

Directie oov

Dienst oov

Portefeuille

Agendapunt

Voordracht voor de collegevergadering van 26 januari 2016

Kabinet

Openbare Orde en Veiligheid

o

Tekst van openbare besluiten

Onderwerp

wordt gepubliceerd

Resultaten versterkte casuïstiekaanpak Radicalisering

Tekst van openbare besluiten

Het college van burgemeester en wethouders besluit

wordt gepubliceerd

1. Kennis te nemen van de resultaten versterkte casuïstiek aanpak radicalisering (uitvoeringskader en factsheet casuïstiekaanpak radicalisering).
2. In te stemmen met geheimhouding van deze voordracht en bijlagen tot het moment dat het college hier over besloten heeft. Op grond van artikel 55 Gemeentewet in verband met artikel 10 tweede lid onder f Wob.

Kernboodschap

De veranderende aard en omvang op het gebied van radicalisering en extremisme heeft geleid tot een raadsbrief van het college met versterkingspunten in de aanpak radicalisering. Een van de punten was het versterken en verder professionaliseren van de casuïstiekaanpak radicalisering. Deze versterking heeft geresulteerd tot het uitvoeringskader en de factsheet casuïstiekaanpak radicalisering. Hierin zijn succesvolle elementen uit programmatische aanpakken zoals de top 600 en de treiteraankpak verwerkt. De aanscherping van de nieuwe aanpak bestaat uit: invoering regisseurschap, professionalisering van de werkwijze, invoering monitoringsysteem, integrale samenwerking, instrumentenkoffer en een geactualiseerde beoordelingskader.

Bestuurlijke achtergrond

Sinds de moord op van Gogh (2004) voert de Gemeente Amsterdam beleid en regie op casuïstiek op het gebied van tegen gaan van radicalisering en polarisatie. De aanpak richt zich op alle vormen van radicalisering. Naar aanleiding van de veranderende aard en omvang op het gebied van radicalisering en extremisme na de Arabische lente en de ontwikkelingen in Syrië en Irak heeft het college een raadsbrief gestuurd met versterkingspunten in de aanpak radicalisering.

In de brief aan de gemeenteraad wordt beschreven dat de aangescherpte aanpak van radicalisering uit drie onderdelen bestaat:

De aanpak omvat activiteiten die kwetsbare individuen en groepen beschermen. Waar fundamentele waarden in het gedrang komen, mag gevraagd worden om bescherming van vrijheden en versterking van onderlinge verdraagzaamheid. Ten tweede leggen wij waar nodig de verbinding om onderlinge verdraagzaamheid te versterken. Daarmee geven we een duidelijk signaal af: radicalisering heeft in onze stad geen plek, èn, radicalisering is niet de enige uitweg, voor wie dat soms zo lijkt te zijn. Ten derde scherpen wij onze risk-based aanpak verder aan zodat deze méér focus op de doelgroepen heeft met de grootste risico's. Belangrijk hierbij is het verbeteren van de regievoering en informatiedeling.

Daarbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Amsterdam staat voor vrijheid en verdraagzaamheid en beschermt Amsterdammers tegen een inbreuk hierop.

Kabinet

- Amsterdam treedt proportioneel en subsidiair op.
- Amsterdam vertrouwt op de kracht van de stad en helpt waar mogelijk.

Mede door de problematiek van uitreizigers en groeiende islamitische radicalisering in bepaalde kringen is in 2013 is het landelijke dreigingsniveau verhoogd naar substantieel. Het dreigingsniveau is naar aanleiding van de aanslagen in Brussel, Kopenhagen en op Charlie Hebdo tot op heden substantieel en duurzaam gebleven. Het substantiële en duurzame karakter van de dreiging betekent dat dit maatschappelijke fenomeen alleen tegengegaan kan worden als de urgentie en expertise breed aanwezig is (intern en extern). Dit allemaal vraagt een grotere inspanning van de driehoekspartners, gemeentelijke diensten en van netwerkpartners.

