

Huidige lening Duurzaamheidsfonds met dekking uit Klimaatfonds

Zie brief 7-2-2024 van B&W aan WOAN

De lening is verstrekt uit het duurzaamheidsfonds. Dit is gedekt vanuit het klimaatfonds. Als project niet gerealiseerd wordt vervalt terugbetaalverplichting van maximaal € 450.000.

Het college heeft besloten de leningsvoorwaarden van de lening aan WOAN B.V. aan te passen. Er wordt geen aanpassing aan het totaalbedrag van de reeds verstrekte lening gedaan. De fasering wordt als volgt aangepast:

Fase	Lening dzh-fonds	Eigen inbreng	Totaal
1. Tot vergunning	€306.000	€278.000	€584.000
2. Tot vergunning	€ 90.000	€10.000	€100.000
3. Tot SDE en financial close	€54.000	€6.000	€60.000
TOTAAL	€450.000	€294.000	€744.000

Het maximum bedrag dat door WOAN B.V. uit klimaatfonds geleend kan worden tot vergunningverlening is daarmee maximaal € 396.000. Het derde deel van € 54.000 heeft betrekking op het voor de gemeente risicodragende deel van de lening voor de aansluiting op het hoogspanningsstation van Liander.

Daarnaast heeft college vanuit het klimaatfonds een voorfinanciering betaald van € 211.888,19. Op dit bedrag zit een terugbetaalverplichting, ook als het project niet gerealiseerd wordt van € 157.888,19. Dit bedrag van € 157888,19 is risicodragend voor WOAN B.V.. Als er geen enkele windturbine komt betaalt Liander het niet bestede deel van dit bedrag terug aan WOAN B.V. en zij vervolgens aan de gemeente.

Ook heeft directie R&D besloten voorfinanciering te verzorgen voor verzwaarde aanleg van fietspad dam-tot-dam (€ 230.000) om deze ook als bouwweg en onderhoudsweg te kunnen gebruiken. Door WOAN is bevestigd dit terug te zullen betalen als vergunning voor de zuidelijke turbine door Stadsdeel Noord onherroepelijk is en financial close bereikt wordt.

<u>Lening</u>	<u>Basis</u>	<u>Bedrag</u>	<u>verplichting</u>
<u>Tot vergunning</u>	<u>Klimaatfonds</u>	<u>€ 396.000</u>	<u>Terugbetaling bij financial close 3.</u>

			<u>turbines</u>
<u>Voorfinanciering uit Klimaatfonds aansluiting Liander</u>	<u>Klimaatfonds</u>	<u>€ 54.000</u>	<u>Terugbetaalverplichting bij financial close 1 turbine</u>
<u>Voorfinanciering uit Klimaatfonds aansluiting Liander</u>	<u>Klimaatfonds</u>	<u>€ 157.888,19</u>	<u>Terugbetaalverplichting</u>
<u>Verzwaarde aanleg fietspad dam-tot-dam</u>	<u>Budget energietransitie</u>	<u>€ 230.000</u>	<u>Terugbetaalverplichting bij financial close zuidelijke turbine</u>
<u>Totaal</u>		<u>€ 837.888,19</u>	

Verschillende scenario's

- [1.] Het is nog niet bekend of er 3 of 1 turbines vergund gaan worden en of er een gang naar Raad van State nodig is. Er lopen momenteel meerdere procedures. Elk heeft een eigen, deels juridisch, traject. de omgevingsalsnog vergunning voor 3 turbines en OD NHN doet hetzelfde voor de vergunning en ontheffing Wet natuurbescherming. Verwacht wordt dat tegenstanders beroep zullen instellen tegen deze besluiten bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dan volgt nog rechtsgang naar Raad van State door tegenstanders van windturbines bij NIJP. De tijdsduur van een uitspraak kan lang duren, er kan gedacht worden aan een termijn van 2 jaar. Turbines worden dan naar verwachting in 2027 gerealiseerd.
1. Provincie weigert definitief de vergunning (dat wordt 18-11 duidelijk). In dat geval gaan WOAN B.V. en gemeente naar Raad van State. Mochten WOAN B.V. en Amsterdam in het gelijk gesteld worden, dan zal medio 2028 de vergunningen onherroepelijk zijn.
 2. Bij Stadsdeel Noord loopt ook een vergunningaanvraag voor één turbine.
 - a. Als deze verleend wordt (waarschijnlijk begin 2025 ontwerpbesluit), dan volgt nog definitief besluit en een naar verwachting een beroepsprocedure (beroep en hoger beroep). Verleende vergunning -

