Bezoekadres
Stadhuis, Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 020 552 2600
Fax 020 552 2255
www.amsterdam.nl

Gemeente Amsterdam

L. Asscher
wethouder

Retouradres: B&W, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

De leden van de Raadscommissie JIF

Datum	1 oktober 2012
Ons kenmerk	
Behandeld door	Jan de Laat
Doorkiesnummer	020 552 3441
E-mail	j.laat@amsterdam.nl

Onderwerp: Stand van zaken rond vergunningverlening kindercentra Estro

Geachte commissieleden,

Op 22 september 2012 zonden Argos en Nieuwsuur een item uit over Estro en de gemeente Amsterdam. De GGD had negatief geadviseerd over negen Amsterdamse vestigingen. Ter discussie stond de beslissing van de gemeente om deze vestigingen wel in te schrijven in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) en dus niet te sluiten. Ik wil u met deze brief hierover informeren.

Voortraject
Estro Kinderopvang BV is de nieuwe naam van Catalpa Kinderopvang BV en de rechtsopvolger van zestien andere landelijke BV's, waaronder UK en Kinderopvang Compagnie. Deze twee organisaties hadden 63 kindercentra in Amsterdam. Estro heeft eind 2011 verzuimd door te geven aan de gemeente dat per 1 januari 2012 bij haar opvanglocaties een wijziging van rechtspersoon zou plaatsvinden. Een correcte inschrijving is heel belangrijk: als een kindercentrum niet is ingeschreven in het Landelijk Register Kinderopvang is het bedrijf in overtreding en ontvangen ouders geen kinderopvangtoeslag. Daarnaast: Estro Kinderopvang kan niet worden aangesproken op overtredingen die door een andere rechtspersoon zijn gedaan. Elke lopende handhaving die was gestart tegen UK en Compagnie moet worden beëindigd omdat de eventuele overtreder niet meer exploiteert.

Pas nadat Estro gesommeerd is dit alsnog te doen, heeft Estro op 20 april 2012 de benodigde informatie ingeleverd.

Volledige toets aan de poort
De stad en stadsdelen beschouwden de overnames door Estro als nieuwe aanvragen tot exploitatie van kinderopvangvoorzieningen. Bij nieuwe aanvragen geldt dat zij een volledige *'toets aan de poort'* krijgen. Dat wil zeggen dat er wordt gekeken of zij feitelijk aan alle voorwaarden voldoen en of de exploitatie 'redelijkerwijs zal plaatsvinden in overeenstemming met de kwaliteitseisen'. Bij negen van de 63 kinderopvanglocaties van Estro was de GGD daarvan niet overtuigd, aangezien zij

ernstige tekortkomingen constateerde rond de accommodatie, de inzet van personeel en het veiligheids- en gezondheidsbeleid. Daarom heeft de GGD de verantwoordelijke stadsdelen geadviseerd om de aanvragen af te wijzen. Overigens heeft de GGD ook bij andere kindercentra van Estro tekortkomingen gesignaleerd en een handhavingtraject geadviseerd.

Verantwoordelijkheid stadsdelen
De dagelijkse besturen van de stadsdelen zijn verantwoordelijk voor het al dan niet toekennen van de aanvraag tot exploitatie. Zij maken daarin een zelfstandige afweging gebaseerd op het gemeentelijk kader en het advies van de GGD. Het belang van ouders en kinderen, de zienswijze en al ingezette maatregelen van Estro nemen zij ook mee in hun afweging. De stadsdelen hebben de constateringen van de GGD als ernstig beoordeeld, maar niet ernstig genoeg om over te gaan tot sluiting[1].

De kindercentra wel inschrijven in het register, maar gelijktijdig strenge handhaving
Het is van belang hier te benadrukken dat er in geen van de locaties sprake was of is van een acuut onveilige situatie. Wanneer de GGD bij een inspectie constateert dat er sprake is van een onveilige situatie, kan de GGD zelf per direct overgaan tot sluiting of de gemeente adviseren om in te grijpen. Dit heeft de GGD niet gedaan.

Voor alle negen locaties geldt dat er een voornemen is verzonden aan Estro voor een last onder dwangsom. Dit houdt in dat als de door de GGD geconstateerde overtredingen niet binnen de in het inspectierapport gestelde termijnen zijn opgeheven, handhavend wordt opgetreden[2].

Vervolgonderzoek GGD
De GGD voert op dit moment het zogenoemde '3 maanden onderzoek' uit bij alle betrokken kindercentra van Estro waarvoor een registratietoekenning is afgegeven. In dit onderzoek – dat bij wet verplicht is – onderzoekt de GGD of de exploitatie in overeenstemming is met de registratietoekenning en overige (wettelijke) kwaliteitseisen. Deze onderzoeken zijn gestart op 3 september 2012 en zullen naar verwachting medio oktober 2012 zijn afgerond. De GGD beoordeelt tijdens deze onderzoeken of de geconstateerde overtredingen bij de kindercentra zijn opgeheven. Indien dit niet het geval is zal het Bureau Handhaving Kinderopvang, namens het Dagelijks Bestuur van de verschillende stadsdelen, handhavend optreden door de aangekondigde last onder dwangsom definitief vast te stellen.

Keten van vergunning verlenen, handhaving en toezicht
Gedurende het hele proces is er periodiek contact geweest tussen de stad en stadsdelen, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. De verantwoordelijk coördinerend portefeuillehouder van het stadsdeel Zuid heeft het College dan ook op de hoogte gesteld van het besluit en de afwegingen. Vergunningverlening en handhaving zijn bevoegdheden die, onder andere vanwege de hier benodigde integraliteit, bij de stadsdelen zijn belegd.

---

[1] Niet overgaan tot inschrijving in het Landelijk Register Kinderopvang leidt tot sluiting.

[2] De termijnen variëren van 14 dagen tot 6 maanden

Gemeente Amsterdam
Wethouders

In dit kader is het goed te melden dat op dit moment een, aan de Raad toegezegde, evaluatie plaatsvindt van het gemeentelijk stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze casus wordt daar zeker bij betrokken. De uitkomsten en consequenties van deze evaluatie zullen wij aan het begin van 2013 aan de Gemeenteraad ter besluitvorming voorleggen.

Tot slot
Het College heeft zich ervan vergewist dat de stadsdelen een zorgvuldige afweging hebben gemaakt bij het besluit om de kindercentra in te schrijven in het register. Wel lijkt er sprake te zijn van een ondernemer die de randen opzoekt van wat mogelijk is. Amsterdam wil alleen maar goede, en zeer goede kinderopvang. Dat betekent dat Estro veranderingen zal moeten doorvoeren, wil het minimaal aan de wettelijke kwaliteitseisen voldoen. De gemeente zal hierop streng toezien.

Ik hoop u hiermee te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Gemeente Amsterdam,

L. Asscher
Wethouder