

Ruimtelijke onderbouwing BOPA - Opvanglocatie AMV'ers

**Amsterdam - Sloterweg 779
COA**

6 november 2024 - Public

ARCADIS B.V.

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

Inhoudsopgave

1	AANLEIDING EN DOEL	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectlocatie	5
1.3	Omgevingsplan	6
1.4	Leeswijzer	8
2	VOORNEMEN	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
3	BELEID EN REGELGEVING	13
3.1	Rijksbeleid en -regels	13
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	13
3.1.2	Instructieregels Rijk Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)	15
3.2	Provinciaal beleid en provinciale regels	15
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Noord-Holland	15
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Noord-Holland	16
3.2.2.1	Omgevingswaarden	16
3.3	Waterbeleid	17
3.3.1	Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht	17
3.4	Gemeentelijk beleid	17
3.4.1	Omgevingsvisie gemeente Amsterdam 2050	17
4	FYSIEKE LEEFOMGEVING	19
4.1	Mer-beoordeling	19
4.2	Duurzaamheid en gezondheid	19
4.3	Verkeer en parkeren	20
4.3.1	Verkeer	20
4.3.2	Parkeren	20
4.4	Flora en fauna	20
4.4.1	Soortenbescherming	20
4.4.2	Gebiedsbescherming	21
4.4.2.1	Natura 2000-gebieden	21

4.4.2.2	Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
4.4.3	Houtopstanden	23
4.5	Luchtkwaliteit	23
4.6	Geluid	25
4.7	Geur	26
4.8	Omgevingsveiligheid	26
4.9	Trillingen	27
4.10	Welstand	27
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	27
4.12	Weging van het waterbelang	29
4.13	Bodem	29
4.14	Bedrijven en milieuzonering	30
4.15	Sociale veiligheid	30
5	BEPERKINGENGEBIEDEN	31
6	UITVOERBAARHEID	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6.2.1	Participatie	33
6.2.2	Vaststellingsprocedure	34
7	BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE	35
7.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	35
7.2	Samenvatting en conclusie	35
	Bijlagen	36
	Bijlage 1a – Situatieschets	36
	Bijlage 1b – Vlekkenplan detail	37
	Bijlage 2a – Memo Stikstof COA Sloterweg	38
	Bijlage 2b – Stikstof (Aerius) berekening - Bouwfase	39
	Bijlage 2c – Stikstof (Aerius) berekening - Gebruiksfase	40
	Bijlage 3 – Onderzoek Omgevingsveiligheid	41
	Colofon	42

1 AANLEIDING EN DOEL

1.1 Aanleiding

De behoefte aan opvanglocaties in Nederland is sterk toegenomen de afgelopen jaren. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna: het COA) is op zoek naar diverse opvanglocaties om aan deze vraag te voldoen. Hiervoor wordt gezocht naar locaties voor de lange termijn, de korte termijn en locaties als noodopvang. In de gemeente Amsterstam is het COA voornemens om een opvanglocatie te realiseren voor 84 alleenstaande minderjarige vreemdelingen¹ (AMV'ers) (hierna: het voornemen). AMV'ers zijn jongeren die alleen of samen met andere kinderen of 'vreemde' volwassenen naar Nederland komen en hier asiel aanvragen. Een AMV'er is bij aankomst in Nederland jonger dan 18 jaar (minderjarig), komt van buiten de Europese Unie (EU) en is naar Nederland gekomen zonder ouder(s) of verzorger(s) die over de jongere mag beslissen

De locatie waar deze opvang is voorzien is gelegen op het adres Sloterweg 779 te Amsterdam. De opvang van de AMV'ers op deze locatie is tijdelijk, voor een periode van 1 jaar met optie om 1 jaar te verlengen. Na de periode van maximaal 2 jaar, zal de locatie weer in gebruik worden genomen als Shortstay².

De ontwikkeling van deze opvanglocatielocatie past niet binnen het omgevingsplan van de gemeente Amsterdam. De beoogde ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt middels een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit conform artikel 16.3 van de Omgevingswet. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de gemeente Amsterdam. Met onderhavige motivering wordt de beoogde ontwikkeling onderbouwd.

1.2 Projectlocatie

Het voornemen bevindt zich aan de Sloterweg 779, in het noordwesten van Amsterdam. Op het adres waarop de tijdelijke noodlocatie (hierna: de projectlocatie) is voorzien staan momenteel zes huizen³. Daarnaast worden twee bijgebouwen (units) geplaatst voor personeel en overige diensten. Elk huis beschikt over eigen woonkamer, keuken, sanitaire voorzieningen, buitenruimte, opslag, slaapkamers en parkeerplekken. In totaal zijn er 84 AMV opvangplekken, verdeeld over de zes huizen, veertien jongeren per huis. In Bijlage 1a is een situatieschets toegevoegd. De projectlocatie bevindt zich in het buitengebied, langs een gemeentelijke weg met meerdere nabij



Figuur 1-1 – Luchtfoto Projectlocatie voor de tijdelijke noodopvang in de gemeente Amsterdam aan de Sloterweg 779 (projectlocatie is aangeduid met de rode marker) (Google maps, 2024)

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/alleenstaande-minderjarige-vreemdelingen-amv>

² Shortstay is het tijdelijk wonen in een zelfstandige woning voor een periode van minimaal 7 nachten en maximaal 6 maanden (bron: <https://www.amsterdam.nl/wonen-leefomgeving/wonen/shortstaybeleid/>)

³ Drie 2-onder-1-kap woningen

gelegen woningen en omringd door groen. Ten zuiden van de locatie bevindt zich een tuinpark en het Siegerpark die grenzen aan de rijksweg A4 en de spoorweg tussen Amsterdam en Schiphol. Zie voor een overzicht van de directe omgeving van de projectlocatie Figuur 1-1.

Omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Amsterdam is van rechtswege ontstaan door de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) op 1 januari 2024. Daarmee zijn de bestemmingsplannen die vigerend waren op 31 december 2023 in de gemeente Amsterdam opgegaan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan op grond van artikel 22.1, lid 1 van de Ow. Het betreft het bestemmingsplan 'Nieuwe Meer e.o. – Gemeente Amsterdam'⁴ In dit bestemmingsplan gelden er ten aanzien van de projectlocatie meerdere enkel- en dubbelbestemmingen. Onder de Ow zijn deze termen niet meer in gebruik, en wordt er gesproken over 'functies'. In deze motivering wordt daarom gerefereerd aan de nieuwe functies die gezien zijn op een locatie; deze refereren aan de enkel- en dubbelbestemmingen uit het bestemmingsplan. Figuur 1-2 geeft een uitsnede van het tijdelijk deel van het omgevingsplan op de projectlocatie, aangeduid met de rode marker.



Figuur 1-2 - Omgevingsplan Nieuwe Meer e.o. – Gemeente Amsterdam ('vastgesteld 26-06-2013 - geheel onherroepelijk in werking'⁴.

