



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

LNW Advocaten en mediators

t.a.v. mevrouw 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e Gorinchem

5.1.2.e @lnwadvocaten.nl

Datum 29-01-2024

Ons kenmerk ID 1424

Behandeld door Dhr. 5.1.2.e

Directie Digitale Strategie en Informatie

5.1.2.e @amsterdam.nl

5.1.2.e

Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid

-Bezwarenbijsluiters

Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo) op 2 januari 2024

Geachte 5.1.2.e

In uw e-mail van 2 januari 2024 heeft u namens Big Boats B.V. met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie inzake de aanvragen van exploitatievergunningen voor passagiersvaartuigen. Uw verzoek luidt als volgt:

De tekeningen en de foto's die betrekking hebben op de (beoordeling van de) aanvragen die zijn gedaan in het kader van de uitgifteronde van de exploitatievergunningen voor passagiersvaartuigen in de ronde van 2024.

### Procesverloop

#### 3 maart 2023

In uw brief van 3 maart 2023 heeft u namens 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e met een beroep op de Woo verzocht om openbaarmaking van: de tekeningen en foto's die betrekking hebben op de (beoordeling van de) aanvragen die zijn gedaan in de uitgifteronde van de exploitatievergunningen voor passagiersvaartuigen in de 2024.

**2 mei 2023**

Op uw Woo-verzoek van 3 maart 2023 is op 2 mei 2023 besloten om de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken, namelijk de tekeningen en foto's die behoren bij de aanvragen van de zes derden-belanghebbenden die hebben geantwoord dat zij geen bezwaar hebben tegen openbaarmaking.

**9 juni 2023**

Op 9 juni 2023 dient u namens 5.1.2,e 5.1.2,e 5.1.2,e een pro forma bezwaar in tegen het besluit van 2 mei 2023 met kenmerk NT2023-000431.

**27 juni 2023**

Op 27 juni 2023 heeft u namens 5.1.2,e 5.1.2,e de gronden van het pro forma bezwaar aangevuld. U heeft in de brief aangegeven dat u van mening bent dat de gegevens van de 75 reders die niet hebben gereageerd op het verzoek voor het indienen van een zienswijze, ook openbaargemaakt dienen te worden.

**16 november 2023**

Op 16 november 2023 heeft de bezwaarschriftencommissie het college geadviseerd over uw bezwaarschrift van 9 juni 2023 tegen het Woo-besluit van 2 mei 2023.

**27 november 2023**

Op 27 november 2023 heeft het college in navolging van het advies van de bezwaarschriftencommissie besloten om het bezwaar ongegrond te verklaren en de gevraagde informatie niet te openbaren. De eerder gepubliceerde stukken van de zes derden-belanghebbenden die eerder zijn gepubliceerd vallen ook onder de stukken die niet geopenbaard mogen worden.

**2 januari 2024**

In uw brief van 2 januari 2024 heeft u namens Big Boats B.V. met een beroep op de Woo wederom verzocht om openbaarmaking van: de tekeningen en foto's die betrekking hebben op de (beoordeling van de) aanvragen die zijn gedaan in de uitgifteronde van de exploitatievergunningen voor passagiersvaartuigen in de 2024. Het verzoek is gelijk aan het verzoek van 3 maart 2023.

**3 januari 2024**

Op 3 januari 2024 heb ik u de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Ook heb ik op 3 januari heb ik telefonisch contact met u gehad. Hierin hebben wij het Woo-verzoek gepreciseerd. Verder heeft u aangegeven dat het Woo-verzoek gelijk is aan het eerder verzoek dat u heeft ingediend namens 5.1.2,e 5.1.2,e 5.1.2,e

**Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in **bijlage 1** bij deze brief.

**Besluit**

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek heeft het college besloten de gevraagde informatie niet openbaar te maken.

