

Onderwerp: Governance en opzet impactanalyse scenario's om het aantal aanlopen van riviercruises omlaag te brengen.

Aanwezigen:

- Cruise Terminal Amsterdam: 5.1.2.e en 5.1.2.e
- Gemeente Amsterdam: 5.1.2.e en 5.1.2.e

Datum: 21 februari 2023

De raad heeft op 22 december 2022 ingestemd met de beleidsnota's overlast en overtoerisme en toeristenovernachtingen waarmee o.a. wordt ingestemd met het minimale pakket aan maatregelen/te onderzoeken maatregelen om te voldoen aan de Verordening op toerisme in balans Amsterdam (de Verordening) op het gebied van overlast, overtoerisme en overnachtingen. De Verordening is in juli 2021 vastgesteld door de raad.

Op het gebied van overtoerisme heeft de raad o.a. ingestemd met het laten uitvoeren van een impactanalyse van verschillende scenario's om het aantal aanlopen van riviercruises omlaag te brengen. De impactanalyse zal worden uitgevoerd door een extern bureau. Voor deze impactanalyse volgt hieronder 1. de governance structuur, 2. de opzet van de impactanalyse, 3. de planning en 4. de financiën.

1. Governance structuur

Op verzoek van de gemeente Amsterdam wordt de impactanalyse uitgevoerd in gezamenlijk opdrachtgeverschap met de Port of Amsterdam (PoA). Voor de uitvoering van het onderzoek heeft de directie van PoA besloten dat in overleg met Cruise Port Amsterdam (CPA), CPA de partij is die vanuit de business voor de uitvoering van dit onderzoek betrokken zal zijn. Vanuit gemeente Amsterdam zijn de directies Economische Zaken en Cultuur (EZC) en Ruimte en Duurzaamheid R&D betrokken.

- Opdrachtgeverschap: PoA en Directie EZC in gezamenlijkheid. Ambtelijk opdrachtgevers: Jan Willem Flohill (EZC) en 5.1, 5.1, 2, e (PoA)
- Stuurgroep: de stuurgroep komt 1 keer in de zes weken bij elkaar en vaker indien nodig. De stuurgroep bestaat uit de volgende leden:
 - 5.1, 5.1, 2, e (PoA)
 - Jan Willem Flohill (EZC)
 - Josja van der Veer (R&D)
- Werkgroep: de werkgroep komt 1 keer in de twee weken bij elkaar. De werkgroep bestaat uit ambtenaren van EZC en R&D en leden van de directie van CPA. De werkgroep dient ook als begeleidingscommissie van het externe onderzoeksbureau dat de impactanalyse gaat uitvoeren.

De werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- 5.1.2.e (EZC) 5.1, 2, e
- 5.1.2.e (CPA)
- 5.1.2.e (CPA)
- 5.1.2.e (R&D)
- 5.1.2.e (R&D)
- 5.1.2.e (EZC)
- 5.1.2.e (EZC)
- 5.1.2.e (EZC)

2. Opzet impactanalyse

De raad heeft op 22 december 2022 het college de opdracht gegeven tot een impactanalyse van verschillende scenario's om het aantal aanlopen van riviercruise omlaag te brengen. De impactanalyse wordt uitgevoerd in het kader van overtoerisme. Dit betekent dat in de impactanalyse niet wordt meegenomen of de riviercruise passagiers overlast veroorzaken. De analyse moet wel numerieke duidingen geven over aantallen, type bezoek (turn-around of niet), capaciteit boten (110-135m), piekdrukke en spreiding aantal aanlopen over het seizoen, en percentage van bezoekers die stad en/of regio bezoeken. -De impactanalyse moet bestaan uit verschillende scenario's van aantallen riviercruise passagiers/aanlopen die jaarlijks Amsterdam aandoen. De impactanalyse is een feitelijke weergave van de markt van de riviercruise en een feitelijke weergave van de gevolgen van de verschillende scenario's. Als aanleiding van de impactanalyse zorgt gemeente Amsterdam voor een beleidsintrodactie mbt de opgave die de Verordening, de Visie op de bezoekerseconomie en de bijbehorende maatregelen vanuit de beleidsnota's overlast en overtoerisme en toeristenovernachtingen nu stelt. Ook zorgt gemeente Amsterdam en CPA voor het onderzoeksbureau aan te leveren beschikbare stukken tbv de impactanalyse. Opzet van de impactanalyse:

