



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam



Datum 30-03-2023
Ons kenmerk WOB 22-01022
Behandeld door [redacted] Woo-coördinator, woo.wonen@amsterdam.nl
Bijlage(n) - Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
- Inventarislijst
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 7 september 2022

Geachte heer/mevrouw [redacted],

In uw brief en e-mail van 7 september 2022, ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet Open Overheid (hierna: Woo) verzocht om alle rapporten, documenten, notities en adviezen die zien op de handhaving (waaronder ook verstaan inspecties) die is gericht op [redacted], of de aan hem verbonden onroerende en roerende zaken, personen of bedrijven.

Uw Woo-verzoek

U heeft middels uw brief van 19 oktober 2022 specifiek gevraagd om openbaarmaking van de volgende informatie:

1. Alle documenten, rapporten, notities, adviezen die zien op de handhaving gericht op [redacted] of de aan hem verbonden onroerende en roerende zaken, personen en bedrijven.
2. Ambtelijke adviezen en correspondentie, alsmede interne of externe werkinstructies, handleidingen, protocollen, beleid of andere soortgelijke documenten die zien op de handhaving inz. [redacted] over de periode van zeven jaar.

Procesverloop

Op 13 september 2022 hebben wij u per mail verzocht om uw verzoek te specificeren. In de mail van 19 oktober 2022 gaf u aan dat u alle informatie verzoekt, welke ziet, in de breedste zin van het woord, op (niet limitatief opgesomd) alle rapporten, documenten, notities en adviezen die zien op de handhaving die is gericht op [redacted] of de aan hem verbonden onroerende en roerende zaken, personen of bedrijven. Hieronder wordt verstaan alle mogelijke

(ambtelijke) adviezen en correspondentie, alsmede interne of externe werkinstructies, handleidingen, protocollen of andere soortgelijke documenten die zien op deze handhaving over de periode van de afgelopen zeven jaar.

Op 23 november 2022 hebben wij uw ingebrekestelling ontvangen. Op 20 januari 2023 heeft u een beroep niet tijdig beslissen ingediend bij de Rechtbank Amsterdam. Op 30 januari 2023 hebben wij telefonisch contact gehad en afgesproken dat u een voorlopige inventarislijst zal ontvangen om na te gaan of u alle vermelde documenten wilt ontvangen. Op 6 februari 2023 heeft u een mail ontvangen met een herhaaldelijk verzoek om uiterlijk 10 februari 2023 te reageren. Op 22 februari heeft u gereageerd dat u niet afwijkt van uw verzoek.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

Inventarisatie documenten

Er is gezocht bij de Directie Wonen, afdeling Woninggebruik- en kwaliteit en afdeling Toezicht en Handhaving. Er zijn 80 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijst ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen¹

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming

¹ c. bestuursorganen die onder de verantwoordelijkheid van de onder a en b genoemde organen werkzaam zijn; d. andere bestuursorganen, voor zover niet bij algemene maatregel van bestuur uitgezonderd.

of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Bij een bepaald document is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat het onwenselijk is dat derden inzicht kunnen verkrijgen in het handhavingsbeleid van de gemeente Amsterdam. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de beveiliging van personen en bedrijven en/of het voorkomen van sabotage belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde documenten staan beveiligingsgegevens. Uit deze gegevens kan informatie worden afgeleid over de beveiliging van individuele of groepen personen. Ik vind dat het belang om hier geen zicht op te bieden zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij een aantal documenten is dit het geval. Deze benadeling bestaat uit documenten waarin dossiergegevens vermeld staan, zoals kenmerknummers. Ik vind dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien het onwenselijk is dat derden inzicht kunnen verkrijgen in de tot personen en zaken herleidbare gegevens. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen. Ik acht het in dit geval in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om de persoonlijke beleidsopvattingen in het document/diverse documenten toch openbaar te maken.

Er is overleg gevoerd over het betreffende handhavingstraject, waar dit Woo-verzoek betrekking op heeft en het is daarom van belang zoveel mogelijk inzicht te geven in het uitgevoerde handhavingbeleid van de Gemeente Amsterdam.

Wijze van openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam:

<https://archieff.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/>.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,




Manager Bedrijfsvoering
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

U kunt bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb
U logt in met uw DigiD of E-herkenning.