Bestuurlijke prioriteit

Het college heeft in mei 2015 besloten dat de aanpak radicalisering bestuurlijke prioriteit heeft.

Onderbouwing besluit

1. Kennis te nemen van de resultaten versterkte casuïstiek aanpak radicalisering (uitvoeringskader en de factsheet casuïstiek aanpak radicalisering).

In de Raadsbrief aanscherping aanpak radicalisering van 28 mei 2015 heeft het College toegezegd de casuïstiek aanpak door te ontwikkelen, te versterken en te professionaliseren. Dit was nodig om de veranderende aard en omvang van de radicaliseringscasuïstiek het hoofd te kunnen bieden. In de afgelopen maanden heeft OOV/IHH in een projectteam met NCTV, politie, OM, JZ, OJZ en adviseurs van de Top 600 de doorontwikkeling en professionalisering vormgegeven.

Bij het ontwikkelen van deze producten was het uitgangspunt om niet het wiel opnieuw uit te vinden maar een regiemodel te ontwikkelen waarbij onderdelen van de top600/1000, treiteraanpak en voorbeelden uit de gemeenten waar radicalisering het meeste speelt bekeken worden op geschiktheid voor toepassing in de casuïstiek aanpak radicalisering in Amsterdam.

Uitvoeringskader

Het uitvoeringskader geeft de uitgangspunten, kaders, doelen, doelgroepen, werkwijze/ werkproces en coördinatie weer van deze integrale aanpak om zo de kwaliteit te waarborgen. Tevens geeft het kader een overzicht van de organisaties die deelnemen aan de casuïstiek aanpak.

Uitgangspunten van de aanpak

- De gemeente en haar partners treden in elke casus weloverwogen, doelmatig, rechtmatig, proportioneel en subsidiair op.
- De gemeente en haar partners treden risicogestuurd op: we zetten in op personen en groepen waarbij we de grootste risico's zien.
- Elke aanpak is maatwerk: elke casus heeft een eigen aanpak nodig.
- De gemeente en haar partners werken zo transparant mogelijk (transparant tenzij...) en uitlegbaar. De casus wordt geïnformeerd dat hij/zij in verband met radicalisering besproken wordt.
- De gemeente en haar partners zetten in op de eigen verantwoordelijkheid van personen (en hun omgeving).

Kabinet

- De gemeente en haar partners zetten zorg en sociale interventies alleen in onder strikte voorwaarden en zo mogelijk gekoppeld aan tegenprestaties.
- De gemeente en haar partners zorgen voor snelle uitvoering van de aanpak van een casus.
- Het blijft mogelijk om anoniem een melding te doen bij het meld- en Adviespunt. Hierbij kan sprake zijn van een melding waarbij de identiteit van de melder anoniem blijft of de identiteit van de casus waarover gemeld wordt. Het meld- en Adviespunt geeft advies aan de melder en draagt waar mogelijk en nodig anonieme meldingen aan voor de casuïstiek aanpak.

Risicogroepen

Het doel van de casuïstiekaanpak is het waar mogelijk beperken van de veiligheidsrisico's veroorzaakt door individuen en groepen, en van strafbare gedragingen door die individuen en groepen. We onderscheiden de volgende vijf risicogroepen:

1. (potentiële) terroristen en (getraumatiseerde) terugkeerders;
2. ronselaars voor de extremistische en terroristische organisaties en netwerken en/of gewapende strijd in conflictgebieden;
3. (potentiële en vrijdelde) uitreizigers;
4. individuen en groepen die radicaliseren of het radicale gedachtengoed reeds aanhangen;
5. familie van (potentiële en vrijdelde) uitreizigers en terugkeerders, waaronder broertjes en zusjes.