⁴ Vastgesteld 26-06-2013 - geheel onherroepelijk in werking. Zie <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL-IMRO-0363-F1108BPSTD-VG02-1/plekinfo?regelsandere=regels&locatie-stelsel=RD&locatie-x=116206&locatie-y=483889&bestuurslaag=gemeente&session=d9734295-b68f-4be9-a1a5-abeb019724dc>

Omgevingsplan - Nieuwe Meer e.o. – Gemeente Amsterdam⁴

Voor de locatie gelden de volgende functies en aanduidingen, de onderste 3 zijn niet relevant voor de BOPA, zie voetnoten:

- Wonen – 1.
- Waarde – Archeologie C.
- Waterstaat – Waterkering
- Bouwvlak
- Luchtvaartverkeerzone- lib. artikel 2.2.3 (vogels⁵)
- Geluidzone – industrie - Schiphol⁶

Wonen -1

Het voornemen valt binnen de functie 'wonen'.

De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. aaneengesloten en vrijstaande woningen met inbegrip van bijbehorende bouwwerken, technische ruimtes en andere nevenruimten;
- b. ruimten ten behoeve van uitoefening van huisgebonden beroepen;
- c. Shortstay;

met de daarbij behorende:

- d. fietsparkeervoorzieningen;
- e. parkeervoorzieningen;
- f. tuinen en erven ten behoeve van de in dit lid genoemde gebruiksvormen;

alsmede voor:

- g. bedrijf ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf';
- h. kantoor ter plaatse van de aanduiding 'kantoor';
- i. opslag ter plaatse van de aanduiding 'opslag'.

Het opvangen van de AMV'ers valt in eerste instantie onder wonen:

- Het voornemen biedt jongeren een veilige woonplek, biedt stabiliteit en de mogelijkheid tot een normaal leven. Dit past binnen het bredere doel van de bestemming 'wonen'.
- De jongeren van plan zijn hun toekomst verder op te bouwen in Amsterdam.
- De jongeren zullen een zo normaal mogelijk leven leiden, zij gaan naar school gaan in Amsterdam, beoefenen hun hobby's/sport hier en maken vrienden.

In de begripsbepalingen is opgenomen dat het gaat om woningen voor niet meer dan één huishouden en dat is in dit geval niet zo. Het gebruik wijzigt naar meerdere huishoudens, lettende op de 84 AMV'ers.

Waarde – Archeologie C.

- De voor 'Waarde - Archeologie - 1' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Zie paragraaf 4.11 voor toelichting relatie met het voornemen.

Waterstaat – Waterkering

⁵ Geen relatie met het voornemen, betreft regels omtrent geen nieuwe vogel aantrekkende functies.

⁶ Voornemen betreft geen geluidgevoelige bestemming, zie paragraaf 4.6. Conform artikel 5.55, lid 2, sub c van het Bkl hoeft bij een aanvraag voor een BOPA voor een periode korter dan 10 jaar niet getoetst te worden aan de bepalingen over geluid. Tevens is een tijdelijke opvanglocatie voor AMV'ers (met een maximale gebruikperiode van 2 jaar) niet aangewezen als gevoelig object.

- De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van een waterkering;
- De bestemming 'Waterstaat - Waterkering' is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemming. Zie paragraaf 4.12 en hoofdstuk 5 voor toelichting relatie met het voornemen.

Uit de toetsing aan bovengenoemde functies past het voornemen niet binnen de functie 'wonen'. Nu de Omgevingswet in werking is getreden, is daarmee een (buitenplanse) afwijking van het omgevingsplan noodzakelijk. Dit kan middels een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) conform artikel 16.3 van de Ow. Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties binnen de gemeente Amsterdam.

Een BOPA betreft geen wijziging van het omgevingsplan. Nadat de termijn van het gebruik van het COA is verstreken kan de eigenaar verder met gebruik van de woningen als Shortstay.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 gaat in op het voornemen. Hoofdstuk 3 beschrijft het Rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 5 gaat in op de beperkingengebieden. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling uiteengezet en in hoofdstuk 7 volgt de integrale belangenafweging van de ontwikkeling.

2 VOORNEMEN

2.1 Huidige situatie

Het voornemen is voorzien aan de Sloterweg 779 (de projectlocatie). Deze projectlocatie is gelegen in (gemeente) Amsterdam. Op het perceel staan 3 twee onder een kap woningen, totaal 6 woningen, die gebruikt worden als Shortstay door de huidige eigenaar. De woningen hebben ieder 2 verdiepingen. De projectlocatie bevindt zich in het buitengebied, langs een gemeentelijke weg met meerdere nabijgelegen woningen, omringd door groen. Ten zuiden van de locatie bevindt zich een tuinpark en het Siegerpark die grenzen aan de Rijksweg A4 (zie ook paragraaf 1.2 en Figuur 1-1).

In de huidige situatie beschikt elk huis over eigen woonkamer, keuken, sanitaire voorzieningen, buitenruimte, opslag, slaapkamers. Op het terrein van de woningen bevinden zich parkeerplekken en plekken om fietsen te stallen. Op loopafstand aan de oostkant, de Sloterweg aflopend, bevindt zich de supermarkt de Spar. Nog verder de weg aflopend ligt de bushalte Sloterweg.

In Figuur 2-1 en Figuur 2-2 zijn afbeeldingen van de bestaande woningen en kadastrale perceel opgenomen. Voor de plattegrond en indeling van de verdiepingen wordt verwezen naar het vlekkenplan in Bijlage 1b.



Figuur 2-1 – Vooraanzicht Sloterweg 779 te Amsterdam, bekeken richting met zuiden vanaf de Sloterweg (bron: Street Smart, Juni 2024).



Figuur 2-2 - Kadastrale afbeelding (31-10-2023).

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden de woningen in eerste instantie voor 1 jaar in gebruik genomen als tijdelijke noodopvanglocatie voor maximaal 84 AMV'ers. Hiervoor zijn enkele inpandige maatregelen en verbouwingen noodzakelijk. Na het verstrijken van het eerste jaar, kan de doorlooptijd worden verlengd met maximaal 1 jaar, totdat een duurzamer alternatief gereed is voor ingebruikname. De vergunning kan daarom maximaal twee jaar geldig zijn.

Naast de bestaande bebouwing worden twee bijgebouwen (tijdelijke units) geplaatst die niet bedoeld zijn voor bewoning maar fungeren als dienstengebouw voor het personeel van het COA,. Een van de units is 3 bij 4 meter (B007, zie Figuur 2-3), de andere unit is 6 bij 6 meter (B008, zie Figuur 2-3). Hierin komen onder andere een pantry, spreekkamer, toilet en werkplekken voor de beveiliging (organisatie: Trigion). Naast de AMV'ers zijn er namelijk ook medewerkers van het COA, technische dienst en keukenpersoneel aanwezig (zowel in de units als in de bestaande woningen). In de periode dat de woningen worden ingezet als noodopvang, worden er geen kamers verhuurd aan recreanten en passanten als zijnde Shortstay. De toekomstige situatie is weergegeven in Figuur 2-3 en wordt onder het figuur verder toegelicht.



Figuur 2-3 - Toekomstige situatie Sloterweg 779. De grijzen bouwen wijzigen niet. De groene vlakken zijn de 2 tijdelijke units.

Op het parkeerterrein op het perceel kunnen bezoekers en medewerkers van het COA parkeren. AMV'ers mogen geen auto's besturen en zullen maken geen gebruik van de parkeermogelijkheden. Daarnaast is er een fietsenstalling aanwezig.