1. beroep rechter: ongegrond, besluit (verlening) blijft in stand - hoger beroep - ongegrond, besluit blijft in stand en is onherroepelijk;

a. **beroep rechter: gegrond, besluit** (verlenen) vernietigd - hoger beroep (gemeente/WOAN): gegrond, terugverwijzing naar Rb of zelf in de zaak voorzien, of, hoger beroep (gemeente/WOAN) ongegrond, vernietiging besluit houdt stand en is onherroepelijk

b. **Bij een** gegrond beroep kan de gemeente/belanghebbende (WOAN) hoger beroep aantekenen. Bij een ongegrond beroep, daarna beroep van tegenstanders bij Raad van State. Naar verwachting kan dan de zuidelijke turbine in 2027 gerealiseerd worden.

c. **Als deze niet verleend wordt zal hier geen beroep tegen aangetekend worden, omdat de procedure voor 3 turbines al loopt bij Raad van State. Daar zal eerder een uitspraak over komen.**

2. **OD NHN heeft een ontwerp-weigeringsbesluit op ontheffing Wet natuurbescherming en een voornemen tot weigering van vergunning Wet natuurbescherming afgegeven. Daar loopt nu een zienswijze en bezwaar tegen door WOAN. Deze ontheffing en vergunning zijn beide nodig voor de realisatie van zowel 3 als 1 turbine(s).**

a. **Bij alsnog verlenen ontheffing en vergunning is er geen** grond de vergunning voor de bouw van de drie turbines te weigeren. beperking

b. **Anders volgt ook hier beroep tegen. Dat kan mogelijk betekenen dat er alsnog ontheffing en vergunning verleend moet worden.**

In onderstaande tabel is voor deze scenario's aangegeven wat de gevolgen zijn voor de lening en de kosten van WOAN B.V.

Scenario's

	bevoegd gezag	aantal turbines	besluit	Beroep door WOAN/Adam	onherroepelijke vergunning; <u>verwacht en in een optimistisch scenario</u>	actuele status	huidige lening duurzaamheidsfonds <u>zie hiervoor: ik kan dit niet volgen</u>	kosten WOAN
1	provincie	3 turbines	geen VVGB	ja	2028	11-11 in PS	geen terugbetaalverplichting (tenzij vergunning alsnog verleend en onherroepelijk wordt)	Beroepskosten, proceskosten, herhaalde onderzoekskosten
2	provincie	3 turbines	wel VVGB (en vergunning)	nee	2026	11-11 in PS	terugbetaalverplichting na financial close	proceskosten, aanbestedingskosten
3	SD Noord	1 turbine	niet ontvankelijk	nee	Nvt	brief aanvullende informatie naar WOAN	geen terugbetaalverplichting	geen
4	SD Noord	1 turbine	weigeringsbesluit	nee	Nvt	medio december 2024?	geen terugbetaalverplichting	geen
5	SD Noord	1 turbine	vergunning	nee	2026	medio december 2024?	voorstel: 1/3e terugbetaalverplichting+ Liander + fietspad	proceskosten, aanbestedingskosten
6	OD NHN	zowel 1 als 3 turbines	geen vergunning en ontheffing Wnb	ja	2028	zienswijze door WOAN ingediend in september. Wacht op reactie OD NHN	geen terugbetaalverplichting	Beroepskosten, proceskosten, herhaalde onderzoekskosten
7	OD NHN	zowel 1 als 3 turbines	vergunning en ontheffing Wnb	nee	2026	zienswijze door WOAN ingediend in september. Wacht op reactie OD NHN	geen terugbetaalverplichting	geen

8	OD NHN	zowel 1 als 3 turbines	wel vergunning en niet ontheffing Wnb	Ja	2028	zienswijze door WOAN ingediend in september. Wacht op reactie OD NHN	geen terugbetaalverplichting	Beroepskosten, proceskosten, herhaalde onderzoekskosten
---	--------	------------------------	---------------------------------------	----	------	--	------------------------------	---

Brief WOAN 30-9-2024

- In een brief aan college van B&W geeft WOAN aan geen beroep in te zullen dienen tegen weigeringsbesluit vergunning door provincie. Daarmee komt volgens WOAN de terugbetaalverplichting van de lening te vervallen.
- Zij bieden wel aan mee te zullen werken aan juridische procedures, mits Amsterdam de kosten betaald.
- Nieuwe lening voor 1 turbine te verstrekken vanuit duurzaamheidsfonds. Daarbij geeft WOAN ook aan de aanlegkosten van het verzwaarde fietspad Dam-tot-Dam van 230k terug te zullen betalen als financial close bereikt wordt voor de zuidelijke turbine.

