

Informatieverzoek: kinderen in de invloedssfeer van personen opgenomen in iPGA-Radi

Context

De Integrale Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme (iPGA-Radi) is een samenwerkingsverband met als doel het reduceren van de risico's voor de samenleving die uitgaan van radicalisering, extremisme, uitreizen, of terugkeer en het bieden van zorg aan subjecten en het reduceren van risico's voor de ontwikkeling van minderjarigen door radicalisering, extremisme, uitreizen of terugkeer.

Daarvoor is het noodzakelijk dat de partijen, ieder vanuit de eigen expertise, komen tot een gemeenschappelijke aanpak, die in onderling overleg en samenhang wordt vastgesteld. Om dit doel te kunnen bereiken wisselen de partijen noodzakelijke persoonsgegevens uit, waardoor partijen in gezamenlijkheid een effectief en doelmatig integraal plan van aanpak kunnen vaststellen ten aanzien van geradicaliseerde personen of personen die dreigen te radicaliseren.

Deze samenwerking is beschreven in een convenant tussen de burgemeesters van de Amsterdam-Amstelland gemeenten, het OM, de politie, de Raad voor de Kinderbescherming en de Reclassering Nederland. Het convenant is bijgevoegd, en korthedshalve verwijzen we daarnaar voor meer context en aanleiding van de iPGA-Radi.¹

Gevraagde gegevens

Het informatieverzoek betreft de volgende gegevens:

- Naam
- Geboortedatum
- Adres
- BSN
- Relatie tot persoon in de aanpak indien van toepassing (broertje/zusje/kind/geen)

van:

- Minderjarige kinderen die op hetzelfde adres wonen van de persoon opgenomen in iPGA-Radi;
- Minderjarige kinderen van personen opgenomen in de iPGA-Radi die op een ander adres wonen;

Dit gaat om ongeveer 50 personen in de aanpak en een onbekend aantal aan minderjarige huisgenoten en andere kinderen.

¹ Zie Integrale Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme, 1 februari 2019

Rechtsgrond en wettelijke basis rechtsgrond

Op grond van artikel 6, eerste lid, onder e van de AVG mogen persoonsgegevens worden verwerkt indien de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de Verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De verwerkingsverantwoordelijken zijn in dit geval de Burgemeester en het College. De wettelijke basis voor deze taken van algemeen belang (de rechtsgrond) van deze verwerkingsverantwoordelijken is te vinden in volgende wetten en regels.

- het bestuursorgaan de burgemeester: de goede uitvoering van taken en de uitoefening van bevoegdheden van de burgemeester, waaronder in het bijzonder taken en bevoegdheden op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid zoals neergelegd in de Gemeentewet artikel 172 tot en met 176a, Gemeentewet artikel 216, 108, 147, tweede lid, 149 en 229 en de relevante bepalingen van de APV (Evenementen, Openbare inrichtingen, Speelgelegenheden (gokken), drugs, wapens, prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen), artikel 319 en 381 Burgerlijk Wetboek (BW), artikel 428, 437ter, 438, 443 Wetboek van strafrecht, Drank en Horecawet § 2 t/m § 8, Wegenverkeerswet, Paspoortwet.
- het bestuursorgaan het College van B&W: de goede uitvoering van taken van het College van B&W, waaronder in het bijzonder taken in het sociaal domein zoals bedoeld in de WMO hoofdstukken 1 t/m 6 en 8, de Jeugdwet hoofdstukken 1 t/m 3 en 6 t/m 9, de Participatiewet hoofdstukken 1 t/m 6 en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening artikel 3 t/m 10, Wet langdurige zorg hoofdstuk 9 en in de Gemeentewet artikel 216, 108, 147, tweede lid, 149 en 229 en de relevante bepalingen van de APV (Evenementen, Openbare inrichtingen, Speelgelegenheden (gokken), drugs, wapens, prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen), Leerplichtwet, Woningwet, Wegenverkeerswet, Wet basisregistratie personen, Wet milieubeheer, Paspoortwet, Wet op het primaire onderwijs artikel 8, Wet op het voortgezet onderwijs, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Proportionaliteit en doelen

Het voorkomen van radicalisering en extremisme is een zogenoemd dominant ketenprobleem waarbij verschillende partijen moeten samenwerken om het gezamenlijke doel te bereiken. De gemeente (BM en College) werken samen met meerdere partijen om dit doel te bereiken waarbij de wijze van samenwerking is vastgelegd in een convenant. In artikel 5 en 2 van het convenant wordt de wettelijke basis van de verwerking van persoonsgegevens voor de partijen genoemd. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Wanneer er sprake is van (mogelijk) gevaar bij de minderjarige huisgenoten heeft de Gemeente Amsterdam een meldplicht² naar de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK, convenantpartner). De opname in de iPGA-R duidt op radicalisering en een risico op geweldsbereidheid bij persoon in de aanpak. Daarmee is nader onderzoek naar de veiligheid van betrokken minderjarigen noodzakelijk. De RvdK voert ook een taak van algemeen belang uit, namelijk de taken en bevoegdheden volgend uit artikel 238 en verder van het Burgerlijk Wetboek Boek 1, in het bijzonder het beschermen van minderjarigen tegen ernstige bedreigingen in hun ontwikkeling en gezondheid, het optreden ten behoeve van minderjarigen en het op verzoek of uit eigen beweging autoriteiten en instellingen van advies voorzien.

² <https://www.huiselijkgeweld.nl/vormen/kindcheck-signaleren-van-kindermishandeling-op-basis-van-oudersignalen>

Een van de doelen van het samenwerkingsverband (zie artikel 3 van het convenant) is het reduceren van risico's voor de ontwikkeling van minderjarigen door radicalisering, extremisme, uitreizen of terugkeer.

Het is voor dit doel dat de gegevens van de minderjarige huisgenoten van de personen die zijn opgenomen in de iPGA-radi worden verwerkt. Daarbij wordt eerst gecontroleerd of alle minderjarige kinderen die zich in de directe invloedssfeer verkeren van de personen opgenomen in de aanpak bekend zijn bij de regisseur. De regisseur informeert de RvdK en verzoekt de RvdK de veiligheid van het kind te toetsen. De regisseur blijft gedurende de opnamen van de persoon in de iPGA-R dit doel dienen.

Een ander doel is het opnemen van de aantallen minderjarige kinderen in de jaarlijkse monitor van de aanpak iPGA-radi. Deze monitor wordt alleen verspreid onder convenantpartners, en bevat geen direct herleidbare persoonsgegevens maar geaggregeerde gegevens. De jaarmonitor dient tot beleidsontwikkeling om eerder genoemde doelen te blijven dienen.

Om de genoemde convenantdoelen te kunnen realiseren is het noodzakelijk om te kunnen beschikken over de BRP-gegevens van minderjarigen die zich mogelijk bevinden in de omgeving van een persoon die is opgenomen in de aanpak. De personen die zijn opgenomen in de iPGA-radi zijn niet altijd open en transparant over de status van de kinderen die bij hen in het huis verblijven. Er is reden om te veronderstellen dat niet alle kinderen in beeld zijn binnen de aanpak. Om toch zicht te krijgen op deze kinderen die mogelijk gevaar lopen in hun ontwikkeling is de informatie uit het BRP noodzakelijk. De gegevens uit de BRP kunnen ons helpen bij de vraag of we alle kinderen in beeld hebben en om beter in te schatten of er sprake is van een gevaarlijke situatie voor deze kinderen.