



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2,e

Per e-mail: 5.1.2,e @hotmail.com

Datum 2 mei 2024  
Ons kenmerk WOB 2023-1400  
Behandeld door 5.1.2,e Stedelijk Team Openbaarheid, woo.wonen@amsterdam.nl  
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid  
-Inventarislijst  
-Documenten  
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 13 december november 2023

Geachte 5.1.2,e

In uw e-mail van 13 december 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van alle documenten betreffende de inhoudelijke beoordeling van de inschrijvingen op de aanbesteding Energiebespaarservice 2023-2025, die de basis zijn geweest voor de besluitvorming over de aanbesteding.

De ontvangst van uw verzoek is u per e-mail op 13 december 2023 bevestigd.

Op 18 december 2023 heeft 5.1.2,e, de behandelaar van uw Woo-verzoek, telefonisch contact met u gehad. U heeft aangegeven in het kader van de aanbestedingsprocedure Energiebespaarservice 2023-2025 specifiek op zoek te zijn naar het document, waaruit blijkt hoeveel punten op de gunningscriteria zijn toegekend aan de aanbieders en de motivatie voor toekenning van die punten. Er is in dit gesprek met u een beslistermijn tot 1 februari 2024 afgesproken. De gemaakte afspraken zijn u schriftelijk per e-mail van gelijke datum bevestigd.

Per e-mail van 20 december 2023 heeft u aan 5.1.2,e desgevraagd aangegeven dat u een formeel besluit op uw Woo-verzoek wenst te ontvangen.

Per e-mail d.d. 27 januari 2024 heeft u gevraagd wanneer u een besluit in reactie op uw Woo-verzoek zult ontvangen. U bent in reactie hierop zowel telefonisch als per e-mail een aantal

keer geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de afhandeling van uw Woo-verzoek en bent akkoord gegaan met een langere afhandeltermijn.

### **Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo.

In artikel 8.8 van de Woo is aangegeven – voor zover hier relevant – dat de artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is aangegeven dat – voor zover hier relevant - de artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn voor zover de volgende bepalingen gelden:

Aanbestedingswet 2012 (voor zover hier relevant, hierna te noemen de Aanbestedingswet).

In artikel 2.53, derde lid, van de Aanbestedingswet is het volgende bepaald:

Een ondernemer kan de aanbestedende dienst verzoeken om bepaalde informatie niet in de nota van inlichtingen op te nemen indien openbaarmaking van deze informatie schade zou toebrengen aan de gerechtvaardigde economische belangen van de onderneming.

In artikel 2.57 van de Aanbestedingswet is het volgende bepaald:

Lid 1 Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt niet openbaar.

Lid 2 Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst geen informatie openbaar uit aanbestedingsstukken of andere documenten die de dienst heeft opgesteld in verband met een aanbestedingsprocedure, indien die informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen.

In artikel 2.138, onderdelen b, c en d, van de Aanbestedingswet staat dat de aanbestedende dienst bepaalde gegevens betreffende de gunning van een overheidsopdracht niet bekend maakt, indien openbaarmaking van die gegevens:

- b. in strijd zou zijn met het openbaar belang;
- c. de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zou kunnen schaden
- d. afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging tussen ondernemers.

### **Inventarisatie documenten**

U heeft verzocht om documenten, waaruit in het kader van de bovengenoemde aanbestedingsprocedure blijkt welke scores op de gunningscriteria zijn toegekend aan de aanbieders alsmede de motivatie voor toekenning van die scores.

Ik merk op dat naar aanleiding van uw Woo-verzoek een zoekslag is uitgevoerd naar de door u verzochte informatie. Gebleken is dat deze informatie is neergelegd in tien gunningsbesluiten. In deze besluiten is tevens de motivatie opgenomen met betrekking tot de gunning.

## **Buiten reikwijdte**

Voor twee van de tien gunningsbesluiten geldt dat deze buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Het gaat hierbij om twee inschrijvingen, die om moverende redenen niet zijn meegenomen in de beoordeling en waar dus ook géén score op de gunningscriteria is toegekend. Op de inventarislijst ziet u bij deze documenten artikel 4.1.4. van de Woo staan.

## **Openbare informatie**

De Woo is niet van toepassing op informatie, die al openbaar is.

In de gunningsbesluiten komen de namen voor van de winnende inschrijvers op de verschillende percelen. Deze namen zijn reeds openbaar toegankelijk via de internetsite van Mercell. Deze zijn te raadplegen via de volgende link:

<https://s2c.mercell.com/today/49887?organizationId=21718>

De gunning is openbaar gemaakt op TenderNed. Deze info is terug te vinden via deze link:

[Energiebespaarservice Gemeente Amsterdam \(tenderned.nl\)](https://www.tenderned.nl/Energiebespaarservice-Gemeente-Amsterdam)

De namen van de winnende inschrijvers op de verschillende percelen zijn daarom in de gunningsbesluiten ook leesbaar gelaten.

