

**Voordracht voor het DB van stadsdeel Oost van 09 juni 2023**

Portefeuille Economische Zaken

Agendapunt &lt;automatisch&gt;

Tekst van openbare besluiten  
wordt gepubliceerd

---

**Onderwerp**

Aanpassen van het inrichtingsbesluit en marktreglement Dappermarkt, de uitgifte tijdelijke vaste plaatsen en het verkleinen of vergroten van marktplaatsen mogelijk te maken.

---

**Het dagelijks bestuur van stadsdeel Oost besluit**

1. In te stemmen met wijziging van het inrichtingsbesluit van de Dappermarkt, inhoudende:
  - a. Dat de volgende enkelvoudige marktplaatsen 005, 006, 007, 008, 009, 011, 013, 014, 016, 019 en 022 worden aangewezen als experimentele zoneplaatsen;
  - b. Dat de volgende enkelvoudige marktplaatsen 151, 153, 155, 236, 238, 244, 247 en 249 worden geschrapt als experimentele zoneplaatsen;
  - c. Dat de nadere regeling betreffende het tussentijdse vergunnen van branche-, bak- en/of evi-plaatsen, zoals opgenomen na artikel 11 in het inrichtingsbesluit, zal worden geschrapt;
  - d. Dat de bepalingen 14 tot en met 18 betreffende nadere regels voor de experimentele zoneplaatsen worden geschrapt;
  - e. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen, zoals genoemd onder 1.a, het gebruik van een eigen verkoopinrichting (evi) is toegestaan, tenzij daartegen bezwaren bestaan vanwege logistieke redenen of veiligheid bij de op en afbouw van de Dappermarkt;
  - f. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen, zoals genoemd onder 1.b het gebruik van een eigen verkoopinrichting (evi) niet is toegestaan.
  - g. Dat van de enkelvoudige marktplaatsen genoemd onder 1.a drie aaneengesloten plaatsen worden aangewezen als eenmaal (1x) een dubbel en eenmaal een enkele (1) bakplaats voor de verkoop van direct te consumeren voedsel ter ondersteuning van de verblijfskwaliteit en ontmoetingsfunctie op de markt;
  - h. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen genoemd onder 1.b het bereiden van direct consumeerbaar voedsel d.m.v. bakken niet is toegestaan.
2. In te stemmen met het in mandaat vaststellen van het inrichtingsbesluit door de manager van de afdeling markten van stadswerken binnen de onder besluit 1a t/m 1h vermelde voorwaarden.
3. In te stemmen met het uitgeven van 15 tijdelijke vaste plaats vergunningen na vaststelling van het gewijzigde inrichtingsbesluit op grond van artikel 3.9 lid 2 van de Marktverordening met de navolgende specificatie:
  - a. Vijf (5) tijdelijke vaste plaats vergunningen op grond van loyaliteit aan vergunninghouders op de experimentele zoneplaatsen in volgorde van de datum

- waarop de vergunning voor de experimentele zoneplaats is uitgegeven. Het betreft de volgende gespecificeerde plaatsen op de markt: 040 en 042 vanwege economische binding tussen de marktplaatsen en de achtergelegen winkel en de marktplaatsen 236, 238 en 155 voor de overige houders van een experimentele-zone vergunning voor die plaatsen.
- b. Tien (10) tijdelijke vaste plaats vergunningen op grond van anciënniteit op de marktplaats. Het betreft per ondernemer een tijdelijke vaste plaats vergunning voor een (1) niet nader gespecificeerde enkelvoudige marktplaats;
4. Het voornemen kenbaar te maken om het marktreglement voor de Dappermarkt aan te passen en opnieuw vast te stellen om de nadere regels te actualiseren
    - i. aangaande de uitgifte van marktplaatsen op een experimentele zone(plaats);
    - ii. betreffende de op de markt geldende maximering van branches en deze in lijn te brengen met de dienstenrichtlijn.
  5. In te stemmen met het in staat stellen van houders van een vaste vergunning op de Dappermarkt om hun marktplaats(en) te kunnen verkleinen of vergroten overeenkomstig artikel 3.11 van de Marktverordening en voorts
    - i. Binnen de nadere regels, zoals vastgelegd in het nieuw vast te stellen marktreglement en
    - ii. Te bepalen dat ingangsdatum van dit besluit tot verkleinen of vergroten van kracht wordt 1 dag na de bekendmaking van het nieuwe marktreglement uit het voorgaande besluit.