De twee noordelijke, bestaande woningen zijn zogenoemde type A1 woningen (zie Bijlage 1a). De begane grond bevat een huiskamer, keuken en berging en recreatie/ activiteiten/leslokalen. Op de eerste en tweede verdieping zijn de slaapkamers en badkamers gelegen. De zuidelijke woning is type woning B. Dit houdt in dat op de begane grond (in plaats van de recreatie/ activiteiten/ leslokalen) ruimtes zijn waar de medewerkers en beveiligers van het COA zullen werken. Binnen het voornemen zullen 7 dagen per week COA medewerkers aanwezig als aanspreekpunt voor de AMV'ers, begeleiding en om toe te zien op de naleving van de huisregels. In Bijlage 1b zijn de ingezoomde plattegronden weergegeven per verdieping, inclusief de ingetekende kantooruimtes en andere benodigdheden.

Na de tijdelijke functie als opvanglocatie (maximaal 2 jaar inclusief verlenging) worden de Shortstay woningen verbouwd en weer conform huidig gebruik in gebruik genomen.

3 BELEID EN REGELGEVING

3.1 Rijksbeleid en -regels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is, als opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Nationale Omgevingsvisie brengt middels een toekomstperspectief op 2050 de langetermijnvisie van het Rijk op de inrichting en ontwikkeling van de Nederlandse leefomgeving in beeld. Met de NOVI kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Steden die groeien en veranderen, het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering en de overgang naar een duurzame en circulaire economie; diverse trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Deze trends en ontwikkelingen bieden kansen, maar vragen ook zorgvuldig te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden, want zowel de boven- als ondergrondse ruimte is een schaars goed. De NOVI geeft richting en helpt om deze keuzes te maken.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan het inrichten van de fysieke leefomgeving. De Nationale Omgevingsvisie richt zich daarbij op vier prioriteiten:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden.
3. Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

ad 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Het land moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, wateroverlast, hogere rivierafvoeren en langere perioden van droogte. Om in te spelen op deze gevolgen van klimaatverandering, is er vraag naar maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende ruimte en groen voor wateropslag in onze steden. Door hierop in te zetten, biedt het kansen voor de natuur, maar verbetert het ook tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit. Daarnaast heeft Nederland in 2050 een duurzame energievoorziening. Deze energievoorziening vraagt ruimte, voor onder andere zonnepanelen en windturbines. Het Rijk zet zich ook in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

ad 2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een circulaire, duurzame, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050, waarmee het zijn positie kan handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Hiervoor is een goede verbinding via weg, lucht, spoor, water, digitale netwerken en een nauwe samenwerking met internationale partners nodig. Het Rijk zet in op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van bewegen, wonen, recreëren, ontspannen en ontmoeten. Hierbij is het belangrijk dat de Nederlandse economie, duurzaam, concurrerend en circulair wordt, oftewel toekomstbestendig. Het Rijk zet daarbij in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op de verandering van productieprocessen, zodat Nederland niet langer afhankelijk is van eindige, fossiele bronnen.

ad 3. Onze steden en regio's leefbaarder maken

Nederland versterkt het Stedelijk Netwerk Nederland en is deze verder aan het uitbreiden, waarbij de richting van verstedelijking wordt gekoppeld aan die van de ontwikkeling van (OV-) infrastructuur. Wonen en werken worden zoveel mogelijk in elkaars nabijheid ontwikkeld in de regio's waar de vraag is. Goede verbindingen tussen de stedelijke regio's zijn nodig om het netwerk als geheel te benutten. Door het Rijk wordt een integrale verstedelijkingsstrategie voor duurzame stedelijke ontwikkeling gehanteerd, waarbij verstedelijking geconcentreerd plaatsvindt in de regio. Bij de invulling van integrale verstedelijkingsstrategieën op regionale schaal wordt ingezet op een voorkeursvolgorde voor de ontwikkeling van nieuwe woon- en werklocaties. Deze volgorde wordt ook gehanteerd als groei in niet stedelijk gebied moet plaatsvinden. Het Rijk richt de leefomgeving zo in dat deze een actieve, gezonde leefstijl en maatschappelijke participatie bevordert en het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad versterkt. Daarbij worden regio's en steden klimaatbestendig ingericht.

ad 4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen

Nederland zet in op het verbeteren van de balans tussen de kwaliteit van landschap en landgebruik, water, lucht en bodem. Dit betekent dat ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten en dat landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen. Het landgebruik dient meer afgestemd te worden op zoetwatergebruik- en beschikbaarheid. Door een voorkeursvolgorde regionaal waterbeheer wordt ingezet op het voorkomen van tekorten en wateroverlast. Het Rijk maakt een vitaal en duurzaam voedsel- en landbouwsysteem mogelijk, dat zich baseert op natuurinclusiviteit en kringlopen. De biodiversiteit wordt versterkt en beschermd en het natuurlijke kapitaal wordt op een duurzame wijze benut. Het Rijk zet hierbij in op het beschermen en versterken van de unieke landschappelijke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebieden voegen kwaliteiten toe aan het landschap, waarbij het omgevingsbeleid landschapsinclusief wordt.

Voor deze prioriteiten geldt steeds dat er zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Het kernbegrip bij deze maatregelen is omgevingskwaliteit: dat wil zeggen dat ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit centraal staan.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.



Figuur 3-1: Afweging met NOVI.

De uitvoering van de NOVI vraagt om nieuwe manieren van samenwerken met blijvende brede, maatschappelijke betrokkenheid en inzet van overheden. Hierbij hanteert het NOVI vier uitgangspunten:

- We werken als één overheid, samen met de samenleving.
- We stellen de opgave(n) centraal.
- We werken gebiedsgericht.
- We werken permanent en adaptief aan de opgaven.

Relatie met het voornemen

Het voornemen doet op geen enkele wijze afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het Rijk. Het gaat om het tijdelijk gebruik van een Short-Stay-functie voor een andere functie, namelijk de opvang van AMV'ers. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft de NOVI geen directe implicaties voor de noodopvang en kan het voornemen in algemene zin bijdragen aan de belangen uit de NOVI. De NOVI heeft geen consequenties voor het voornemen.

3.1.2 Instructieregels Rijk Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Conform artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt voorliggend document ingegaan op de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl die mogelijk van toepassing zijn op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit die mogelijk wordt gemaakt.

In voorliggend document wordt ingegaan op de waarborging van veiligheid, bescherming van het waterbelang en de bescherming van gezondheid en milieu, hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4. In de instructieregels van het rijk zijn geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot asielopvang en/of die betrekking hebben op de projectlocatie.

Relatie met het voornemen

Er volgen geen belemmeringen vanuit de instructieregels van het Rijk voor het voornemen.

3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

Het Omgevingsbeleid van Noord-Holland omvat het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee belangrijke instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast bevat het beleid ook operationele doelstellingen die laten zien hoe de provincie haar beleid in de praktijk wil brengen. Deze doelstellingen zijn opgenomen in verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen. Het doel van het Omgevingsbeleid van Noord-Holland is het bereiken van een optimale balans tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede kwaliteit van de leefomgeving. Op deze manier streeft de provincie naar een harmonieuze interactie tussen beide aspecten.

