

Voordracht voor de College vergadering van 20 oktober 2020

Portefeuille

Financiën (15)

Agendapunt

Bo

Tekst van openbare besluiten

Onderwerp

wordt gepubliceerd

Verordening Precariobelasting Amsterdam 2021.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de raadsvoordracht inzake de wijziging van de Verordening Precariobelasting 2020 (eerste wijzigingsverordening), waarmee:

- de tarieven worden gewijzigd;
- de ingangsdatum van de heffing wordt gewijzigd naar 1 januari 2021;
- de opbrengsten precariobelastingen worden gerealiseerd conform besluitvorming vorig jaar op basis van het coalitieakkoord 2018-2022.

2. In te stemmen met het concept-besluit tot bekendmaking van de Eerste wijzigingsverordening op de Verordening van de Precariobelasting 2020.

Kernboodschap

Het college stelt voor de tarieven voor de precariobelasting te wijzigen voor woonschepen, terrassen, passagiers- en bedrijfsvaartuigen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de in het coalitieakkoord 2018-2022 opgenomen opgave om bij de precariobelasting een meeropbrengst te realiseren. De tarieven 2021 komen overeen met de vorig jaar bij het vaststellen van de verordening precariobelasting geschetste tarieven voor de periode 2020-2022. Uitzondering is het wintertarief voor de precario terrassen dat volgend jaar niet wordt geheven om horecaondernemers die hun terrassen in verband met de coronacrisis in de winter willen laten staan, te ondersteunen.

Bestuurlijke achtergrond

In het coalitieakkoord 2018-2022 is opgenomen dat de precariobelasting met ingang van 2020 een structurele meeropbrengst van € 2 mln. zal opbrengen door het verhogen van de tarieven voor de precariobelasting terrassen en woonschepen. De opbrengst van de precariobelasting komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente Amsterdam. Met het vaststellen van de tarieven in de verordening precariobelasting Amsterdam 2020 heeft de raad op 7 november 2019 ingestemd met het verdelen van deze meeropbrengsten over de precariobelasting voor (woon)schepen en terrassen en het getrapte verhogen van de tarieven in 2020 en 2021.

Op 31 maart 2020 heeft het college een pakket aan belastingmaatregelen vastgesteld om ondernemers te helpen de gevolgen van de coronacrisis het hoofd te bieden. Eén van de maatregelen betrof het niet heffen van precariobelasting voor terrassen voor de periode 1 januari tot en met 30 juni 2020. De raad heeft op 22 april hiermee ingestemd. Op 1 juli heeft de raad ingestemd met het collegebesluit van 9 juni om ook over de 2e helft van 2020 geen precario te heffen. Dat heeft geleid tot een heffingsverlies van € 3,3 mln. over heel 2020 dat volledig wordt gedekt vanuit de noodkas.

Wat de precariobelating passagiersvaartuigen (nachtliggen) betreft heeft het college op 22 maart 2016 besloten tot een jaarlijkse verhoging met € 5,- (gebied 1) en € 2,5 (gebied 2) tot een maximum van respectievelijk € 40,- en € 20,- in 2021.

De precariobelasting voor bedrijfsvaartuigen is vorig jaar verhoogd naar € 11,- per m² per jaar om het tarief voor deze belasting meer in lijn te brengen van die voor de precariobelasting passagiersvaartuigen.

Bestuurlijke prioriteit

Met de verhoging van de tarieven voor de precariobelasting in 2021 wordt invulling gegeven aan het coalitieakkoord 2018-2022 waarin een verhoging van de opbrengst van € 2 mln. per jaar is opgenomen.

Gelet op de samenhang van de voorgestelde tariefsverhogingen Precariobelasting 2021 met de begroting 2021, is het van belang dat de verordening wordt vastgesteld in de raadsvergadering waarin ook de begroting wordt vastgesteld.

Het vaststellen van de wijzigingen in de tarieven in de Verordening Precariobelasting 2020 is noodzakelijk om met ingang van 1 januari 2021 in de uitvoering van de heffing de nieuwe tarieven te kunnen hanteren.

Wettelijke grondslag

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 228 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de precariobelasting. Op grond van dit artikel kan de gemeente een precariobelasting heffen ter zake van het hebben vanvoorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Instemmen met de raadsvoordracht inzake de wijziging van de Verordening Precariobelasting 2020 (eerste wijzigingsverordening).

In het coalitieakkoord 2018-2022 is een (netto) meeropbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van € 2 mln. structureel per 2020. Met het vaststellen van de Verordening 2020 heeft de raad ingestemd met een netto structurele meeropbrengst van gemiddeld 2 mln. per jaar in de jaren 2020-2022, waarbij deze meeropbrengst gelijk is verdeeld over de precariobelasting (woon)schepen en terrassen. De voorgestelde tarieven voor 2021 komen overeen met de in de verordening Precariobelasting 2020 opgenomen tarieven voor de periode 2020-2022 op basis van de uitwerking van het coalitieakkoord..