---

### **Kernboodschap**

Met deze besluiten neemt het dagelijks bestuur een aantal gerichte maatregelen om de Dappermarkt op korte termijn te verbeteren en in te spelen op de wensen van de markt om sommige ondernemers sterker te binden aan de markt en anderen in staat te stellen om hun plaats op de markt aan te passen aan de eigen wensen. Door aanpassing van het inrichtingsbesluit kunnen we bovendien beter inspelen op de gewenste ontwikkelingen op het Dapperplein en actualiseren we het marktreglement om te voldoen aan de huidige regelgeving. Het dagelijks bestuur beschouwt deze besluiten als een eerste aanzet om te blijven werken aan vernieuwing en verbetering van de Dappermarkt.

---

### **Bestuurlijke achtergrond**

In de Dapperbuurt wordt veel geïnvesteerd in de verbetering van de openbare ruimte en de versterking van de economische bedrijvigheid. Daartoe heeft het dagelijks bestuur een Nieuw Ruimtelijk Economisch Perspectief voor de Dapperbuurt vastgesteld. In samenhang met de omgeving wordt hierin ook het belang van een vitale en moderne Dappermarkt benadrukt.

---

### **Bestuurlijke prioriteit**

Het dagelijks bestuur wil actief invulling geven aan het Nieuw Ruimtelijk Economisch Perspectief voor de Dapperbuurt, waarbij het accent ligt op het verbeteren van de verblijfskwaliteit op het Dapperplein in samenhang en samenspraak met de marktondernemers en de ondernemers in de plint. Daarnaast is er de noodzaak om te

blijven werken aan de korte en lange termijn opgaven voor de markt. Mede in het licht van de stedelijke afspraken over de aanpak van de markten doen we dat stapsgewijs en nemen we korte termijn maatregelen waar nodig en mogelijk.

---

#### **Wettelijke grondslag**

- Artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h Gemeentewet. In samenhang met de artikelen 3.1, 3.9, 3.11 en 5.1 van de Marktverordening;
  - Verordening op de Stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, bijlage 3, onderdeel G2;
- 

#### **Onderbouwing besluit**

##### ***Ad 1: In te stemmen met wijziging van het inrichtingsbesluit van de Dappermarkt, inhoudende:***

- a. Dat de volgende enkelvoudige marktplaatsen 005, 006, 007, 008, 009, 011, 013, 014, 016, 019 en 022 worden aangewezen als experimentele zoneplaatsen;
- b. Dat de volgende enkelvoudige marktplaatsen 151, 153, 155, 236, 238, 244, 247 en 249 worden geschrapt als experimentele zoneplaatsen;
- c. Dat de nadere regeling betreffende het tussentijdse vergunnen van branche-, bak- en/of evi-plaatsen, zoals opgenomen na artikel 11 in het inrichtingsbesluit, zal worden geschrapt;
- d. Dat de bepalingen 14 tot en met 18 betreffende nadere regels voor de experimentele zoneplaatsen worden geschrapt;
- e. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen, zoals genoemd onder 1.a, het gebruik van een eigen verkoopinrichting (evi) is toegestaan, tenzij daartegen bezwaren bestaan vanwege logistieke redenen of veiligheid bij de op en afbouw van de Dappermarkt;
- f. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen, zoals genoemd onder 1.b het gebruik van een eigen verkoopinrichting (evi) niet is toegestaan.
- g. Dat van de enkelvoudige marktplaatsen genoemd onder 1.a drie aaneengesloten plaatsen worden aangewezen als eenmaal (1x) een dubbel en eenmaal een enkele (1) bakplaats voor de verkoop van direct te consumeren voedsel ter ondersteuning van de verblijfskwaliteit en ontmoetingsfunctie op de markt;
- h. Dat op de enkelvoudige marktplaatsen genoemd onder 1.b het bereiden van direct consumeerbaar voedsel d.m.v. bakken niet is toegestaan.

Om een aantal gerichte verbeteringen te kunnen doorvoeren op de markt is het wenselijk om een aantal plaatsen op de markt die nu zijn aangewezen als experimentele zoneplaatsen op te heffen en te (deels) te verplaatsen. Dat kan niet zonder het inrichtingsbesluit aan te passen. Immers, een aantal aangewezen plaatsen wordt expliciet genoemd en benoemd in het inrichtingsbesluit en op de daarbij behorende marktplattegrond. Daarnaast is het noodzakelijk om tegelijkertijd een aantal wijzigingen in het inrichtingsbesluit door te voeren, omdat daarin zaken zijn opgenomen die niet meer in lijn met hetgeen thuishoort in een inrichtingsbesluit. Bovendien zullen enkele nadere regels die nu in het inrichtingsbesluit zijn opgenomen worden ondergebracht in het nieuw vast te stellen marktreglement (zie besluit 4).