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Noord-Holland

De provincie Noord-Holland heeft acht hoofdthema's van trends en ontwikkelingen, met hun kernopgaven geformuleerd. Deze bieden een referentie om te bepalen welke onderwerpen en opgaven terug moeten komen in de Omgevingsvisie NH2050⁷. De daaruit geformuleerde ambities in de Omgevingsvisie NH2050 zijn:

- Gezonde en veilige leefomgeving in de hele provincie.
- Natuur en biodiversiteit: natuur inclusief ontwikkelen.
- Duurzame en vernieuwende economie.
- Toekomstbestendige landbouw in Noord-Holland.
- Klimaatadaptatie.
- Energietransitie.
- Ontwikkeling van stad en land.
- Metropoolregio Amsterdam: dynamiek in balans houden.
- Noord-Holland Noord: ontwikkeling unieke kracht en kwaliteit.

Voor de onderhavige locatie zijn de volgende aspecten uit de Omgevingsvisie van belang:

- **Ontwikkeling van stad en land:** De provincie stelt dat bij het kiezen van locaties voor ruimtelijk-economische groei een combinatie van factoren een rol speelt. Factoren zoals energie-infrastructuur, fysieke haalbaarheid dankzij verkeers- en vervoersnetwerken, en internet/ICT-infrastructuur met inbegrip van datacenters spelen hierbij een cruciale rol. De keuze van locaties voor nieuwe stedelijke projecten wordt beïnvloed door klimaatverandering, bereikbaarheid, behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden, en de energie-infrastructuur. De behoefte aan woningbouw wordt hoofdzakelijk gepland in en rond bestaande verstedelijkte gebieden, afgestemd op kwalitatieve behoeften en trends. Het principe van nabijheid van voorzieningen wordt gezien als een essentieel onderdeel van duurzaamheid.
- **Herbestemming van erfgoed en waardevolle gebouwen:** Het is van groot belang dat regio's vitaal blijven en de mogelijkheid hebben om verder te ontwikkelen. Functieverliezen zijn zichtbaar in verschillende soorten sectoren, zo ook bij beeldbepalende monumentale gebouwen, zoals kerken en industrieel erfgoed. Leegstand is niet goed voor de ruimtelijke kwaliteit, vitaliteit en leefbaarheid van het landelijk gebied. Daarom moeten mogelijkheden voor alternatieve functies tijdig in beeld komen. Zo ontstaan economische kansen en mogelijkheden om de energietransitie vorm te geven.

⁷ Zie: https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Ruimtelijke_inrichting/Projecten/Omgevingswet/Omgevingsvisie

Relatie met het voornemen

De wens van het COA om AMV'ers te vestigen op de aangewezen project locatie komt in overeenstemming met de omgevingsvisie Noord-Holland (2018). Het voornemen sluit aan bij het punt dat wordt genoemd onder ontwikkeling van stad en land. De opvanglocatie gaat onderdak bieden aan AMV'ers waarmee opvangplekken worden gerealiseerd in binnen stedelijk gebied. De combinatie van factoren is op deze locatie al aanwezig, waardoor er ingespeeld kan worden op de voorzieningen die in de omgeving aanwezig zijn. De locatie is gelegen nabij openbaarvervoersknooppunten. Het principe van nabijheid van voorzieningen wordt gezien als een essentieel onderdeel van duurzaamheid binnen de Omgevingsvisie. Verder ligt het voornemen in lijn met het beleid om vanwege het hergebruik van het gebouw erfgoed en waardevolle gebouwen een nieuwe functie te geven. Uit de beschikbare informatie blijken geen tegenstrijdigheden te zijn tussen het voornemen en de doelstellingen en richtlijnen van de omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Noord-Holland

Om te voldoen aan de Omgevingswet heeft de provincie de Omgevingsverordening NH2022 klaar. De Omgevingsverordening NH2022 geldt vanaf 1 januari 2024⁸. Hierin zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. Dit is een eis in de Omgevingswet. Zo is het makkelijker om te zien welke regels waar gelden. De nieuwe Omgevingsverordening NH2022 is tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden. De provincie Noord-Holland streeft ernaar om ontwikkelingen zoals woningbouw en de energietransitie te faciliteren, terwijl tegelijkertijd mooie en bijzondere gebieden beschermd worden. Vanuit deze verordening zijn geen specifieke regels opgesteld aan de locatie die van toepassing zijn op de ontwikkeling.

Gebiedsaanwijzingen

Op de beoogde locatie zijn er in overeenstemming met de Omgevingsverordening bepaalde gebiedsaanwijzingen gemaakt, namelijk: het toestaan van datacenter clustering, het uitvoeren van ontgrondingen en de regionale verdrinkingsreeks Amstel Gooi en Vecht. Deze specifieke aanwijzingen vormen geen belemmeringen voor het voornemen.

Relatie met het voornemen

Een opvang voor AMV'ers wordt niet genoemd in het provinciale beleid. Ook zijn de gebiedsaanwijzingen die gelden op de locatie niet toepasbaar op het voornemen. Hieruit kan op voorhand geconcludeerd worden dat er geen aspecten zijn die de ontwikkeling onmogelijk dan wel lastig realiseerbaar maken.

3.2.2.1 Omgevingswaarden

In de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland zijn omgevingswaarden opgenomen in hoofdstuk 5 van de regels. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de veiligheid van regionale waterkeringen en wateroverlast van regionale wateren. Op de projectlocatie geldt de omgevingswaarde 'Omgevingswaarde veiligheid regionale waterkeringen'. De veiligheidsnorm is de gemiddelde overschrijdingskans per jaar en is een norm op basis van de verwachte economische schade die kan optreden als de waterkering faalt. De regionale waterkeringen zijn in vijf klassen ingedeeld, oplopend van een overschrijdingskans van 1/10 per jaar (klasse I) tot een overschrijdingskans van 1/1.000 per jaar (klasse V).

Relatie met het voornemen

Deze omgevingswaarde zijn inspanningsverplichtingen voor het waterschap, en leiden niet tot beperkingen voor het voornemen.

⁸ Zie: https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Ruimtelijke_inrichting/Projecten/Omgevingswet/Omgevingsverordeningen

3.3 Waterbeleid

3.3.1 Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht

In de Waterschapsverordening van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht⁹ staan alle doelen, regels, procedures en verantwoordelijkheden voor het beschermen en beheren van de waterbelangen. In de verordening wordt verder uitgeweid over de regels, voorschriften en verantwoordelijkheden per activiteit. Hierin onderscheidt Hoogheemraadschap Vechtstromen 3 hoofdactiviteiten, namelijk:

- Beperkingengebiedactiviteiten.
- Lozingsactiviteiten.
- Wateronttrekkingsactiviteiten.

Relatie met het voornemen

Vanuit de Waterschapsverordening zijn er geen directe belemmeringen op het voornemen. Door de ingebruikname van een bestaand gebouw worden geen nieuwe activiteiten uitgevoerd in het beperkingengebied. De nieuwe units worden niet geplaatst in een beperkingengebied op basis van de waterschapsverordening. Ze worden wel geplaatst binnen de zonerings '500 meter vanuit de teen van een direct waterkerend dijklichaam'. Hier gelden echter enkel regels omtrent geologisch onderzoek te verrichten voor explosieven opsporing¹⁰, wat niet aan de orde is voor het voornemen. Lozings- en/of wateronttrekkingsactiviteiten vinden niet plaats. Daarnaast wordt voor het voornemen geen extra verhard oppervlak toegevoegd. De units worden op de reeds verharde parkeerplaats geplaatst, de overige gebouwen wijzigen niet.

