



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

██████████
██████████
██████████ Amsterdam

Datum 22 november 2021
Ons kenmerk
Behandeld door ██████████
Bijlage(n) 3
Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 26 maart 2021.

Geachte ██████████,

In uw brief met uw kenmerk 21032607 van 26 maart 2021, ontvangen op 26 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over alle interne en externe gevoerde communicatie en de overeenkomsten die de Gemeente Amsterdam heeft gesloten met Pondera Holding, Pondera Consult, Pondera Services, Pondera Development, Pondera Development I, Pondera Development II, Stichting Administratiekantoor Pondera Development II en/of andere bedrijven gevestigd aan de Amsterdamseweg 13-2, 6814 CM Arnhem met betrekking tot plaatsing van windturbines in Amsterdam. Uw verzoek strekt over de periode 1 januari 2016 tot heden.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 30 maart 2021, zonder kenmerk. In deze brief is ook de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 21 mei 2021. Er is een aantal keer contact met u geweest over de voortgang van de behandeling van uw verzoek, het meest recent per e-mail op 29 oktober 2021. Er is u verteld dat er inmiddels vijftien besluiten waren genomen, een zestiende besluit ter ondertekening was aangeboden en het zeventiende en achttiende besluit naar verwachting binnen twee werkdagen ter ondertekening zouden worden aangeboden. De zoekslagen en beoordeling van de overige verzoeken zijn afgerond; de respectieve besluiten zouden, afhankelijk van eventuele zienswijze, binnen drie weken daarna kunnen volgen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 33 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De 30 documenten met nummers 1 t/m 20 (deels betreft het hier subnummers) zijn reeds openbaar. Zie onderdeel Wijze van openbaarmaking voor de vindplaats van deze documenten.

In de door u genoemd tijdsspanne is contact geweest met Pondera Consult. Met de overige door u genoemde ondernemingen die gelieerd zijn aan Pondera is geen contact geweest.

Zienswijze

Pondera als derde belanghebbende is betrokken bij de openbaarmaking van diverse documenten en is in de gelegenheid gesteld over de documenten met nummers 21 t/m 23 haar zienswijze te geven. Door Pondera zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen voor wat betreft de reeds genoemde, reeds openbaar gemaakte documenten. Deze kunnen niet nogmaals openbaar gemaakt worden.

Ik heb daarnaast besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen voor wat betreft de overige aangetroffen documenten. De informatie hierin, waarom u verzocht, maak ik openbaar met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en informatie die zou leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen**De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten 21 t/m 23 staan persoonsgegevens en/of informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

In geval van namen en overige persoonsgegevens van ambtenaren:

Voor zover het de namen en overige persoonsgegevens van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer.

Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren. Om dezelfde reden worden andere kenmerkende persoonsgegevens, waaronder contactgegevens, van ambtenaren die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden niet openbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van bepaalde identificerende gegevens uit de documenten met nummers 21 t/m 23 in de weg. Openbaarmaking van deze informatie zou het bedrijf namelijk onevenredig kunnen benadelen omdat er misbruik van zou kunnen worden gemaakt. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat dit soort informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Daarom blijven bepaalde identificerende gegevens in de documenten met nummers 21 t/m 23 geheim.

Wijze van openbaarmaking

Ik mail u de documenten 21 t/m 23 in kopie. Zij worden voor een ieder openbaar.

De 30 documenten met de nummers 1 t/m 20 (deels betreft het hier subnummers) zijn reeds openbaar gemaakt in het kader van een eerder Wob-besluit. Zij worden niet nogmaals verstrekt. De vindplaats van deze documenten is <https://archieff.amsterdam/inventarissen>. Het betreft besluitnummer 216.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam <https://archieff.amsterdam/>

Met vriendelijke groet,
Gemeente Amsterdam
Namens deze,

Josja van der Veer
Directeur Ruimte en Duurzaamheid

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij College van B&W, t.a.v. Ruimte en Duurzaamheid, Weesperplein 8. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of

2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen

plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Opmerking
1.	Contactgegevens _ uitvraag offerte	Reeds openbaar		
1.1	Uitvraag offerte gemeente Amsterdam analyse I	Reeds openbaar		
2.	Contactgegevens _ uitvraag offerte	Reeds openbaar		
3.	Stand van zaken_ offertes onderzoek windturbines in Zuidoost en Weesp	Reeds Openbaar		
3.1	20190927 Pondera - Offerte Analyse windenergie	Reeds openbaar		
4.	Aanbieding Pondera	Reeds openbaar		
4.1	Pondera scope gebied	Reeds openbaar		
5.	Aanbieding Pondera	Reeds openbaar		
5.1	Aandachtspunten windturbines ASP	Reeds openbaar		
5.2	Adviesverzoek Windturbine op Amsterdam Science Park	Reeds openbaar		
6.	RE_ Aangepaste offerte	Reeds openbaar		
7.	RE_ Verkenning windenergie Sciencepark en IJburg	Reeds openbaar		
8.	RE_ Verkenning windenergie Sciencepark en IJburg	Reeds openbaar		
9.	RE_ Verkenning windenergie Sciencepark en IJburg	Reeds openbaar		
10.	Re_ Offerte - uitvraag nieuwe opdracht _ technisch onderzoek	Reeds openbaar		
10.1	20191104 Offerte Analyse windenergie Amsterdam	Reeds openbaar		
11.	FW_ Eerste resultaten windonderzoek Sciencepark	Reeds openbaar		
11.1	Structuurvisiekaart windenergie 2040	Reeds openbaar		
11.2	Beoordeling locaties MER	Reeds openbaar		
12.	RE_ Eerste resultaten windonderzoek Sciencepark	Reeds openbaar		

13.	Belafsprak	Reeds openbaar		
14.	RE_ aangepaste offerte (uurtarief) Amsterdam Noord	Reeds openbaar		
15.	Financiën & overdracht n.a.v. mijn vakantie	Reeds openbaar		
15.1	2019 12 09 Offerte Analyse windenergie Amsterdam	Reeds openbaar		
16.	RE_ Heliport Amsterdam 5D	Reeds openbaar		
17.	RE_ Verkenning windenergie Sciencepark & IJburg	Reeds openbaar		
18.	Update Heliport Amsterdam en wind NIJP	Reeds openbaar		
18.1	20191213 Kaarten RES wind	Reeds openbaar		
19.	RE_ Verkenning windenergie Noord en Noorder IJplas	Reeds openbaar		
20.	RE_ Verkenning windenergie Noord en Noorder IJplas	Reeds openbaar		
21	20191014 IO 129043	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	
22	20200127 IO 143803	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	
23	20200514 2020-5-18 IO 157645	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	