



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1, 2, e

T.a.v mevrouw 5.1, 2, e

Uitsluitend per mail: 5.1, 2, e@gmail.com

Datum 10 januari 2025
Ons kenmerk WOO24-2052
Behandeld door Woo-coördinator namens directie Openbare Orde en Veiligheid
Bijlage(n) - Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
- Bijlage 2: Uitnodiging rondetafelgesprek Erotisch Centrum
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 13 oktober 2024

Geachte mevrouw 5.1, 2, e,

In uw WOO-formulier van 13 oktober 2024, ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) het volgende verzocht:

'1. Alle documentatie in de meest ruime zin des woords (o.a. whatsappberichten, e-mails, telefoon- en gespreksnotities, notulen, brieven, overeenkomsten, verklaringen en andere documenten, hierna de "Documenten") tussen (i) de heer 5.1, 2, e, en/of aan hem gelieerde bedrijven en/of bedrijven waarin hij zeggenschap heeft enerzijds en (ii) de gemeente Amsterdam (de "Gemeente") en/of afdelingen van de Gemeente en/of ambtenaren van de Gemeente anderzijds die betrekkingen hebben op het erotisch centrum (hoe daar ook naar wordt verwezen, zie hieronder) in de meest ruime zin; en

2. De projectnaam/namen of codenaam/namen die de Gemeente hanteert voor het erotisch centrum en alle Documenten ten aanzien die projectnaam/namen of codenaam/namen die tot dusverre nog niet openbaar zijn gemaakt.'

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Besluit

Uw verzoek bestaat uit twee onderdelen.

Met betrekking tot punt 1 van uw verzoek, besluit ik uw verzoek af te wijzen. Hieronder wordt toegelicht waarom dit deel van uw verzoek niet in behandeling wordt genomen.

Onderdeel 2 van uw verzoek neem ik wel in behandeling. Met betrekking tot dit onderdeel heeft een zoekslag plaatsgevonden bij de afdeling Openbare Orde en Veiligheid. Er zijn geen documenten aangetroffen.

Motivering

Het eerste onderdeel van uw verzoek wijs ik af, omdat alleen al de inventarisatie van die informatie een schending van de belangen oplevert die de uitzonderingsgronden 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo (het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen) beogen te beschermen.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

In het kader van het Woo-verzoek heeft u gevraagd om documenten die herleidbaar zijn tot een specifieke natuurlijke persoon en/of diens gelieerde bedrijven. Een inhoudelijke reactie op uw verzoek, waarin wordt ingegaan op eventuele aanwezige informatie, zou een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van een of meer natuurlijke personen. Ik kan daarom noch bevestigen noch ontkennen of de door uw gevraagde informatie zich bevindt bij de gemeente Amsterdam.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de uitnodigingsbrief (bijlage 2) voor een rondetafelgesprek met betrekking tot het Erotisch Centrum, welke aan alle marktpartijen is gestuurd, is het volgende vermeld:

“De gesprekken maken deel uit van de participatie maar niet van het selectieproces. Er worden aantekeningen van het gesprek gemaakt voor intern gebruik. Uw naam of bedrijfsnaam wordt niet naar buiten gebracht en in het geval van een WOO-verzoek worden deze gegevens weggelakt.”

De gemeente heeft in het kader van deze gesprekken vertrouwelijkheid beloofd aan de marktpartijen. Het openbaar maken van de gevraagde documenten zou de vertrouwelijkheid kunnen schenden en een negatieve invloed hebben op het vertrouwen van marktpartijen in de gemeente, zowel in dit traject als in toekomstige projecten. Marktpartijen zouden zich benadeeld kunnen voelen als zij het risico lopen op negatieve publiciteit of imagoschade, wat hun bereidheid om in de toekomst met de gemeente samen te werken zou kunnen verminderen. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor de effectiviteit van het overheidsbeleid en de uitvoering van toekomstige projecten.

Het publieke belang van transparantie moet worden afgewogen tegen het risico van reputatieschade voor de betrokken marktpartijen, wat hun bereidheid om deel te nemen aan toekomstige overheidsprojecten kan beïnvloeden.

Ook in het geval documenten zouden worden geïnventariseerd en de namen en bedrijfsgegevens worden weggelakt, dan nog is het duidelijk op wie de documenten betrekking hebben. Immers, u heeft specifiek verzocht om documenten ten aanzien van de heer De Coninck.

Gelet op bovenstaande overwegingen en de toepassing van de relevante artikelen van de Woo, ben ik van oordeel dat, mocht de gevraagde informatie aanwezig zijn, deze niet openbaar kan worden gemaakt.

Codenamen Erotisch Centrum

U heeft gevraagd om andere codenamen die gebruikt zijn voor het Erotisch Centrum buiten hetgeen al openbaar is gemaakt. Er zijn geen andere codenamen gebruikt voor het Erotisch Centrum dan wat al bekend is gemaakt. Er zijn daarom geen relevante documenten gevonden.

Vragen

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Woo-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via het e-mailadres woo.ondersteuning@amsterdam.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester Amsterdam.

5.1, 2, e

Pie
Dir

Niet mee eens?

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. de Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit; en
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/dj.

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad,

wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.