3.4 Gemeentelijk beleid

Het Omgevingsplan van de Gemeente Amsterdam is getoetst in paragraaf 1.3, hier wordt in 3.4 niet verder op in gegaan. Paragraaf 3.4.1 beschrijft de omgevingsvisie van de gemeente Amsterdam.

3.4.1 Omgevingsvisie gemeente Amsterdam 2050

Op 8 juli 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie: Een menselijke Metropool voor de gemeente Amsterdam vastgesteld¹¹. De omgevingsvisie heeft betrekking op de gehele gemeente en geeft op hoofdlijnen de gewenste ruimtelijke ontwikkelingsrichting van de fysieke leefomgeving aan. Om deze ontwikkelingsrichting vorm te geven zijn er vijf strategische keuzes opgesteld: Meerkernige ontwikkeling, Groeien binnen grenzen, Duurzaam en gezond bewegen, Rigoureuze vergroening en Samen stad maken.

Deze vijf strategische keuzes worden verder in de Omgevingsvisie uitgewerkt en bevat per thema voorstellen voor uitwerking en aanpassing daarvan. Daarmee vormt dit deel van de omgevingsvisie een samenhangende agenda voor vernieuwing en uitwerking. Het is geen vervanging van het bestaande beleid. Een beleidsagenda aan de hand van zes ambities is opgesteld. De zes ambities zijn: Inclusieve stad, Duurzame stad, Vitale stad, Gezonde stad, Leefbare stad, Compacte stad.

Meerkernige ontwikkeling

Eén van de hoofddoelen van deze visie is een stad en regio te worden met meer stedelijke kernen. Verdichting en kwaliteit zijn de sleutelwoorden: met meer bewoners en ruimte voor bedrijvigheid is er meer draagvlak voor winkels, horeca en voorzieningen. Meerkernigheid als streven geldt ook voor de regio. De huidige spreiding van werkgelegenheid en voorzieningen is een nadeel voor de regio, met als gevolg grote vervoerstromen. De inzet van de gemeente is werk beter te spreiden en de stedelijke kwaliteit van kernen als Almere, Zaandam, Purmerend en Hoofddorp te vergroten met voorzieningen zoals hoger onderwijs en culturele instellingen, maar ook Het openbaar vervoer tussen de kernen wordt verbeterd.

Groeien binnen grenzen

De stad streeft er naar om minimaal 150.000 woningen te realiseren voor 250.000 nieuwe inwoners in 2050. Deze

⁹ Zie: https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR702443#cmp_o_1

¹⁰ Artikel 2.16 Bodemonderzoek uit de Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht

¹¹ Zie: <https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/volg-beleid/stedelijke-ontwikkeling/>

groei mag alleen plaatsvinden binnen de stadsgrenzen. Groeien binnen de bestaande stad kan door bedrijven-terreinen om te bouwen tot gebieden waar zowel gewoond als gewerkt wordt. Tegelijk wordt de stad ingericht op hergebruik van materialen en grondstoffen en op een andere, meer zelfvoorzienende energieopwekking zoals stadsverwarming en zonne- en windenergie.

Duurzaam en gezond bewegen

In een verdichtende stad gaat de gemeente zuinig om met de schaarse ruimte. Er wordt plek gezocht om te bouwen, voor groen, voor verblijven en voor de fietser en de voetganger. Om die reden moet de auto als ruimtegebruiker een stap terug doen. Amsterdam heeft een drieledig doel: ruimte, schonere lucht en gezonder bewegen. Dat gaat niet ten koste van bereikbaarheid. Buurten en kernen worden verbonden door een netwerk van veilige fietsroutes en openbaar vervoer.

Rigoreus vergroenen

Verdichting wordt gecombineerd met vergroening van de stad. Daarbij is meer en vooral beter groen het doel, door minder verharding en meer groen aan en op de gebouwen. Het autoluw maken van de stad biedt daarvoor mede ruimte. Daarnaast gaat de kwaliteit van landschappen zoals Waterland en de Amsterdamse Scheggen omhoog door de transitie naar kringlooplandbouw, tegengaan van bodemdaling en herstel van biodiversiteit.

Samen stadmaken

Deze omgevingsvisie combineert ruimtelijke inrichting met doelen op groen, wonen, werken, duurzaamheid, leefomgeving. Zo wil de stad in de toekomst werken: in samenhang. Dit betekent dat niet alleen partijen zoals ontwikkelaars en woningcorporaties, maar Amsterdammers zelf ook collectieven opstarten. Ook de samenwerking met het Rijk en de regio wordt steeds groter.

Relatie met het voornemen

Er zijn geen tegenstrijdigheden bekend tussen het voornemen en de doelstellingen en thema's van de Omgevingsvisie van Amsterdam. Het huisvesten van AMV'ers wordt niet expliciet genoemd in de Omgevingsvisie. Bovendien sluit dit plan aan bij de principes van stedelijke verdichting en groei binnen bestaande grenzen, aangezien er gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw. Daarom sluit het voornemen aan op de Omgevingsvisie.

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een BOPA door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de noodopvang relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- mer-beoordeling;
- duurzaamheid en gezondheid;
- verkeer en parkeren;
- flora en fauna;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- omgevingsveiligheid;
- trillingen
- welstand
- archeologie, cultuurhistorie;
- weging van het waterbelang;
- bodem;
- bedrijven en milieuzonering;
- sociale veiligheid.

4.1 Mer-beoordeling

Projecten als bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit moeten worden beoordeeld of een milieueffectrapportage (mer) of een mer-beoordeling benodigd is. Een nadere toelichting hierop is te vinden in de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bij de huidige ontwikkeling zijn er geen significante milieueffecten te verwachten, aangezien de opvang van AMV'ers niet wordt genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het voornemen, de tijdelijke opvang, kan onder categorie J11 van onderdeel J van bijlage V: Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen vallen. Hier is geen mer-plicht aan verbonden, daarbij kan niet gesproken worden van een stedelijk ontwikkeling. Voor de realisatie van de opvang wordt namelijk gebruik gemaakt van drie bestaande gebouwen op de locatie. Hiervoor vinden geen werkzaamheden van betekenis binnen of buiten het gebouw plaats. Daarnaast zijn er geen grootschalige grondwerkzaamheden op de projectlocatie gepland. Voor het plaatsen van de 2 tijdelijke units vinden geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden. Doordat er geen significante fysieke wijzigingen aan de bestaande situatie plaatsvinden worden er geen negatieve effecten verwacht.

Relatie met het voornemen

Op basis van voorgaande is geen noodzaak om een mer(-beoordeling) op te stellen voor het voornemen.

4.2 Duurzaamheid en gezondheid

Per gemeente moet vastgesteld worden of en hoe getoetst dient te worden aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid. In het tijdelijk deel van het omgevingsplan van gemeente Amsterdam (01-01-2024), gebaseerd op de Bruidsschat, zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema gezondheid.