Het in de besluiten 1.a en 1.b genoemde aanwijzen en schrappen experimentele zoneplaatsen heeft een tweeledig doel. Ten eerste biedt het schrappen van de genoemde plaatsen ruimte om beter invulling te kunnen geven aan de wens van het dagelijks bestuur om op het Dapperplein een andere opstelling van de markt te krijgen die beter

past bij de ambitie om de wisselwerking tussen de (horeca)ondernemers in de plint en de markt te versterken en de het verblijfsklimaat op het Dapperplein te versterken. De huidige vaste plaatshouders op het Dapperplein kunnen daardoor beter geplaatst worden.

Door op een ander deel van de markt marktplaatsen aan te wijzen als experimentele zone blijft de mogelijkheid bestaan om de vernieuwing van het aanbod op de markt te blijven stimuleren. Bij de aanpassing van het marktreglement zal nog nader gekeken worden naar de invulling van de experimentele zone plaatsen en de voorwaarden en regels die we daarvoor willen hanteren.

Met de voorgestelde aanpassingen verplaatsen we de experimentele zone naar het vijfde deel van de markt. Dit sluit niet alleen aan op de wens vanuit alle stakeholders, Koninklijke Centrale Vereniging van Ambulante Handel (CVAH), Kramenzetter en de Markt Adviescommissie (MAC), maar scheidt ook ruimte met het oog op de toekomst van dit deel van de markt. Door deze beweging wordt de discussie over het handhaven van het vijfde deel van de markt niet onnodig geblokkeerd en kan deze betrokken worden bij de uitwerking van de agenda over de toekomst van de markt. Bovendien blijft het deel beschikbaar voor sollicitanten en biedt daardoor nog steeds ruimte voor ondernemers, maar dan met de nodige flexibiliteit naar de toekomst.

De besluiten 1.c en 1.d hebben betrekking op passage in het inrichtingsbesluit die feitelijk niet thuishoren in een dergelijk besluit of niet meer passen bij recentere inzichten over welke nadere regels gesteld kunnen worden en waar die moeten worden vastgelegd. Ook hier geldt dat de actualisering van het marktreglement wenselijk en noodzakelijk is. Daarnaast is inmiddels de Marktverordening aangepast en worden geen aparte vergunningen voor branche-, bak- of evi-plaatsen meer verstrekt. Nu het inrichtingsbesluit wordt aangepast, kan ook dit in lijn met de actualiteit gebracht worden.

De besluiten 1.e t/m 1.h vormen een nadere specificatie van de duiding van de wijze waarop de besluiten uit 1.a en 1.b gebruikt mogen worden. Op het vijfde deel van de markt, waar de experimentele zone-plaatsen zich nu concentreren worden eigen verkoopinrichtingen toegestaan mits dit niet tot problemen leidt bij de op- en afbouw van de markt. Bovendien wordt hier ruimte geboden voor een (naast elkaar gelegen) dubbele en een enkele marktplaats om te kunnen bakken en daarmee direct consumeerbaar voedsel te kunnen aanbieden.

Voor de marktplaatsen die worden omgezet van experimentele zone-plaatsen naar reguliere marktplaatsen (1.b) geldt dat het hier niet wenselijk worden geacht om eigen verkoopinrichtingen toe te staan. Voor de markt wordt een kritisch aantal kraamplaatsen noodzakelijk geacht, mede met het oog op de verwachtingen aan de zijde van de kramenzetter.

***Ad 2: In te stemmen met het in mandaat vaststellen van het inrichtingsbesluit door de manager van de afdeling markten van stadswerken binnen de onder besluit 1a t/m 1h vermelde voorwaarden.***

Nu het dagelijks bestuur de voorwaarden voor de aanpassing van het inrichtingsbesluit heeft vastgesteld, kan hierin opvolging worden gegeven door de manager markten. Het dagelijks stemt in met vaststellen van het nieuwe inrichtingsbesluit door de manager van de afdeling markten, die dan zorg draagt voor publicatie van het besluit. Het te publiceren inrichtingsbesluit staat open voor bezwaar en beroep.

Het te publiceren besluit vormt een belangrijke randvoorwaarde voor de implementatie van de besluiten in deze voordracht.

**Ad 3: In te stemmen met het uitgeven van 15 tijdelijke vaste plaats vergunningen na vaststelling van het gewijzigde inrichtingsbesluit op grond van artikel 3.9 lid 2 van de Marktverordening met de navolgende specificatie:**

- c. Vijf (5) tijdelijke vaste plaats vergunningen op grond van loyaliteit aan vergunninghouders op de experimentele zoneplaatsen in volgorde van de datum waarop de vergunning voor de experimentele zoneplaats is uitgegeven. Het betreft de volgende gespecificeerde plaatsen op de markt: 040 en 042 vanwege economische binding tussen de marktplaatsen en de achtergelegen winkel en de marktplaatsen 236, 238 en 155 voor de overige houders van een experimentele-zone vergunning voor die plaatsen.
- d. Tien (10) tijdelijke vaste plaats vergunningen op grond van anciënniteit op de marktlijst. Het betreft per ondernemer een tijdelijke vaste plaats vergunning voor een (1) niet nader gespecificeerde enkelvoudige marktplaats.

Het doel van het dagelijks bestuur is om een volle en aantrekkelijke markt te bieden aan de bewoners van stadsdeel Oost en de bezoekers van buiten het gebied. Dat vraagt om een goede bezetting van de markt en het beperken van de leegstand. Om dat te bevorderen wil het dagelijks bestuur 15 tijdelijke vaste plaats vergunning uitgeven en daarmee ondernemers sterker binden aan de markt de dagen waarop zij hun waren aanbieden. Dat gebeurt op twee manieren.

Ten eerste door een vijftal specifieke experimentele zoneplaatsen op basis van loyaliteit aan te bieden aan de ondernemers die daarvoor al langere tijd een vergunning hebben en aan het loyaliteitscriterium voldoen. In deze volgt het dagelijks bestuur het advies van de marktadviescommissie om de drie huidige marktondernemers op de experimentele zone plekken 236, 238 en 155 een tijdelijk vaste plaats (TVPL) aan te bieden met inneming van hun huidige marktplaats. De ondernemers en hun aanbod vormen een meerwaarde voor de markt en hebben bewezen iets toe te voegen aan het aanbod op de markt. Bovendien zijn in het verleden toezegging gedaan aan deze vergunninghouder op de experimentele zone over hun toekomstige rechten bij een herindeling. Zij zijn onjuist geïnformeerd en bouwen geen rechten op. Dit blijktens de marktverordening Artikel 3.1 lid 7. Hierin staat expliciet opgenomen dat de artikelen 3.2 tweede lid, 3.4 tot en met 3.13, 3.15 tot en met 3.17 en 3.19 niet van toepassing zijn. De marktondernemer op de experimentele zoneplek staat normaal gesproken niet op de marktlijst van de betreffende markt of is daar niet toe verplicht. Het opbouwen van rechten is dan ook volledig uitgesloten. De huidige drie marktondernemers op de genoemde plaatsen zijn echter wel ingeschreven en staan met een rechtsgeldige dag-vergunning op de marktlijst. Het dagelijks bestuur wenst deze situatie te corrigeren en besluit deze marktondernemers een tijdelijke vaste plaats aan te bieden met behoud van hun plek. Naar de toekomst toe zal een dergelijke situatie zich niet meer aandienen en vormt het mede de reden om in het nieuw op te stellen marktreglement duidelijke voorwaarden en regels op te stellen voor de experimentele zoneplaatsen. Voor de experimentele zoneplaatsen 040 en 042 geldt dezelfde situatie, maar met nog een extra accent. Het betreft hier een ondernemer die op basis van economische binding met de achtergelegen winkel in aanmerking komt voor een tijdelijke vaste vergunning op de twee genoemde plaatsen. Artikel 3.9 lid 1 maakt dat mogelijk. Het vergunnen van deze twee plaatsen als tijdelijke vaste plaatsen vormt een uitzondering die de eerder genoemde situatie corrigeert.