- 1) Aard (soorten schepen/ligplaatsen) en omvang (aantallen aanlopen en aantallen passagiers) vraag en aanbod van de riviercruise in Amsterdam – en de regio. Wat is de branche en wie zijn de passagiers. Dit als introductie op het onderzoek.
- 2) Nul-scenario: scenario huidige situatie (2018/2019 of 2023) waarbij x aantal aanlopen, x aantal passagiers, x aantal kaderuimte/aanlegplaatsen, x aantal etc nodig is. Vanuit nul-scenario reductie met 25%, 50%, 75% en 100% (stoppen). Een scenario waarin geen riviercruise passagiers/aanlopen meer in Amsterdam komen is een scenario wat meegenomen wordt in de impactanalyse.
- 3) Per scenario wordt inzichtelijk gemaakt wat het voor mogelijke gevolgen heeft op de volgende indicatoren:
 - a. Financiële/economische implicaties: een business case voor CPA en financiële gevolgen voor gemeente Amsterdam (werkgelegenheid, directe uitgaven, minder toeristenbelasting en eventuele andere kosten zoals gedane investeringen voor laadstroom faciliteiten). En ook potentiële opbrengsten in kaart brengen, bijvoorbeeld herontwikkeling gebouwen, laadstroom faciliteiten anders inzetten?
 - b. Omgevings implicaties: onderzoek de mate van vermindering milieu effecten op de omgeving. Mogelijkheid gehele/gedeeltelijke herbestemming PTA? Wat betekent dit kwalitatief maar ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen?

Bovenstaande implicaties kunnen wellicht verwerkt worden in een lichte variant van een maatschappelijk kosten-baten analyse. Dit ook in overleg met extern onderzoeksbureau.

Ook moeten er per scenario juridische en organisatorische implicaties uitgewerkt worden. Dit kan CPA zelf uitvoeren. Te denken valt aan wat er moet gebeuren om (deels) af te bouwen? Wat zijn daar privaatrechtelijk en publiekrechtelijk de gevolgen van? Moet er rekening worden gehouden met bepaalde nationale of Europese regelgeving etc.

- 4) Conclusies en aanbevelingen.

Commented ^{5.1.2.e}: Dit was de enige toevoeging die we met elkaar besproken hebben. Ik heb ^{5.1.2.e} nog even gebeld en denk dat dit de strekking is van wat we willen wat wel in de analyse mee moet (zonder gedrag of uitgaven van bezoekers in de stad mee te nemen).

3. Planning:

In de nota Overlast en Overtoerisme, Verordening op Toerisme in Balans Amsterdam, die door de raad op 21 december 2022 is aangenomen is opgenomen dat de scenario's voor een beperking van het aantal aanlopen per jaar vóór het zomerreces aan de raad wordt aangeboden. Dit betekent dat de impactanalyse voor het zomerreces afgerond moet zijn en via het bestuurlijke traject aan de raad is aangeboden. Daarnaast staat het vaststellen van het nieuwe riviercruisebeleid gepland voor Q3 2023. Het nieuwe riviercruisebeleid was in ontwikkeling o.l.v. R&D, maar dit traject is stilgelegd in afwachting van de keuze voor een scenario op basis van de impactanalyse. Het nog niet eerder vastgestelde nieuwe riviercruisebeleid zal ingericht worden op het gekozen scenario op basis van de impactanalyse. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Week 8: eerste afspraak met CPA om concept impactanalyse uitvraag, governance en planning doornemen en indien nodig aanpassen.
- Week 9 & 10: akkoord gemeente Amsterdam en CPA/PoA op impactanalyse uitvraag governance etc.
- Week 10 tot en met 13: onderzoeksbureau offerte aanvragen, briefing geven en akkoord op onderzoeksbureau.
- Week 14 tot en met 22: impactanalyse uitgevoerd door onderzoeksbureau.
- Week 19: tussentijdse update van onderzoeksbureau aan werkgroep/begeleidingscommissie.
- Week 23: presentatie uitkomsten impactanalyse aan begeleidingscommissie.
- Week 24: presentatie uitkomsten impactanalyse aan directie EZC, directie R&D en directie CPA/PoA.
- 25 tot en met week 29: uitkomsten impactanalyse presenteren aan bestuur, voor keuze scenario en voorstel richting de raad.
- Week 29 tot en met week 38: opstellen van aangepast riviercruisebeleid.

4. Financiën

De impactanalyse wordt bekostigd door EZC. Voor de impactanalyse is xxx eur beschikbaar.