Voor duurzaamheid dient hoofdzakelijk gekeken te worden naar de te treffen energiebesparende maatregelen, zo horen alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar te worden getroffen.

Omdat het voornemen een opvanglocatie betreft waar AMV'ers niet voor deze gestelde termijn van 5 jaar zullen verblijven, is dit artikel niet relevant.

Relatie met het voornemen

Met betrekking tot gezondheid worden er met het voornemen geen activiteiten mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de gezondheid van de omgeving. Er wordt gebruik gemaakt van 3 bestaande gebouwen en 2 tijdelijke units. In de gebouwen zal verwarming en ventilatie aanwezig zijn conform Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl) om een goed binnenklimaat te borgen. Ook zijn in alle verblijfsruimtes ramen aanwezig voor de toetreding van daglicht. Voor de realisatie van de opvang zijn de aspecten gezondheid en duurzaamheid geen belemmering.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid van de projectlocatie, de capaciteit van de omliggende wegen en parkeervoorzieningen en de verkeersveiligheid.

Relatie met het voornemen

Het huidige verkeer rondom de projectlocatie wijzigt in de toekomst gering. De opvang van AMV'ers resulteert niet tot een aanzienlijke toename van verkeersbewegingen, aangezien AMV'ers voornamelijk gebruikmaken van fietsen, lopen of het openbaar vervoer, omdat ze geen auto mogen besturen. Afgezien van de verkeersbewegingen van het personeel, de levering van goederen en ondersteunende diensten, worden geen andere aanzienlijke toenames in verkeersactiviteit verwacht.

4.3.2 Parkeren

De parkeerbehoefte in de toekomstige situatie zal enkel bestaan uit de parkeerbehoefte van het personeel, gezien de AMV'ers geen auto mogen besturen. Daarnaast kunnen leveranciers en ondersteunende diensten gebruik maken van de parkeergelegenheid op het terrein, zeker twaalf plekken. De tijdelijke opvang maakt deels gebruik van het huidige personeel en de bestaande goederenaanvoer. Hierdoor vinden er weinig wijzigingen plaats in het toekomstig gebruik. Er zullen in de periode dat de tijdelijke opvang plaatsvindt geen Shortstay-gasten naar de locatie komen. Hierdoor neemt de parkeerbehoefte vergeleken met de vorige situatie zelfs af. Gelet op de beperkte parkeerbehoefte van het voornemen en de beschikbaarheid van parkeerplekken, kan in de volledige parkeerbehoefte worden voorzien.

Er wordt door AMV'ers vaak gebruik gemaakt van de fiets om te verplaatsen. Daarom stelt het COA fietsen ter beschikking. De projectlocatie beschikt over meerdere plaatsen om fietsen te stallen, hiermee kan in de parkeerbehoefte voor fietsen worden voorzien op de locatie.

Relatie met het voornemen

Het aspect parkeren leidt niet tot belemmeringen in relatie tot het voornemen, lettende op de huidige situatie en toekomstige behoefte omtrent parkeerplekken.

4.4 Flora en fauna

De Omgevingswet regelt op hoofdlijnen drie zaken voor het thema flora en fauna:

1. bescherming van planten- en diersoorten;
2. bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
3. bescherming van bos en houtopstanden.

Deze aspecten worden hieronder toegelicht in relatie tot het voornemen.

4.4.1 Soortenbescherming

Er wordt gebruikgemaakt van drie bestaande gebouwen, aan de buitengevel vindengeen werkzaamheden plaats. Daarom ondervinden eventuele (beschermde) diersoorten in de omgeving geen negatieve effecten. De twee tijdelijke units komen daarbij op reeds verhard terrein, zijn van beperkte omvang en zijn omringd door bestaande bebouwing, afgeschermd van groen. Er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats voor het neerzetten van de units. Daarom is een ecologische quickscan in dit geval niet noodzakelijk.

4.4.2 Gebiedsbescherming

4.4.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden, gericht op het behoud van belangrijke flora en fauna op Europees niveau. Dit netwerk is ontstaan uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen en omvat officieel aangewezen gebieden met specifieke instandhoudingsdoelstellingen. Deze doelstellingen hebben betrekking op de bescherming van habitattypen en habitat- en vogelsoorten.

Projecten die mogelijk significant negatieve effecten hebben voor een Natura 2000-gebied in termen van instandhoudingsdoelstellingen vallen onder de Omgevingswet. Zelfs projecten buiten Natura 2000-gebieden kunnen significante effecten hebben en moeten daarom beoordeeld worden in het kader van de externe werking.

De projectlocatie maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebieden (Figuur 4-1). Er bevinden zich tussen de 10 en 15 kilometer verschillende Natura-2000 gebieden, wetende Kennemerland-Zuid, Polder Westzaan, IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske en Botshol. Directe effecten door ruimtebeslag of versterking zijn gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden uitgesloten. Een negatief effect op een Natura 2000-gebied kan mogelijk nog veroorzaakt worden door de uitstoot stikstof.

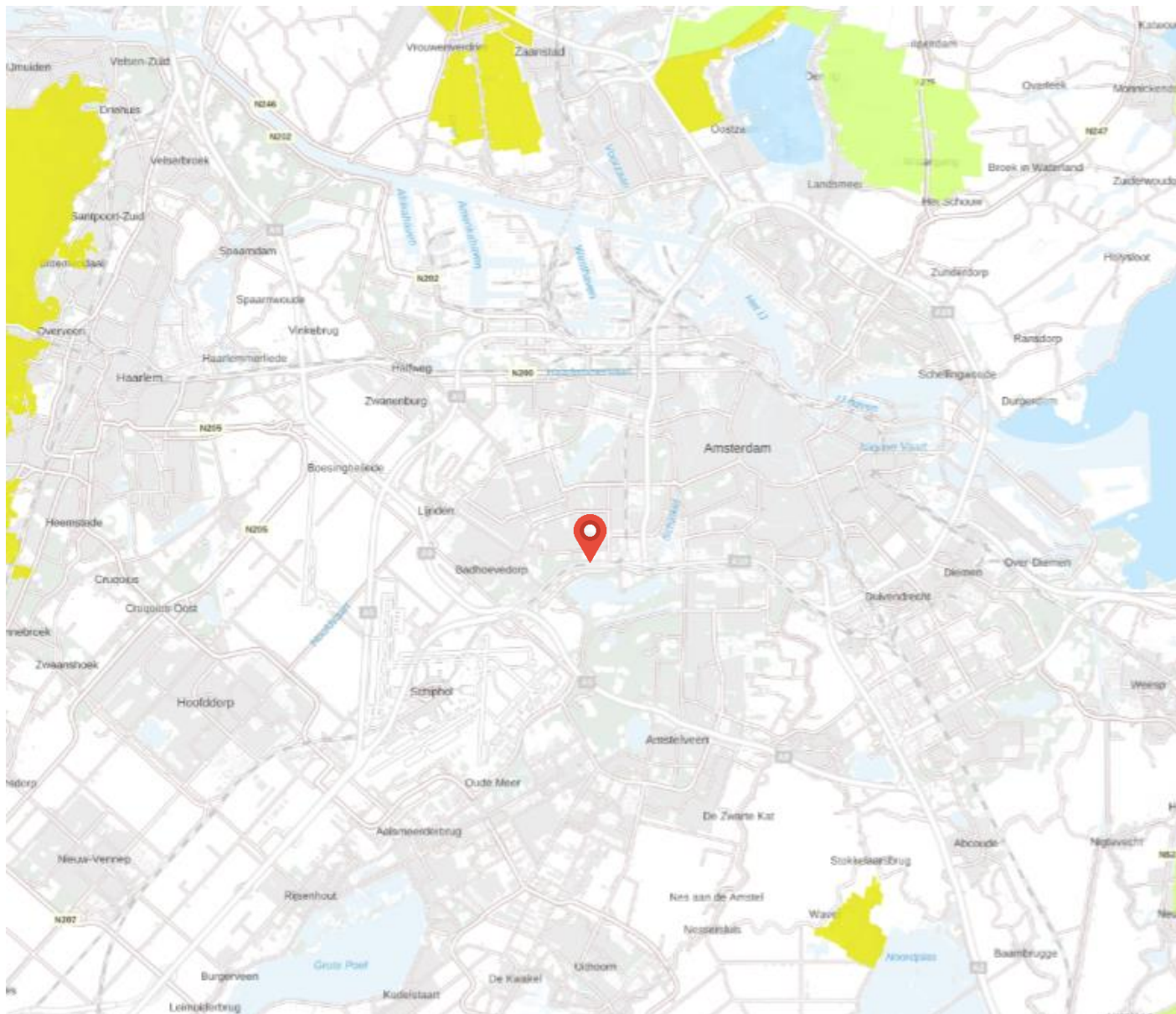
Aangezien bestaande woningen in gebruik worden genomen en twee kleine units worden geplaatst, treden er geen noemenswaardige veranderingen op met betrekking tot stikstofdepositie in vergelijking met de huidige situatie. Om effecten uit te sluiten, is er een stikstofdepositieberekening voor de bouwfase en de gebruiksfase uitgevoerd (zie Bijlagen 2¹²). Hieruit volgt dat het voornemen niet leidt tot een toename aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, depositie betreft immers 0,00 mol/ha/jaar.