Ten tweede worden tien nieuwe tijdelijke vaste plaatsen aangeboden aan sollicitanten op de marktlijst op volgorde van anciënniteit. Hiermee wordt beoogd sollicitanten die dit willen sterker aan de markt te binden door een tijdelijke vaste plaats met als perspectief dat zij bij de komende herindeling in aanmerking komen voor een vaste plaats en dan ook

de mogelijkheid krijgen hun plaats te vergroten. Voor veel sollicitanten op de grotere, meer traditionele warenmarkten is dit de motivatie om op de marktklijst te blijven staan. Met aanbieden van tijdelijke vaste plaatsen wordt bijgedragen aan de doorstroming op de marktklijst. Bovendien kan het ook een opschoning van de marktklijst tot gevolg hebben; ondernemers die geen gebruik maken van hun anciënniteit voor een tijdelijke vaste plaats worden van de marktklijst geschrapt en maken daarmee plaats voor anderen.

Het aantal van 10 komt voort uit het feit dat sinds twee jaar het aantal vaste plaatsen terugloopt op de Dappermarkt, met als gevolg dat er nu zestig marktplaatsen niet worden ingenomen door (tijdelijke) vaste plaats houders. Om de markt een impuls te geven en het aanbod te vergroten worden nu tien sollicitanten op basis van anciënniteit een enkelvoudige plaats zonder plaatsnummer aangeboden. Hierbij is rekening gehouden dat deze kooplieden bij de eerstvolgende herindeling hun enkelvoudige marktplaats willen vergroten naast een tweevoudige marktplaats. Op termijn worden daarmee naar verwachting ca. 20 plaatsen opgevuld. De leegstand op de markt wordt hiermee maar deels teruggedrongen. Andere ontwikkelingen, zoals het opheffen van enkele plaatsen voor de ambitie om meer terrassen mogelijk te maken op de markt en door de wens van meerdere ondernemers om hun huidige vaste plaats te vergroten.

***Ad 4: Het voornemen kenbaar te maken om het marktreglement voor de Dappermarkt aan te passen en opnieuw vast te stellen om de nadere regels te actualiseren***

- iii. aangaande de uitgifte van marktplaatsen op een experimentele zone(plaats);
- iv. betreffende de op de markt geldende maximering van branches en deze in lijn te brengen met de dienstenrichtlijn.

Zoals reeds aangegeven bij de toelichting op besluit 1 is er de noodzaak om het inrichtingsbesluit aan te passen te actualiseren. Dat heeft directe gevolgen voor het marktreglement. Daar horen namelijk de nadere regels te worden vastgelegd die voortkomen of een gevolg zijn van het geen bepaald is in het inrichtingsbesluit. Dit gaat o.a. over de branchering op de markt en de mate waarin bepaald aanbod gemotiveerd dient worden gestimuleerd of gemaximeerd. Ook wat betreft de experimentele zone-plaatsen is de noodzaak al aangegeven om nadere uitwerking op te nemen in het marktreglement en daarmee ook te voorkomen dat onwenselijke situatie zich kunnen herhalen, zowel voor de ondernemer als voor de gemeente.

Het nieuwe marktreglement zal direct na publicatie van het inrichtingsbesluit worden afgerond en ter besluitvorming aan het dagelijks bestuur worden voorgelegd.

***Ad 5: In te stemmen met het in staat stellen van houders van een vaste vergunning op de Dappermarkt om hun marktplaats(en) te kunnen verkleinen of vergroten overeenkomstig artikel 3.11 van de Marktverordening en voorts***

- v. Binnen de nadere regels, zoals vastgelegd in het nieuw vast te stellen marktreglement en
- vi. Te bepalen dat ingangsdatum van dit besluit tot verkleinen of vergroten van kracht wordt 1 dag na de bekendmaking van het nieuwe marktreglement uit het voorgaande besluit.

Bij de herindeling van een markt worden houders van een vergunning voor een (meervoudige) vaste marktplaats in de gelegenheid gesteld om hun marktplaats te verkleinen of te vergroten. Het komt echter voor dat marktondernemers buiten een herindeling om hun vergunde plaats willen verkleinen. De voornaamste reden voor een aanvraag tot verkleining komt voort uit de wens of noodzaak de lasten te verlagen en van economische aard: als de zaken minder goed gaan lopen.

Door de vergunde plaats te verkleinen, valt het verschuldigde marktgeld lager uit. Het mogelijk maken van het verkleinen van de meervoudige marktplaats kan daarom een



Portefeuille

Gemeente Amsterdam

Agendapunt

Stadsdeel Oost

Voordracht voor het DB van stadsdeel Oost van <datum>

---

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Stadswerken, afdeling 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e @amsterdam.nl

---

**Besluit dagelijks bestuur stadsdeel Oost**

<automatisch, na afloop DB vergadering>

---