### Motivering

U vraagt om informatie over tekeningen en foto's die betrekking hebben op de (beoordeling van de) aanvragen die zijn gedaan in het kader van de uitgifteronde van de exploitatievergunningen voor passagiersvaartuigen in de ronde van 2024.<sup>1</sup> In een eerder gelijk verzoek dat u heeft ingediend namens 5.1.2.e 5.1.2.e heeft het college in navolging van het advies van de bezwaarschriftencommissie geoordeeld, dat deze gegevens (tekeningen, foto's, specificaties vaartuig) gelet op het bepaalde in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo niet voor openbaarmaking in aanmerking komen. Het betreft hier een zogenoemde absolute weigeringsgrond, waardoor de verzochte informatie integraal geweigerd moet worden. Naar vaste rechtspraak is dan niet vereist dat voor elke bouwtekening, afbeelding, impressietekening, of ander document afzonderlijk wordt gemotiveerd of er sprake is van een document dat naar zijn aard dient te worden aangemerkt als bedrijfsgevoelig.<sup>2</sup>

Het college voegt een geanonimiseerde versie van het advies van de bezwarencommissie bij en verwijst gemakshalve naar alle overwegingen zoals opgenomen in dat advies, die hier als herhaald en ingelast moeten worden beschouwd.

### Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? In **bijlage 2** leest u hoe u bezwaar kunt maken.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,  
namens hen,

5.1.2.e

5.1.2.e

Programmamanager Varen

---

<sup>1</sup> Artikel 3.1.3 Regeling op het binnenwater (5.1.2.e)

<sup>2</sup> Zie bijvoorbeeld ABRvS 11 december 2019, ECLI:NL:RVS:2019:4174.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk

5.

#### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond

ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

#### **Bijzondere regelgeving**

##### Artikel 2.4.3 Verordening op het binnenwater (Vob)

Het college stelt een welstandsnota vast, inhoudende beleidsregels waarin in ieder geval de criteria zijn opgenomen die het toepast bij de beoordeling of het verlenen van een vergunning in strijd is met redelijke eisen van welstand, gelet op het uiterlijk van een vaartuig of object, zowel op zichzelf beschouwd, als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan.

##### Artikel 3.1.3 Regeling op het binnenwater (Rob)

Een aanvraag van een exploitatievergunning in de zin van artikel 3.1.2, eerste lid, van de Regeling

op het binnenwater (Rob) dient, kort gezegd, gepaard te gaan met een gedetailleerde tekening op schaal van het boven-, voor- en achteraanzicht, het bakboordaanzicht, en het stuurboordaanzicht, tenzij beide zijaanzichten identiek zijn, in welk geval kan worden volstaan met een zijaanzicht. Tevens dient daarbij een overzicht te worden verstrekt van de gebruikte of te gebruiken materialen, met een aanduiding van het onderdeel van het vaartuig waarvoor de materialen worden gebruikt, en ook een beschrijving van de kenmerken van het- bestaand of nog te bouwen- vaartuig, met daarbij in ieder geval vier kleurenfoto's of een driedimensionale impressie in kleur, waarvan één van schuin voor, één van opzij, één van schuin achter en één van schuin bovenaf, zodat de dekken, opbouwen en kleuren van het vaartuig goed te zien zijn. Het college beoordeelt aan de hand van de in artikel 3.1.3 Rob genoemde documenten of het vaartuig waarvoor een exploitatievergunning wordt aangevraagd voldoet aan de in artikel 2.4.3, eerste lid, Vob bedoelde redelijke eisen van welstand.

## **Bijlage 2 Hoe maak ik bezwaar?**

U kunt binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

### **Inhoud bezwaarschrift**

Uw bezwaarschrift moet in elk geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

\* U kunt in plaats hiervan ook een kopie van het besluit toevoegen aan uw bezwaarschrift.

### **Online bezwaar maken**

Ga hiervoor naar [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb). U logt in met eHerkenning of uw DigiD.

### **Bezwaar maken per post**

Uw kunt u ondertekende bezwaarschrift sturen naar:

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam  
Het Juridisch Bureau  
Postbus 483  
1000 AL Amsterdam

### **Schorsende werking**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

### **Spoed? Voorlopige voorziening**

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam  
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht  
Postbus 75850  
1070 AW Amsterdam

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.