

**Voordracht voor de vergadering van 15 juni 2022**

Portefeuille

Openbare Orde en Veiligheid

Agendapunt

Tekst van openbare besluiten  
wordt gepubliceerd

---

**Onderwerp**Stand van zaken maatregel beperken sluitingstijden functies Wallen

---

**Gevraagde beslispunten**

1. Kennisnemen van de eerste uitkomsten van het aanvullende onderzoek ter onderbouwing van maatregelen gericht op het beperken van sluitings- of schenktijden en de juridische haalbaarheid van de maatregel
2. Instemmen met agendering in het college van het vrijgeven voor inspraak van voorgestelde wijzigingen van de APV, waardoor de burgemeester de bevoegdheid krijgt de openingstijden van meerdere zaken (zowel horeca als prostitutie) in één gebied aan te passen en schenktijden in te stellen, en het concept-beleid waarin staat aangegeven hoe de burgemeester de nieuwe bevoegdheden wil toepassen
3. Instemmen met de hoofdlijnen uit het concept-beleid:
  - a. De doelstelling is het beschermen van de leefbaarheid door bewoners van het Wallengebied eerder rust te bieden in de late nacht tijdens de weekenddagen
  - b. Dit wordt mede bereikt door het invoeren van een sluitingstijd van 02:00 uur voor alle horeca en 03:00 uur voor de prostitutieramen
  - c. Voor horeca wordt aanvullend voorgesteld een venstertijd te hanteren bij alcoholschenkende bedrijven, die na 01:00 uur geen nieuwe bezoekers mogen toelaten.
  - d. Het instellen van een schenktijd voor alcohol wordt pas overwogen als bovenstaande maatregelen onvoldoende bijdragen aan het doel
  - e. Monitoring van ongewenste neveneffecten zoals toename van overlast en criminaliteit in andere uitgaansgebieden en toename van sekswerkers in het onvergunde circuit
4. Bespreken van het gebied waar de maatregel kan gelden
5. Instemmen met het vervolgproces (gesprekken/inspraak/relatie overlastpanel).
6. Kennisnemen van de ingeschatte uitvoeringskosten

---

**Onderbouwing beslispunten****Aanleiding**

Het terugbrengen van de sluitingstijden van verschillende functies op de Wallen is als 'verkenning' opgenomen in het Uitvoeringsplan Aanpak Binnenstad (december 2020).

In de raadsbrief van 29 april 2022 staat het volgende opgenomen:

*"Tegelijkertijd bereiden wij aanvullende maatregelen voor, om in te zetten indien de situatie hierom vraagt. Het gaat hierbij om eventuele verdere uitbreidingen van het alcoholverkoopverbod, de eventuele invoering van venstertijden waarbij geen nieuwe bezoekers meer worden toegelaten in de horecAZaken na een bepaald tijdstip, het op termijn terugbrengen van sluitingstijden in het weekend naar 03:00 of indien noodzakelijk naar 02:00 (...). Ook staat in de brief opgenomen "Het voorstel is het overlastpanel een adviserende rol*

*te geven met betrekking tot de te nemen maatregelen, de definitieve vorm van de maatregelenladder, de effecten van de maatregelen en de handhavings- en communicatiestrategie in het Wallengebied”.*

Tijdens het laatste BT Binnenstad (11 mei 2022) heeft de burgemeester aangegeven wat betreft de sluitingstijden één trede te prefereren, namelijk een sluitingstijd van 02:00 uur. Tijdens eerdere BT's is gesproken over het doel van de maatregel (brengen van rust aan bewoners) en de noodzaak van een goede onderbouwing gezien de te verwachten juridische procedures en zorgvuldige besluitvorming. Dit is relevant omdat de ergste drukte en overlast al eerder op de avond wordt ervaren (de piek van aantal bezoekers ligt tussen 22 en 00 uur). Het beperken van sluitingstijden zal die drukte en overlast niet oplossen, maar kan er mogelijk wel ervoor zorgen dat het eerder stil wordt in het gebied.

---

Het gebied kent nu gespreide sluitingstijden. De winkels en enkele 'lichte dag'-horecazaken sluiten om 22:00 uur. Daarna volgen de seksautomatenhallen (23:00 uur) en de speelautomatenhallen (0:00 uur). Coffeeshops sluiten iedere dag van de week om 01:00 uur. Sekstheaters sluiten om 02:00 uur, gelijk met de terrassen in het zomerseizoen. Horecazaken mogen op vrijdag- en zaterdagavonden langer open zijn dan doordeweeks. De meeste horecazaken hebben in het weekend een sluitingstijd van 03:00 uur. Alcoholvrije zaken (zoals snackbars) en alkoholschenkende avondzaken sluiten om 04:00 uur. Enkele nacht zaken sluiten om 05:00 uur. Voor prostitutieramen geldt een sluitingstijd van 06:00 uur, maar een belangrijk deel van de sekswerkers stopt rond 04:00 uur.