¹² Bestaande uit:

Bijlage 2a – Memo Stikstof COA Sloterweg

Bijlage 2b – Stikstof (Aerius) berekening - Bouwfase

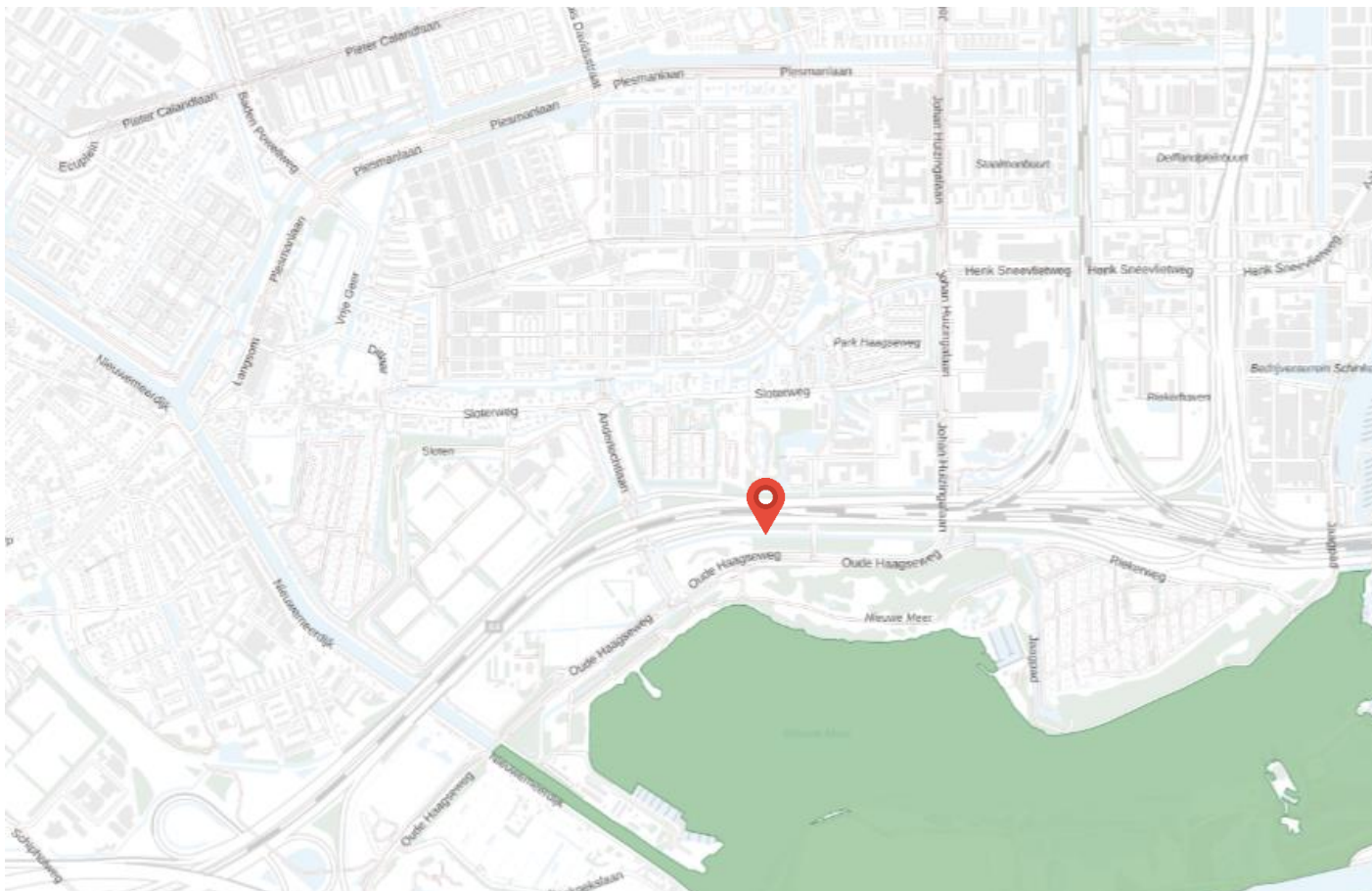
Bijlage 2c – Stikstof (Aerius) berekening - Gebruiksfase



Figuur 4-1 - Natura 2000-gebieden (gele en groene contour) in relatie tot het voornemen (rode markering). Bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (22-10-2024).

4.4.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De planlocatie ligt niet binnen een Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebied. In de omgeving op enige afstand liggen een aantal NNN-gebieden (Figuur 4-2). Gezien de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de NNN gebieden zijn effecten op het NNN uitgesloten. Er zijn geen belemmeringen vanuit NNN voor het voornemen.



Figuur 4-2 - NNN (groene contour) in relatie tot het voornemen (rode marker). Bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (22-10-2024).