A. Aanpassing van de tarieven voor woonschepen

Met het vaststellen van de verordening Precariobelasting 2017 heeft de raad op 9 november 2016 de tarieven liggeld voor woonschepen geharmoniseerd en voor 2017 één tarief vastgesteld voor alle woonboten in de stad. Daarbij werd aangekondigd dat de tarieven liggeld vanaf 2018 zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld; het betreft een gemiddelde bijstelling van ca. € 0,12 cent per m² per jaar.

Bij het bijstellen van het tarief is het bedrag dat de provincie Noord-Holland in 2016 als uitgangspunt heeft vastgesteld voor huurovereenkomsten met woonschepen in provinciaal water in Amsterdam, namelijk € 15,- per m² als uitgangspunt gehanteerd. Dit bedrag is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies van onafhankelijke taxateurs. Het provinciale tarief wordt als richtinggevend beschouwd voor de tariefontwikkeling voor liggelden in de periode 2020-2022.

Voorts is met de verordening Precariobelasting Amsterdam 2020 tariefdifferentiatie toegepast, waarbij de ligging van de woonboot bepalend is voor de toepassing van een hoog, dan wel een laag tarief. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) gelden hogere tarieven dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw-West, Westpoort en Zuidoost.

Met het vaststellen van de raadsvoordracht bij de verordening Precariobelasting 2020 is vastgelegd dat de bijstelling van het tarief in twee stappen wordt vormgegeven en dat deze wordt gespreid over de periode 2020-2022 op basis van de volgende tariefstructuur:

| Tarieven precariobelasting woonschepen 2019-2022 per m ² | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Tariefgebied | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Centrum, Oost, West en Zuid | € 6,69 | € 11,- | € 13,- | € 13,- |
| Nieuw West, Noord, Zuidoost en Westpoort | € 6,69 | € 9,- | € 11,- | € 11,- |

De tarieven voor (woon)schepen worden in 2021 bijgesteld tot € 13,- voor de stadsdelen Centrum, Oost, West en Zuid en tot € 11,- voor de stadsdelen Nieuw West, Noord en Zuidoost en voor Westpoort. Het hoogste precariotarief blijft daarmee onder het bedrag dat de provincie Noord-Holland voor woonschepen in provinciaal water in Amsterdam als uitgangspunt heeft vastgesteld.

B. Aanpassing van de tarieven voor terrassen

Sedert 2014 golden 23 verschillende tarieven voor de precariobelasting terrassen. Met de Verordening 2020 is het tarievenstelsel vereenvoudigd door uit te gaan van 7 tarieven. Uitgangspunt bleef daarbij, zoals opgenomen in het coalitieakkoord, dat bij een differentiatie van de tarieven recht wordt gedaan aan de druk op de openbare ruimte.

De tarieven voor de precario terrassen zouden, evenals die voor de precario woonschepen, in twee jaar worden aangepast. Door de coronacrisis heeft de gemeenteraad op voorstel van het college besloten om in 2020 geen precariobelasting terrassen te heffen. Tevens heeft het college het mogelijk gemaakt om terrassen te vergroten.

Geen precario terrassen in het winterseizoen 2021

In 2020 heeft het college het mogelijk gemaakt om de zomerterrassen te verruimen. Op 22 september heft het college besloten ook in de winterseizoen (tot 1 maart 2021) onder voorwaarden de ruimere zomerterrassen toe te staan. In dat kader wordt voorgesteld het wintertarief in 2021 op 0 euro te zetten. Daardoor worden horecaondernemers ondersteund in de huidige herstelfase. En zoals in raadvoordracht over het niet heffen van de precario terrassen in de tweede helft van 2020 is verwoord, worden daarmee fiscaal-juridische problemen voorkomen in verband met een complexe uitvoeringsproblematiek die samenhangt met het verruimen van de terrassen. Het financiële nadeel van deze maatregel is nihil omdat tot nu toe slechts enkele terrassen voor deze heffing in aanmerking kwamen.

Voor het zomerseizoen wordt uitgegaan van de reguliere terrassen en de daarbij voor 2021 passende tarieven. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de tarieven voor de periode 2019-2022.