---

## Toelichting beslispunten

### Ad 1. Kennisnemen eerste uitkomsten aanvullend onderzoek

Tussen 29 april en 21 mei 2022 is door een onderzoeksbureau Enneüs in opdracht van OOV in kaart gebracht welke overlast gedurende 8 weekendnachten zichtbaar en hoorbaar is in het Wallengebied, hoe deze zich ontwikkelt gedurende de nacht en hoe deze gerelateerd is aan de sluitingstijden.<sup>5.1.2,i</sup>

5.1.2,i

### Ad 2. Instemmen met agendering in het college van APV-wijzigingen en beleid

Om collectief de sluitingstijden aan te passen of schenktijden in te stellen is allereerst wijziging van de APV nodig. In de bijlage (hoofdstuk 7) staat een voorstel uitgewerkt voor 3 wijzigingen van de APV:

- a) In het artikel over beperken horecasluitingstijden (3.15 lid 2) wordt toegevoegd dat dit ook kan voor een bepaald gebied
- b) Idem voor het artikel over beperken tijden prostitutiebedrijven 3.35 APV
- c) Om schenktijden voor alcohol te kunnen instellen moet een nieuw artikel worden

toegevoegd aan het artikel over het alcoholoverlastgebied (2.8 A APV).  
Om daarnaast ook venstertijden in de horeca in te kunnen stellen, kan het college van B&W nadere regels vaststellen op basis van artikel 3.23A APV. Het beleid beschrijft een concept regeling hiervoor.

Het voorstel is deze APV wijzigingen en nadere regels venstertijden door het college voor inspraak te laten vrijgeven, tegelijk met het concept-beleid waarin staat aangegeven hoe met deze nieuwe bevoegdheden om te gaan.

**Ad 3. Instemmen met de hoofdlijnen uit het concept-beleid**

- a. **De doelstelling is het beschermen van de leefbaarheid door bewoners van het Wallengebied eerder rust te bieden in de late nacht tijdens de weekenddagen**
- b. **Dit wordt mede bereikt door het invoeren van een sluitingstijd van 02:00 uur voor alle horeca en 03:00 uur voor de prostitutieramen**

5.2.1

- c. **Voor horeca wordt aanvullend voorgesteld een venstertijd te hanteren bij alkoholschenkende bedrijven, die na 01:00 uur geen nieuwe bezoekers mogen toelaten.**

Dit is bedoeld om voor enigszins gespreide uitloop te kunnen zorgen.

- d. **Het instellen van een schenktijd voor alcohol wordt pas overwogen als bovenstaande maatregelen onvoldoende bijdragen aan het doel**

5.2.1

Nummer VN

Directie



5.2.1

[Redacted content]

5.2.1

[Redacted content]

5.2.1

[Redacted content]

5.2.1

**Ad 5. Instemmen met het vervolgproces (gesprekken/inspraak/relatie overlastpanel)**

- Op 13 juni is er een bespreking met het ondernemerspanel over o.a. de ladder van maatregelen. Terugkoppeling volgt mondeling tijdens het BT.
- Na bespreking in het BT zal het concept-beleid, mede op basis van uitgebreidere onderzoeksresultaten, en overleg met politie, worden aangescherpt en een voorstel voor het gebied worden gedaan.
- Op 29 juni is er (onder voorbehoud) een afspraak met de burgemeester en KHN gepland.
- Tbv bespreking in het college voor vrijgeven voor inspraak zal het conceptbeleid en de concept collegevoordracht in de weekendmap van 1 juli worden voorgelegd aan de bestuurders, inclusief het definitieve onderzoeksrapport
- Op 6 juli aanleveren voor de laatste collegevergadering voor het reces op 13 juli.
- Daarna een inspraakperiode tussen 14 juli en 31 augustus.
- Aanpassen beleid en besluitvorming over APV wijzigingen: sept – dec.
- Mogelijke ingangsdatum beperken sluitingstijden: 1 april 2023.

5.2.1

**Ad 6. Kennisnemen van (uitvoerings)kosten**

5.1.2,i

---

**Volgende processtappen**

Zie Ad 5.

---

**Advies / afstemming**

5.2.1

---

**Documenten**

Registratienr.	Naam
<automatisch>	<Vrije tekst>

---

Nummer VN

Directie



Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1.2,e OOV, 5.1.2,e

---

**Beslissing**