Overwegingen

- Er moet een transparant overzicht zijn van subsidie(s), leningen en vergoedingen zoals die verstrekt zijn.
- Er moet ingegaan worden op alle-mogelijkemeest realistische scenario's en mogelijke subsidies en leningen, zodat een transparant besluit genomen kan worden.
- Het is in het belang van Amsterdam dat er door WOAN beroep aangetekend wordt tegen weigeringsbesluiten van provincie op Omgevingsvergunningaanvraag en van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN), omdat deze weigering ook gevolgen heeft op andere locaties uit het Programma Windenergie Amsterdam.
- Amsterdam wil graag dat er minimaal 50% lokaal eigendom is bij de ontwikkeling van duurzame energieopwekking. Burger- en bedrijfscoöperaties hebben minder middelen dan projectontwikkelaars en energiebedrijven.
- In de lening (besluit B&W van 6 juli 2021) staat: "Een lening van €450.000 te verstrekken vanuit het duurzaamheidsfonds aan Wind ontwikkeling Amsterdam noord B.V. ter dekking van de voorbereidingskosten van maximaal 5 windmolens aan de Noorder IJ-plas en op het Cornelis Douwesterrein"
- In de rRegels van klimaatfonds en duurzaamheidsfonds zijn niet-geheel duidelijk. In de voorwaarden staat: "Indien er door het bevoegd gezag geen vergunning wordt verleend voor de plaatsing van de windmolens, vervalt de terugbetalingsverplichting". Volgens WOAN is de weigering vergunning te verlenen dat moment. Juridisch kan er na uitspraak van Raad van State alsnog vergunning verleend worden. Het is echter de vraag of deze bepaling in de leningsvoorwaarden daarin voorziet.

- WOAN heeft verzocht een nieuwe lening aan te gaan. Hier kan Amsterdam niet in mee gaan. Dit wordt ambtelijk afgeraden, omdat daarmee een niet transparante situatie ontstaat. Voorstel is om met een integraal gewijzigde lening/subsidiëring te komen waarin de verschillende scenario's verwerkt zijn. Hierin moet aangegeven worden in welke scenario's er een reële mogelijkheid is dat volgens de business case de lening terugbetaald gaat worden en welke risicomatregelen genomen worden. Als vooraf duidelijk is in een bepaald scenario dat een (volledige) terugbetaling niet mogelijk is zal de overweging gemaakt moeten worden dit te subsidiëren. Dit vraagt om een nauwkeurige uitwerking van de verschillende scenario's.

Gewijzigde financiële ondersteuning

- Deze bevat overzicht huidige lening, zie eerste paragraaf
 - o € 396.000 lening tot vergunningverlening. Geen terugbetaalverplichting als er geen vergunning verleend wordt
 - o € 211.888,19 voorfinanciering aansluiting op hoogspanningsstation. Hier zit terugbetaalverplichting op van € 157.888,19 als er geen financial close voor zuidelijke turbine bereikt wordt en volledige terugbetaalverplichting als deze wel bereikt wordt. Bij geen financial close hoeft € 54.000 niet terug betaald te worden.
 - o Terugbetaalverplichting voorfinanciering verzwaarde aanleg fietspad dam-tot-dam van € 230.000 zodra financial close bereikt wordt.
- Huidige financiële risico's voor Amsterdam zijn:
 - o Vanuit klimaatfonds max 450.000 (€396.000 + € 54.000)
 - o Vanuit budget Programma Windenergie Amsterdam voor verzwaarde aanleg fietspad € 230.000

Scenario's

Bij elk scenario spelen verschillende financiële risico's. In de aangepaste leenovereenkomst moet dat nader uitgewerkt worden, zodat alleen lening/subsidies verstrekt kan worden onder bepaalde condities.

1. Beroep bij Raad van State tegen weigeringsbesluit provincie en tegen weigeringsbesluiten OD NHN tegen vergunning en ontheffing Wet natuurbescherming. Juristen van Amsterdam en WOAN

betwijfelen of deze besluiten rechtmatig genomen zijn. Voor Amsterdam is het om twee redenen belangrijk beroepsprocedures te doorlopen. Eerste reden is om gemaakte kosten te verhalen bij de provincie. Tweede reden is om alsnog de energiedoelstelling te halen bij de Noorder IJ-plas en derde reden is om precedentwerking te voorkomen bij de andere zoekgebieden uit het Programma Windenergie Amsterdam. Hier wordt voorgesteld vanuit budget PWA een subsidie te verstrekken onder de voorwaarde dat WOAN beroep aantekent bij Raad van State. Geschatte kosten maximaal € 250.000. Als WOAN en Amsterdam bij Raad van State in het gelijk gesteld wordt zullen deze kosten verhaald worden op de provincie. Er is jurisprudentie dat bij onrechtmatig besluit overheid de gedorven inkomsten vergoed moeten worden.

