

Voordracht voor de Staf Belastingen van 01 oktober 2019

Financiën (15)

Bo

Onderwerp

Verordening Precariobelasting 2020

Gevraagde beslispunten

Kennis nemen van de inrichting van de precariobelasting 2020, met name de precariobelasting woonschepen en terrassen.

Onderbouwing beslispunten

Precariobelasting woonschepen en terrassen 2020

Achtergrond

In het coalitieakkoord is een (netto) meeropbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van € 2 mln. structureel per 2020, waarmee de totale netto opbrengst precariobelasting op € 6,4 mln. komt. De opbrengst van de precariobelasting komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente Amsterdam. In het coalitieakkoord is tevens aangegeven dat de druk op de openbare ruimte tot uitdrukking moet komen in de tariefstelling voor terrassen.

Daarnaast is van belang dat al bij het wijzigen van de Verordening Precariobelasting 2017 is gemeld dat de liggelden (flink) zullen gaan stijgen en dat gestreefd wordt naar marktconforme tarieven voor wonen op het water.

Verdeling meeropbrengsten over de twee precariobelastingen

In het coalitieakkoord is niet opgenomen op welke wijze de te realiseren meeropbrengst van € 2 mln verdeeld moet worden tussen de precariobelasting woonschepen en de precariobelasting terrassen. Gekozen is voor een gelijke verdeling van deze meeropbrengst tussen deze twee belastingen. De tarieven van deze belastingen zijn zo verhoogd dat een gemiddelde netto opbrengst van € 1 mln. wordt gerealiseerd in de periode 2020-2022.

Precariobelasting woonschepen

In 2016 heeft het college al aangegeven dat de tarieven voor de precariobelasting gaan stijgen omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld; het betreft een gemiddelde bijstelling van ca. € 0,12 cent per m² per jaar. In de daaropvolgende jaren is hier geen invulling aangegeven in afwachting van de uitkomsten van de bestuursopdracht naar beprijzing van de openbare ruimte.

Bij de keuze om te komen tot een nieuwe tariefstelling is het bedrag dat de provincie Noord-Holland in 2016 als uitgangspunt heeft vastgesteld voor huurovereenkomsten met woonschepen in Amsterdam, namelijk € 15,- per m² richtinggevend geweest. Dit bedrag is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies van onafhankelijke taxateurs. Bij de keuze van dit uitgangspunt speelde tevens dat een vergelijking met de Amsterdamse

grondprijzen complex zou zijn en daarmee zou leiden tot een (jaarlijkse) discussie over de onderbouwing daarvan.

Naast de aanpassing van de tarieven is nieuw dat een beperkte tariefdifferentiatie wordt toegepast, waarbij de ligging van de woonboot bepalend is voor de toepassing van een hoog, dan wel een laag tarief. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) worden hogere tarieven voorgesteld dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw-West, Westpoort en Zuidoost. Het onderscheid is gebaseerd op de gemiddeld hogere WOZ-waarden en buurtstraatquota in Centrum, Zuid, Oost en West ten opzichte van Noord, Nieuw-West, Zuidoost en Westpoort.

Gezien de relatief sterke verhogingen (gemiddeld 79% in de periode tot 2022) is tevens voorgesteld de tariefaanpassing in twee stappen vorm te geven in de periode 2020-2022. Het bovenstaande leidt tot het volgende tariefvoorstel:

Tarieven precariobelasting woonschepen 2019-2022 per m²

Tariefgebied/jaar	2019	2020	2021	2022
Centrum, Zuid, Oost, West	€ 6,69	€ 11,-	€ 13,-	€ 13,-
Nieuw West, Noord, Zuidoost, Westpoort	€ 6,69	€ 9,-	€ 11,-	€ 11,-

Een nieuw element in het voorstel is dat gebruikers van woonboten kwijtschelding kunnen aanvragen. Huurders van woonboten met een laag inkomen die niet over voldoende vermogen beschikken om (een deel van) de verschuldigde belasting te betalen, kunnen daarmee in aanmerking komen voor kwijtschelding. Dit is tevens van belang gezien de verwachte weerstand onder woonbootbewoners tegen de tariefstijging.

Financiële consequenties van spreiding van de tarieven

De spreiding over twee jaar van de voorgestelde tariefsaanpassingen voor de precariobelasting terrassen en (woon)schepen veroorzaakt in 2020 een netto meeropbrengst die in 2020 lager is dan € 2 mln. Dit wordt gecompenseerd door hogere meeropbrengsten in 2021 en 2022. Met de aangepaste tarieven wordt in 2020-2022 een gemiddelde structurele netto meeropbrengst van € 2 mln. gerealiseerd. Bij gelijkblijvende tarieven betekent dit ook dat in 2023 en volgende jaren een netto meeropbrengst wordt gerealiseerd van € 2,4 mln.

Communicatie met belanghebbenden

In 2017 heeft de huidige Woonboot Vereniging Amsterdam (WVA) zich nadrukkelijk verzet tegen verhoging van de precariobelasting voor woonschepen. Hen is verzekerd dat zij bij mogelijke tariefsverhogingen tijdig worden geïnformeerd. Dat kan op het moment dat de raad op 4 oktober is geïnformeerd over de voorstellen.

Mede op basis van de eerdere inbreng van belangenbehartigers is de verwachting is dat de voorgestelde tariefwijziging leidt tot weerstand bij woonbootbewoners, ook al is vernomen

dat zij eerder vreesde dat de tarieven tot € 20,- zouden stijgen. Wat de communicatie met belanghebbenden betreft worden de volgende acties ondernomen:

- Op 4 oktober wordt een mail verstuurd aan alle belangenorganisaties die vertegenwoordigd zijn in de klankbordgroep waterbewoners waarin zij worden geïnformeerd over de tarieven in 2020 en de voorgestelde wijziging van de tariefstructuur.
- Aan de leden van de klankbordgroep waterbewoners wordt voorgesteld dat desgewenst een aparte informatiebijeenkomst georganiseerd kan worden over de voorgestelde tariefstructuur voor de komende jaren.
- Op de internetsite van de gemeente Amsterdam worden de voorgestelde tarieven gepubliceerd.
- Na besluitvorming in de gemeenteraad worden woonbootbewoners geïnformeerd over het nieuwe tarief.

Precariobelasting terrassen

Sedert 2014 gelden 23 verschillende tarieven voor de precariobelasting terrassen. Voor de verordening 2020 wordt daarom voorgesteld het tarievenstelsel te vereenvoudigen door uit te gaan van 7 tarieven. Uitgangspunt blijft daarbij, zoals opgenomen in het coalitieakkoord, dat bij een differentiatie van de tarieven recht wordt gedaan aan de druk op de openbare ruimte. Binnen de stadsdelen Centrum en Zuid wordt daarom het bestaande onderscheid tussen een hoog en laag tarief gehandhaafd, binnen dezelfde gebiedsindeling. De tarieven voor de stadsdelen Oost en West komen overeen met het lage tarief in Centrum en Zuid. De stadsdelen Nieuw-West, Noord en Zuidoost kennen de laagste tarieven. Tevens wordt voor de gehele stad een tarief voor onoverdekte terrassen in het winterseizoen opgenomen, hetgeen eerder alleen in Nieuw-West werd gehanteerd.

Uitgangspunt voor de tariefindeling is dat de tarieven voor het midden en laagtariefgebied respectievelijk 50 en 40% van het hoge tariefgebied bedragen. Het tarief voor het winterseizoen is 30% van het hoge tarief.

Evenals de tarieven voor de precario woonschepen worden de tarieven voor de precario terrassen in twee jaar aangepast. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de tarieven voor de periode 2019-2022.

Tarieven precariobelasting terrassen 2019-2022 per m²

Tariefgebied	Omschrijving	Gemiddeld tarief 2019*	2020	2021	2022
1. Centrum, Zuid	Onoverdekt zomerseizoen hoog	€ 89,34	€ 107,-	€ 128,-	€ 128,-
	Overdekt gehele jaar hoog	€ 182,28	€ 219,-	€ 263,-	€ 263,-

1. Centrum, Zuid, Oost en West	Onoverdekt zomerseizoen	€ 38,92	€ 54,-	€ 65,-	€ 65,-
	laag				
	Overdekt gehele jaar	€ 91,92	€ 110,-	€ 131,-	€ 131,-
	laag				
1. Nieuw-West, Noord, Zuidoost, Westpoort	Onoverdekt zomerseizoen	€ 34,66	€ 43,-	€ 51,-	€ 51,-
	Overdekt gehele jaar	€ 79,45	€ 88,-	€ 105,-	€ 105,-
1. Hele stad	Onoverdekt winterseizoen	€ 31,50	€ 32,-	€ 38,-	€ 38,-

* Om de voorgestelde 7 tarieven te kunnen vergelijken met de huidige 23 tarieven is op basis van de nieuwe tariefindeling een gemiddeld tarief vastgesteld voor 2019.

De tarievenstijgingen zijn relatief hoog voor de terrassen in Oost, en in mindere mate West. Achtergrond hiervan is dat op dit moment de tarieven in deze stadsdelen relatief laag zijn.

Communicatie met belanghebbenden

Gezien de gemiddelde tariefstijging van 54% in de periode tot 2022, is de verwachting dat horecaondernemers zich hierover laten horen richting de raad. In dit kader is van belang dat wat de tarieven voor de een onoverdekt terras betreft Amsterdam na de verhoging een middenpositie inneemt ten opzicht van andere Nederlandse steden met een aanzienlijk volume aan bezoekers (zie bijlage).

Wat de communicatie met belanghebbenden betreft worden de volgende acties ondernomen:

- Op 4 oktober worden relevante brancheverenigingen zoals MKB-Amsterdam en KHN-Amsterdam geïnformeerd over de over de tarieven in 2020 en de voorgestelde wijziging van de tariefstructuur.
- In overleg met EZ wordt onderzocht of hun communicatiemiddelen (nieuwsbrief, regulier overleg) ingezet kunnen worden voor informatie aan belanghebbenden.
- Op de internetsite van de gemeente Amsterdam worden de voorgestelde tarieven gepubliceerd.
- Na besluitvorming in de gemeenteraad worden belanghebbenden geïnformeerd over het nieuwe tarief.

Naast de precariobelasting woonschepen en terrassen wordt precariobelasting geheven over passagiersvaartuigen en bedrijfsvaartuigen (nachtliggen). Kort wordt ingegaan op deze belastingen.

Precariobelasting passagiersvaartuigen

Kern van het voorstel voor de precariobelasting passagiersvaartuigen is dat invulling wordt gegeven aan het collegebesluit in 2016 om deze belasting stapsgewijs te verhogen. In 2020

betekent dit een tarief voor het liggen met een passagiersvaartuig in openbaar water van €35,00 per m² voor gebied 1 en €17,50 per m² voor gebied 2.

Precariobelasting bedrijfsvaartuigen

Ten aanzien van de tarieven voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen is het voorstel deze meer in lijn te brengen van het tarief liggelden voor passagiersvaartuigen. Voor 2020 zal het tarief € 11,- per m² bedragen en voor 2021 en 2022 respectievelijk € 13,- en € 15,- per jaar. Het huidige tarief is € 6,72.

Volgende processtappen

Ter voorbereiding op de behandeling in de commissie FEZ van 17 oktober wordt een annotatie inclusief Q&A opgesteld.

Vanaf 4 oktober wordt het voorstel van het collega aan de raad (verordening precariobelasting en daarbij horende tarieven) gecommuniceerd met (vertegenwoordigers van) woonbootbewoners en horecanondernemers.

Advies / afstemming

BA akkoord.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-085465	Bijlage 1 Gemeenteraad Flap Precariobelasting 2020.docx (msw12)
AD2019-085464	Bijlage 2 Bekendmaking Verordening precariobelasting 2020.docx (msw12)
AD2019-085463	Bijlage 3 Vergelijking tarieven precario terrassen NI gemeenten.docx (msw12)
AD2019-084939	Staf Belastingen Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[REDACTED]

Uitslag