Tarieven precariobelasting terrassen 2019-2022 per m²

| Tariefgebied | Omschrijving | Gemiddeld tarief 2019* | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------------------------------|------------------------|--------|--------|--------|
| 1. Centrum, Zuid | Onoverdekt zomerseizoen hoog | € 89,34 | €107,- | €128,- | €128,- |
| | Overdekt gehele jaar hoog | €182,28 | €219,- | €263,- | €263,- |
| 2. Centrum, Zuid, Oost en West | Onoverdekt zomerseizoen laag | € 38,92 | € 54,- | € 65,- | € 65,- |
| | Overdekt gehele jaar laag | € 91,92 | €110,- | €131,- | €131,- |
| 3. Nieuw-West, Noord, Zuidoost, Westpoort | Onoverdekt zomerseizoen | € 34,66 | € 43,- | € 51,- | € 51,- |
| | Overdekt gehele jaar | € 79,45 | € 88,- | €105,- | €105,- |
| 4. Hele stad | Onoverdekt winterseizoen A | € 31,50 | €32,- | €0 | €38,- |
| | Onoverdekt winterseizoen B | | | | |

* Om de voorgestelde 7 tarieven te kunnen vergelijken met de huidige 23 tarieven is op basis van de nieuwe tariefsindeling een gemiddeld tarief vastgesteld in 2019.

C. Aanpassing van de tarieven voor passagiersvaartuigen; implementatie van het collegebesluit

Conform het collegebesluit van 22 maart 2016 dat op 19 mei 2016 in de raadscommissie Financiën is besproken en dat voor kennisgeving is aangenomen (BD2016-006064), wordt het tarief voor het liggen met een passagiersvaartuig in openbaar water met ingang van 1 januari 2021 verhoogd tot €40,00 per m² voor gebied 1 en €20,00 per m² voor gebied 2.

D. Aanpassing van de tarieven voor bedrijfsvaartuigen

De tarieven voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen worden zoals in de raadsvoordracht bij de Verordening 2020 is vastgesteld meer in lijn gebracht met het tarief liggenden voor passagiersvaartuigen. Voor 2021 resulteert dat in een tarief van € 13,- per m² per jaar.

Ad 2. Instemmen met het concept-besluit tot bekendmaking van de Eerste Wijzigingsverordening op de Verordening van de Precariobelasting 2020.

Het college wordt gevraagd in te stemmen met het bij de raadsvoordracht behorende besluit tot bekendmaking van de wijzigingsverordening. Bekendmaking van de verordening vóór 1 januari 2021 is noodzakelijk om in 2021 de gewijzigde tarieven te kunnen hanteren bij het opleggen van de precariobelasting.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

| BATEN | | | | | | |
|-------------------|---------|-----|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Product | I/S | Jaar T | Jaar T+1 | Jaar T+2 | Jaar T+3 |
| precariobelasting | | S | € 6.100.000,00 | € 7.200.000,00 | € 7.200.000,00 | € 7.200.000,00 |
| Totaal | | | € 6.100.000,00 | € 7.200.000,00 | € 7.200.000,00 | € 7.200.000,00 |

| LASTEN | | | | | | |
|-------------------|---------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | Product | I/S | Jaar T | Jaar T+1 | Jaar T+2 | Jaar T+3 |
| precariobelasting | | S | € 200.000,00 | € 200.000,00 | € 200.000,00 | € 200.000,00 |
| Totaal | | | € 200.000,00 | € 200.000,00 | € 200.000,00 | € 200.000,00 |

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Met het vaststellen van de verordening precariobelasting Amsterdam 2020 heeft de raad op 7 november 2019 ingestemd met het in de periode 2018-2022 gemiddeld verhogen van de opbrengst van de precariobelasting met 2 mln. euro. De begrote opbrengst voor 2021 is gebaseerd op de in de raadsvoordracht precariobelasting 2020 vermelde tarieven voor 2021.

De genoemde lasten van € 200.000 bestaan uit extra uitvoeringskosten voor signalering van objecten in het kader van de precariobelasting terrassen en worden (via brutering) gedekt uit de meeropbrengsten, waardoor er netto in 2020-2022 sprake is van gemiddeld € 2 miljoen meeropbrengsten conform het coalitieakkoord.

De gemeenteraad heeft in 2020 ingestemd met voorstellen van het college om in verband met de coronacrisis in geen precariobelasting terrassen te heffen. Dat heeft geleid tot een heffingsverlies van € 3,3 mln. over heel 2020 dat volledig wordt gedekt vanuit de noodkas.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Het besluit van de gemeenteraad wordt gepubliceerd in het gemeentebblad (www.overheid.nl). Belastingplichtigen worden geïnformeerd via de publiekscommunicatie over (wijzigingen) in de de gemeentelijke heffingen 2021.

Documenten

| Registratienr. | Naam |
|----------------|----------------------------------|
| AD2020-066831 | College van B&W Voordracht (pdf) |

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)Belastingen, [REDACTED]**Besluit college van burgemeester en wethouders**