2. Weigeringsbesluit provincie. Indien provincie definitief besluit neemt vergunning niet te verlenen, dan vervalt de terugbetaalverplichting van € 264.000 (2/3 van € 396.000). Als WOAN en Amsterdam bij Raad van State in het gelijk gesteld wordt zullen deze kosten verhaald worden op de provincie.
3. Vergunningverlening door stadsdeel Noord (SD Noord) voor 1 turbine. Bij SD Noord loopt een vergunningaanvraag voor 1 turbine (de meest zuidelijke). Deze wordt nog getoetst op ontvankelijkheid en daarna wordt beoordeeld of deze, onder welke voorschriften, vergund kan worden.
 - a. Bij niet ontvankelijk: dan zal de vergunningaanvraag waarschijnlijk ingetrokken worden
 - b. Bij weigering: dan zal de vergunning niet verleend worden en zal er geen beroep aangetekend worden.
 - c. Bij positief besluit: in dat geval zal mogelijk door derden beroep aangetekend worden. Medio 2026 zal de vergunning onherroepelijk zijn.

Bij 2a en 2b is er geen terugbetaalverplichting. Bij 2c is dat wel het geval. In dat geval is het voordehand liggend een terugbetaling te vragen van 1/3^e van de initiële lening (€132.000 van de € 396.000), terugbetaling van de aansluitkosten Liander (€ 211.888,19) en terugbetaling van verzwaarde aanleg fietspad (€ 230.000). Totaal € 573.888,19. Bij dit bedrag is business case niet haalbaar. **Zie raming WOAN**. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld in dit geval de initiële lening van € 132.000 om te zetten in een subsidie, om zo de energiedoelstelling van Amsterdam te kunnen halen. Door de houding van de provincie geen vergunning te verlenen, ondanks dat de aanvraag aan provinciaal beleid voldoet, het belang van

Amsterdam om haar duurzaamheidsdoelstellingen te halen en de ambitie dit door lokale coöperaties te laten ontwikkelen is dit gerechtvaardigd als gemeenteraad daar bewust mee instemt. Als WOAN en Amsterdam bij Raad van State in het gelijk gesteld wordt zullen deze kosten (€ 132.000) verhaald worden op de provincie.

[4.] Proceskosten-Organisatorische kosten WOAN. Door WOAN worden tot en met vergunningverlening door SD Noord, aanbesteding voor 1 turbine en beroep en daarna vergunningverlening bij Raad van State proceskosten gemaakt aan de projectorganisatie. Bijvoorbeeld door de betaling van projectmedewerkers en de inhuur van specialisten. Deze kosten worden geraamd op maximaal € 10.000 per maand.

Scenario	Dekkingsbron	Bedrag	Terugbetaalverplichting	Wanneer	Claim terugbetaling provincie
Proceskosten 3 turbines (2021-2024)	Lening duurzaamheidsfonds	€264.000	Niet	2024	€ 264.000 (tenzij turbines gebouwd worden)
Proceskosten 1 turbine (2021-2024)	Lening duurzaamheidsfonds	€ 132.000	Vergunningverlening door SD Noord	2027	€ 132.000 (tenzij zuidelijke turbine gebouwd wordt)
Aansluiting Liander	Lening duurzaamheidsfonds	€211.888,19	€ 157.888,19 € 211.888,19 bij financial close	2027	€ 211.888,19 (tenzij minimaal 1 turbine gebouwd wordt)
Verzwaarde aanleg fietspad	Middelen PWA	€ 230.000	Bij aanleg zuidelijke turbine	2027	€ 230.000 (tenzij zuidelijke turbine gebouwd wordt)
Juridische kosten WOAN	Middelen PWA	€ 250.000	Niet	2027	€ 250.000
<u>Algemene organisatie</u> Proceskosten WOAN (2025-2028)	Lening duurzaamheidsfonds	€ 480.000	Bij 3 turbines € 480.000 Bij 1 turbine € 160.000	2028	€ 488.000 (ivm vertraging)

Voorstel aan B&W Acties leenovereenkomst

- Bovenstaande uitwerken tot een ambtelijk advies aan wethouder met mogelijkheden voor een gewijzigde leenovereenkomst.
- Als wethouder akkoord is aangepaste leenovereenkomst voorleggen aan B&W
- Deze aangepaste leenovereenkomst voorleggen aan de gemeenteraad, ondanks dat B&W zelf tot leningen van € 1.000.000 mag besluiten. Dit om transparant te zijn.

Overige aActies

- 5.1, 2, e controle leningsvoorwaarden
- 5.1, 2, e bespreken mogelijkheden met Treasury
- 5.1, 2, e notulen schrijven overleg 28-10
- 5.1, 2, e zoeken naar financieringsbron juridische kosten