikbare capaciteit. Afgesproken is dat wanneer knelpunten ontstaan in de uitvoering dit kenbaar wordt gemaakt aan het management van de VTH-afdelingen. Gezamenlijk wordt dan tussen de stadsdelen gekeken hoe geholpen kan worden in het realiseren van opgaven. Verder heeft VTH ingezet op uniformeren van processen. Dit maakt samenwerking en flexibel inzetten van medewerkers meer mogelijk. Wanneer bezettingsproblematiek in een stadsdeel desondanks leidt tot keuzes om bepaalde taken niet of op een ander niveau uit te voeren dan moet dit worden gemonitord en vindt verslaglegging hierover plaats in het Jaarverslag VTH.
- Het DB adviseert het college om de rol van de dagelijks besturen van stadsdelen bij de inzet en prioritering van VTH-taken duidelijk en stevig te positioneren. Het is bij de oprichting van de nieuwe VTH-directie van belang dat de uitvoering van VTH-taken blijvend aansluit bij de lokale context en opgaven van het stadsdeel.
  Reactie: In het door het college vastgestelde reorganisatieplan voor de nieuwe VTH-directie is nabijheid van het bestuur van de stadsdelen als belangrijke randvoorwaarde opgenomen. Het betrekken van de stadsdelen bij de prioritering en capaciteitsinzet van de VTH-directie op lokale VTH opgaven maakt daar een essentieel onderdeel van uit.

De ingevulde adviesformulieren van de bestuurscommissie van stadsgebied Weesp en van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van de stadsdelen, zijn als bijlage 5 opgenomen. Deze worden als integraal -samengevoegd- document ter kennisname aan het college en de raad aangeboden.

Ad 3 Instemmen met raadsinformatiebrief-

De gemeenteraad wordt volgens de landelijke regelgeving geïnformeerd over het definitief vastgestelde VTH uitvoeringsprogramma middels een raadsinformatiebrief met het programma, de advisering van het DB van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp en de Nota van beantwoording als bijlage(n).

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het betreft een interne programmering voor formatief beschikbare capaciteit.

Participatie

Niet van toepassing. Het betreft een interne programmering voor formatief beschikbare capaciteit.

Financiële onderbouwing

Het VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 heeft op zichzelf geen personele of financiële consequenties. Programmering van de VTH-taken vindt plaats binnen de contouren van de gemeentelijke begroting. De financiële consequenties van uitvoering van de VTH-taken zijn daarmee volledig gedekt.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst

Gegenereerd: vTER VERGADERING

Buiten de gemeente

n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-014581	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-021576	Bijlage 3 - VTH UP FLO 2026 - domein Bouw.pdf (pdf)
AD2026-021577	bijlage 2 - raadsinformatiebrief VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.docx (msw12)
AD2026-021578	Bijlage 1 - commissievoordracht TKN VTHup FLO 2026.docx (msw12)
AD2026-021579	Bijlage 4 - VTH UP FLO 2026 - domein Gebruik.pdf (pdf)
AD2026-021580	Bijlage 5 - gebundelde adviezen DB stadsdelen op concept VTH UP FLO 2026.pdf (pdf)
AD2026-021581	Bijlage 6 - Nota van beantwoording adviezen op concept VTH UP 2026.pdf (pdf)
AD2026-021585	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten