

Werkwijze Besluitvorming

Persoonsgericht Integriteitsonderzoek

Inleiding

Naar aanleiding van een raadsinitiatiefvoorstel is besloten een directeurenteam in te richten dat verantwoordelijk is voor de besluitvorming met betrekking tot persoonsgerichte onderzoeken. In dit document wordt werkwijze en proces beschreven voor het directeurenteam. Grondslag voor het directeurenteam is de (nieuwe) Meldregeling en Onderzoeksprotocol. Hierin staat over het directeurenteam het volgende vermeld:

Directeurenteam:

Het directeurenteam is verantwoordelijk voor het geven van een opdracht tot persoonsgericht onderzoek. Het directeurenteam wordt gevormd door (i) de gemeentesecretaris/algemeen directeur (voorzitter), (ii) hoofd BI, (iii) de voor het betreffende personeelslid verantwoordelijke directeur. Naast deze drie zullen door de gemeentesecretaris uit een jaarlijks roulerend team van vijf, steeds twee directeuren worden gevraagd om deel te nemen.

Proces

Het proces is erop gericht om onderzoeksopdrachten te beoordelen en te accorderen, waarbij de uitgangspunten zijn:

- zorgvuldige besluitvorming ten aanzien van het instellen van een integriteitsonderzoek naar een medewerker van de gemeente;
- bewaken van kaders waarbinnen onderzoek wordt gedaan;
- gelijke gevallen gelijk behandelen
- borging personele zorg voor alle betrokken medewerkers
- veiligheid van de gevoelige en vertrouwelijke informatie (veilig en beperkt inzichtelijk).

Alleen de gemeentesecretaris kan afwijken van dit proces, op grond van zwaarwegende omstandigheden die gelegen zijn in de politiek/bestuurlijke gevoeligheid, de positie van de persoon die de vermoedelijke schending begaan heeft en/of de ernst van de schending. De Gemeentesecretaris dient deze afwijking schriftelijk te motiveren, hij wordt hierbij geadviseerd door (het hoofd van) Bureau Integriteit.

BI start een integriteitsonderzoek na ontvangst van een schriftelijke opdracht van het directeurenteam. Bij het bepalen om al dan niet opdracht geven tot het doen van persoonsgericht onderzoek, maakt het directeurenteam gebruik van een wegingskader¹.

Onderzoek kan alleen gedaan worden naar het handelen van een medewerker bij een concreet vermoeden van een integriteitsschending. Uitgangspunten hierbij zijn de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit.

¹ Zie bijlage wegingsgronden

Onderzoeksopdracht

BI stelt een onderzoeksopdracht op welke wordt voorgelegd aan het directeurenteam. De opdracht bevat in ieder geval de melding, de feiten en/of omstandigheden waarop het vermoeden van een integriteitschending en/of misstand is gebaseerd, de validatie, het doel van het onderzoek, de relevante onderzoeksvragen, de te verwachten handelingen die aan het onderzoek zijn verbonden, de te verwachten doorlooptijd, de benodigde personele zorg en het ter beschikking stellen van gegevens.

Het format van het door het directeurenteam op te stellen verslag bevat in ieder geval de te nemen beslissing en de daaraan ten grondslag liggende overwegingen en het advies van BI. De beslissing kan bestaan uit het verstrekken van een opdracht en uit het besluit dit niet te doen. Bij de beslissing niet over te gaan tot onderzoek wordt tevens aangegeven welke interventies door ingezet moeten worden en door wie deze interventies gepleegd worden. In het geval een onderzoeksopdracht wordt verstrekt, ondertekent de voorzitter deze namens het directeurenteam. De opdrachtverstrekking maakt deel uit van de eindrapportage van BI.

Uitvoering

- 1 Er wordt een groep aangemaakt in Signal met daarin in ieder geval de volgende deelnemers: Hoofd BI, teammanager meldpunt & Onderzoek (BI) (Gemeentesecretaris , en een aantal directeuren van verschillende organisatieonderdelen van de gemeente
- 2 Na een jaar wordt de werkwijze geëvalueerd. In geval van continueren van deze werkwijze wordt tevens besloten wat de zittingsduur is van de directeuren en de wijze van roulatie worden bepaald.
- 3 Afhankelijk van de voorliggende opdracht wordt de voor het subject verantwoordelijke directeur toegevoegd aan de Signalgroep. Na verstrekking van de opdracht wordt deze directeur weer verwijderd uit de groep
- 4 BI 5.1, 2, e zijn beheerder van deze groep;
- 5 In deze groep wordt aangekondigd wanneer er een onderzoeksopdracht is verstuurd met daarbij het wachtwoord van het document en wordt een spoedoverleg van een half uur ingepland vanuit de agenda van de GS, hierbij zijn minimaal drie directeuren aanwezig.
- 6 De onderzoeksopdracht wordt met een beveiligd document gemaïld aan de deelnemers van het directeurenteam. Alleen de directeuren zelf zijn gerechtigd de onderzoeksopdrachten te openen/lezen (dus niet via ondersteuning/adviseurs etc)
- 7 Naast het spoedoverleg vindt in beginsel geen inhoudelijke communicatie over de opdracht plaats. Alle andere communicatie vindt via Signal plaats en niet per mail, tenzij dit via een beveiligd document plaatsvindt²
- 8 Afhankelijk van de spoedeisendheid wordt maximaal binnen drie dagen een gezamenlijk besluit genomen (akkoord/niet akkoord) over het verstrekken van de opdracht en per mail door de GS aan BI doorgegeven. In geval van spoedeisendheid vindt afstemming met de GS plaats. Eventuele voorwaarden verbonden aan onderzoek worden gelijktijdig met het akkoord medegedeeld aan BI.

² voor de meeste leden van het directeurenteam geldt dat er medewerkers zijn die in hun mailbox kunnen. Omdat het bij integriteitsonderzoeken om politiek/bestuurlijk/privacygevoelige informatie gaat is het niet wenselijk om via de mail inhoudelijk over individuele casuïstiek te communiceren.

- 9 Er wordt zo snel mogelijk een schriftelijk verslag gemaakt van het besluit met daarin de gezamenlijke overwegingen die tot dat besluit hebben geleid. Het verslag van een toewijzend besluit kan later verzonden worden³.
- 10 In geval van aanvullende onderzoeksvragen/handelingen worden deze opnieuw voorgelegd aan het directeurenteam en in de Signalgroep aangekondigd.
- 11 Indien er vragen zijn kan er (telefonisch) contact opgenomen worden met het (plaatsvervangend) hoofd van BI. Mocht daartoe aanleiding zijn kan een aanvullend spoedoverleg worden ingepland

³ Word biedt de mogelijkheid documenten te versleutelen. Gelet op hetgeen hiervoor vermeld, wordt gevraagd het verslag te beveiligen.