## **Zienswijze**

Er zijn acht belanghebbenden verzocht om een schriftelijke zienswijze te geven op de te verstrekken documenten.

Alle acht belanghebbenden hebben gereageerd op dit verzoek en hun zienswijze gegeven. Ik heb de zienswijzen meegenomen in mijn belangenafweging.

## **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk af te wijzen. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik u naar hetgeen hieronder onder het kopje "Overwegingen" is overwogen.

## **Overwegingen**

### ***Overweging ten aanzien van de artikelen in de Aanbestedingswet***

Allereerst zal ik ingaan op de van toepassing zijnde artikelen in de Aanbestedingswet.

Ik stel vast dat in delen van de acht gunningsbesluiten sprake is van de situatie als bedoeld in (één of meerdere van) de voornoemde artikelen in de Aanbestedingswet. Ik zal dat hieronder nader toelichten. Op de inventarislijst en in delen van de gunningsbesluiten ziet u bij deze delen staan dat één of meerdere voornoemde artikel(en) in de Aanbestedingswet van toepassing is/zijn. De betreffende delen in de gunningsbesluiten zijn onleesbaar gemaakt.

Dit brengt met zich mee dat op die delen van de gunningsbesluiten, waarop de betreffende artikelen van de Aanbestedingswet van toepassing zijn, artikel 8:8 van de Woo van toepassing is. De artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo zijn op deze delen van de gunningsbesluiten derhalve niet van toepassing.

Ten aanzien van de motivatie van de van toepassing zijnde artikelen van de Aanbestedingswet op delen van de gunningsbesluiten overweeg ik het volgende.

In delen van alle acht gunningsbesluiten is sprake van de omstandigheid dat daarin gunningsinformatie is vermeld, waarin informatie is opgenomen dan wel verweven die door de ondernemer/inschrijvende partijen in vertrouwen aan de aanbestedende dienst is verstrekt als bedoeld in artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet. Alle inschrijvende partijen hebben in het kader van de inschrijving aanbiedingen gedaan, waarin bedrijfsvertrouwelijke informatie is verstrekt aan de gemeente Amsterdam. Deze informatie bevat ook concurrentiegevoelige informatie. In de aanbestedingsdocumenten is bovendien ook gegarandeerd dat de informatie, die in de inschrijving wordt verstrekt door inschrijvende partijen, als strikt vertrouwelijk zal worden behandeld en niet aan derden zal worden verstrekt.

Ik maak deze informatie daarom niet bekend/openbaar.

Voorts is in delen van alle acht gunningsbesluiten sprake van de omstandigheid als bedoeld in artikel 2.138, onderdeel c, van de Aanbestedingswet te weten dat bekendmaking door de aanbestedende dienst van in deze besluiten voorkomende gunningsinformatie de rechtmatige commerciële belangen van de inschrijvende partijen zou kunnen schaden. De bedrijfsvertrouwelijke informatie die is opgenomen dan wel verweven in de gunningsinformatie betreft gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot tarieven/prijzen van de verschillende aanbieders, welke inzicht geven in de kosten waartegen een dienst/product kan worden geleverd. Ook deze informatie maak ik daarom niet bekend/openbaar.

### ***Overwegingen ten aanzien van de uitzonderingsgronden van de Woo***

Die delen van de acht gunningsbesluiten waarop de Aanbestedingswet niet van toepassing is, vallen wel onder de toepassing van de artikelen 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en artikel 5.2 van de Woo. Hieronder treft u de overwegingen ten aanzien van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden van de Woo aan.

#### *Overwegingen ten aanzien van de uitzonderingsgronden*

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang

van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, handtekeningen en functienamen.

Bij alle documenten is dit het geval. Om herleidbaarheid naar medewerkers van de gemeente Amsterdam te voorkomen, zijn de namen en functienamen van deze personen onleesbaar gemaakt. Dit geldt ook voor de namen van inschrijvende partijen, behalve voor de namen van de winnende inschrijvers, en hun contactpersonen. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze personen weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

#### Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In (bepaalde passages in) bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de gemeente Amsterdam in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Het gaat hierbij om het onleesbaar maken van e-mailadressen van de gemeente Amsterdam, die niet openbaar toegankelijk zijn voor burgers en voor intern gebruik bedoeld zijn. Ik vind dat dit belang zwaarder weegt dan het belang bij openbaarmaking van deze e-mailadressen. Deze e-mailadressen maak ik derhalve niet openbaar.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe

#### **Publicatie op website**

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: <https://open.amsterdam>.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1,2,e



S. van Rooijen  
Manager Bedrijfsvoering  
Directie Wonen  
Gemeente Amsterdam

Niet mee eens?

### **Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam  
T.a.v. het Juridisch Bureau  
Postbus 483  
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

U kunt ook online bezwaar maken via [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb).

U logt dan in met uw DigiD of E-herkenning.

### **Schorsende werking**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

### **Spoed? Voorlopige voorziening**

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam  
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht  
Postbus 75850  
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.