Criteria voor opname in de casuïstiekaanpak

Om te bepalen of een persoon tot één van de genoemde risicogroepen behoort, kijken we naar de volgende aspecten:

- aantoonbaar risicogedrag, zoals radicale uitingen en gedragingen of het verkeren in de invloedssferen van extremistische netwerken;
- aanwijzingen en/of verdenkingen van strafbare gedragingen zoals oproepen tot geweld, haatzaaien, intimideren, bedreigen en ronselen;
- eerdere veroordelingen voor het plegen van misdrijven met terroristisch oogmerk (voorbereidingshandelingen, deelname terroristische organisaties).

Overige meldingen, bijvoorbeeld hulp- en zorgvragen van ouders of professionals zonder dat er sprake is van risicogedrag, worden niet in de casuïstiekaanpak opgepakt. Over dit soort situaties wordt het bestuur geïnformeerd en door het meld- en Adviespunt (OOV) opgepakt, samen met de betrokken ouders / professionals.

Regisseurs

Voor de casuïstiekaanpak worden 23 regisseurs aangesteld van verschillende betrokken organisaties. De regisseurs spelen een centrale rol in het uitvoeren van de casusaanpak.

Coördinatie casuïstiek aanpak

Met deze aangescherpte aanpak versterkt OOV haar coördinatie- en regiefunctie. Deze coördinatie- en regietaken bestaan uit de volgende taken:

- a. Overlegstructuur: organiseren, voorzitten en secretaris rol
 - b. Beheren relaties en convenant
 - c. Ondersteunen en adviseren: vraagbaak voor professionals
 - d. Opleiden en begeleiden van regisseurs
 - e. Beheren en doorontwikkelen van instrumentenatrium
 - f. Analyse en evaluatie van de aanpak
 - g. Voortgang monitoren en rapporteren aan bestuur
- Deze taken worden in samenwerking met politie, OM, NCTV uitgevoerd.

Kabinet

Partners.

Bij de doorontwikkeling en uitvoering van deze aanpak zijn meerdere partners betrokken. De partners zijn enthousiast over de nieuwe werkwijze en de ontwikkelde producten en hebben aangegeven graag mee te doen.

We onderscheiden verschillende type partners: kernpartners, regisseurspartners en interventiepartners.

- Kernpartners: OOV, Politie, OM en NCTV
- Regisseurspartners: OOV (3 regisseurs), Politie (4), OM (1), WPI (2), OJZ (1), Stadsdelen (7), Jeugdbescherming Regio Amsterdam (1), Raad voor de Kinderbescherming (1), William Schrikker Groep (1), GGD (1), Reclassering (1) en Streetcorner Work (1)
- Interventie partners: 5.1.2.d

5.1.2.d

Ontwikkelingen convenant casuïstiek aanpak radicalisering

Het Parket Generaal van het Openbaar Ministerie is momenteel met een aantal partijen (waaronder ook het NCTV) bezig met een modelconvenant radicalisering voor brede lokale samenwerkingsverbanden. Dit convenant wordt medio februari 2015 verwacht. Ook is er een Amsterdamse convenant in de maak, hierin wordt er een vertaling gemaakt naar de Amsterdamse praktijk en partners.

In afwachting van het landelijke modelconvenant gaan we door met de huidige werkwijze aanpak radicalisering, namelijk:

- casuoverleg in kleine kring (OOV, Politie, OM) met uitwisseling van persoonsgegevens, dit kan op grond van art 16. Wet politiegegevens, en
- casuoverleg met meer partijen aan de hand van geanonimiseerde cases.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Agendapunt ^o

College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de collegevergadering van 26 januari 2016

Kabinet

Buiten de gemeente

n.v.t

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2016-003430	College van B&W Voordracht(pdf)
AD2016-003460	Factsheet Uitvoeringskader casuïstiekaanpak radicalisering.docx(msw12)
AD2016-003461	Concept Uitvoeringskader casuïstiekaanpak radicalisering.docx(msw12)
AD2016-003431	College van B&W Advies(pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1.2,e

5.1.2,e

@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders