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw

bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Enieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 Inventarislijst

Document	Bestandsnaam export	Weigeringsgrond
1	Aanleiding 'hete kolen' n.a.v. vragen raadslid.pdf	5.1,2,e
2	Handhavingsbezoeken .pdf	5.1,2,e, 5.1,2,h
3	Overzicht adressen Hete Kolen.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e, 5.1,2,h
4	Bezoeken gemeente Amsterdam.pdf	5.1,2,e
5	Advies gemeente Amsterdam - RE Bezoeken gemeente Amsterdam.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
6	210216 Verklaringen.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
7	210216 Verklaring .pdf	5.1,2,e
8	210216 Verklaringen.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
9	210304 Verklaring.pdf	5.1,2,e
10	210308 Verklaring .pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
11	letter HP.pdf	5.1,2,e
12	Handhaving overtreding .pdf	5.1,2,e
13	FW Terugkoppeling Hete Kolen.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
14	FW Resultaten Hete Kolen juni 2021.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
15	Analyse 2.0 - Bezit eigenaar.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e, 5.1,2,h
16	Analyse definitief.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
17	Analyse panden eigenaar.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
18	Bewoners.docx	5.1,2,e
19	Bezit.xlsx	5.1,2,d
20	Draaiboek Project 'Hete Kolen' versie 17-2-2021.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e, 5.1,2,h
21	Geselecteerde adressen.docx	5.1,2,e
22	Per stadsdeel.docx	5.1,2,d
23	Presentatie analyse S d.d.18-02-2020.pptx	5.1,2,d, 5.1,2,e, 5.1,5
24	Projectvoorstel nieuw.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
25	Telefoonnotitie 16022021.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
26	Totale' bezit d.d.13-01-2020.xlsx	5.1,2,d, 5.1,2,e
27	Voornemen LOD na ILPRO actie 14-03-2019.pdf	5.1,2,e, 5.1,5
28	Politie.docx	5.1,2,e, 5.1,2,h
29	Stadsdeel West.docx	5.1,2,e
30	OOV.docx	5.1,2,e
31	Buurtonderzoek.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
32	Gespreksverslag.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
33	Reactie Stadsdeel West over meedenken in Project.docx	5.1,2,e
34	Verslag MS team meeting.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
35	Verslag MS team meeting.docx	5.1,2,e
36	Goedkeuring Buitendienst.pdf	5.1,2,e
37	Ingekomen verzoek.pdf	5.1,2,e, 5.1,5
38	Ontvangstbevestiging Short Stay vergunning.doc	5.1,2,e, 5.1,5

39	00- Aanvraagformulier.pdf	5.1,2,e
40	01- Eigendomsgegevens Kadaster.pdf	Reeds openbaar, Reeds openbaar
41	1.Short Stay Vergunning.docx	5.1,2,e
42	02- Puntentelling.pdf	5.1,2,e
43	2. Definitieve legesheffing.docx	5.1,2,e
44	03- Waardebeschikking.pdf	Art. 67 AWR
45	Scan shortstay vergunning.pdf	5.1,2,e, 5.1,5
46	Scan shortstay vergunning .pdf	5.1,2,e, 5.1,5
47	Scan Shortstay vergunning .pdf	5.1,2,e, 5.1,5
48	60023_1.docx	5.1,2,d
49	1073 LM 48C_1.docx	5.1,2,d
50	17-02-2021.docx	5.1,2,d
51	-3 18-02-2021.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
52	Overzicht DECOS.xlsx	5.1,2,e
53	BD verslag 03-03-2020.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
54	RvB 20-02-2019.docx	5.1,2,d, 5.1,2,e
55	Boekingsbewijs .JPG	5.1,2,d
56	Boekingsbewijs.JPG	5.1,2,e
57	Brandweeraadvies 30-04-2015.pdf	5.1,2,e, 5.1,5
58	plattegrond.pdf	5.1,2,e
59	waarschuwing .pdf	5.1,2,e, 5.1,5
60	RvB 30-04-2015.docx	5.1,2,d
61	Gespreksverslag .pdf	5.1,2,e
62	BD verslag 05-03-2020.docx	5.1,2,e
63	RvB 30-04-2015.docx	5.1,2,d
64	Invoice.pdf'.pdf	5.1,2,d, 5.1,2,e
65	BD verslag 03-03-2020.docx	5.1,2,d
66	RvB 14-03-2019.docx	5.1,2,d
67	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, reeds openbaar
68	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
69	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
70	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
71	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
72	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
73	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
74	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
75	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
76	Kadastrale informatie.pdf	5.1,2,e, Reeds openbaar
77	Uittreksel KVK.pdf	Reeds openbaar
78	Staf flap project 'Hete Kolen.docx	5.1,2,e
79	Flap MT wonen Project Hete Kolen.doc	5.1,2,d, 5.1,2,e
80	Projectvoorstel 'hete kolen'.doc	5.1,2,d, 5.1,2,e