4.4.3 Houtopstanden

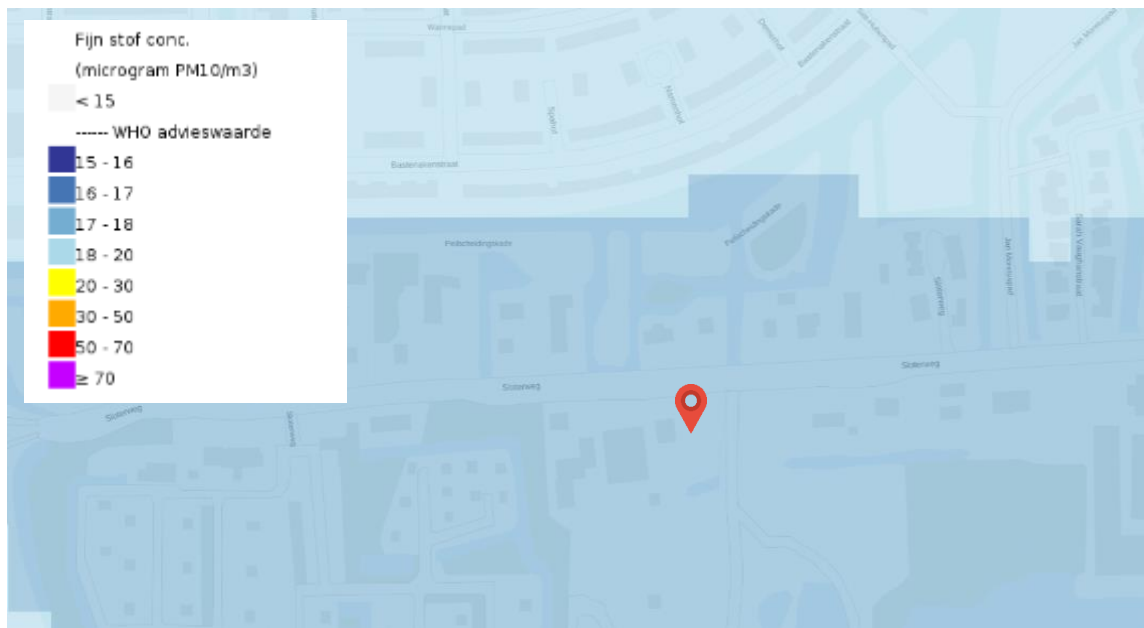
Op de locatie van de opvang staan geen bomen. Er zullen dus geen bomen worden gekapt, verplaatst of houtopstanden worden verwijderd. Hierdoor treden er geen effecten op de houtopstanden op. Er zijn geen belemmeringen vanuit houtopstanden op het voornemen.

4.5 Luchtkwaliteit

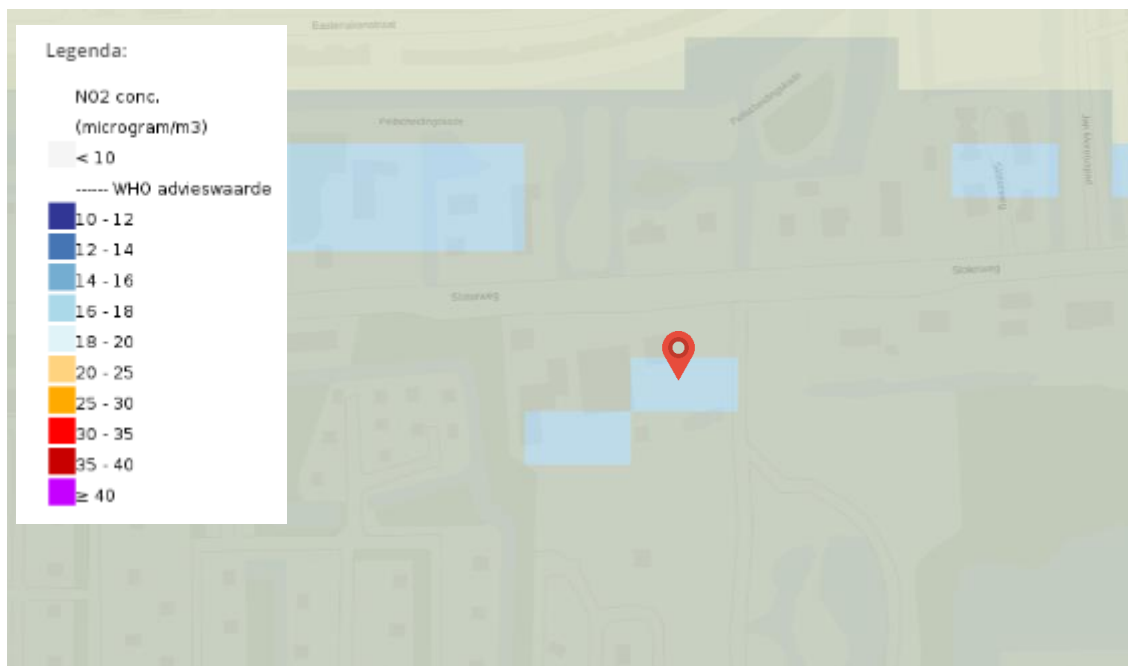
De instructieregels van het Bkl bevatten luchtkwaliteitseisen die zijn opgesteld ter bescherming van de gezondheid van mensen. De eisen met betrekking tot de kwaliteit van de buitenlucht, oftewel luchtkwaliteit, zijn te vinden in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Deze regels omvatten omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) als leidend worden beschouwd. De gemeente beoordeelt een aanvraag op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Activiteiten zijn toegestaan als ze voldoen aan de volgende criteria:

- Er is geen feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.
- Het project resulteert per saldo niet in een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Het project draagt slechts in beperkte mate bij aan luchtverontreiniging.

De luchtkwaliteit in de huidige situatie is matig en ligt onder de WHO advieswaarde van maximaal 15 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀. Zoals in Figuur 4-4 is te zien, ligt de hoeveelheid PM₁₀ voor de projectlocatie tussen de 16 en 18 µg/m³. In Figuur 4-3 is te zien dat de stikstofwaarden tussen de 18 en 25 microgram/m³ liggen, boven de advieswaarde van het WHO. De waarden voldoen echter nog steeds aan de gestelde omgevingswaarden uit het Bkl.



Figuur 4-4 – Luchtkwaliteit fijnstof (Pm₁₀) WHO-advieswaarde 2022 in relatie tot het voornemen (rode markering). Bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (22-10-2024).



Figuur 4-3 Luchtkwaliteit stikstof µg/m³ WHO-advieswaarde in relatie tot het voornemen (rode markering) Bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (22-10-2024).

Het voornemen is geen inrichting die in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit, dit kan bij het opstellen van een BOPA inzichtelijk worden gemaakt door middel van de NIBM-tool. Door middel van de NIBM-tool kan de bijdrage van het voornemen aan de luchtkwaliteit ten gevolge van de verkeer aantrekkende werking worden berekend.

De tool geeft een worstcase berekening weer op basis van de maximaal verwachte verkeer aantrekkende werking. Hieruit blijkt dat de verandering in de luchtkwaliteit door het voornemen niet in betekende mate is. Zoals in paragraaf 4.3.2 aangegeven leidt de opvang van AMV'ers niet tot aanzienlijk meer verkeersbewegingen dan wat toegestaan is voor kantoorgebruikers volgens het bestemmingsplan. De verkeer aantrekkende werking van de opvang is beperkt, aangezien AMV'ers voornamelijk gebruikmaken van fietsen, lopen of het openbaar vervoer, en geen eigen auto's hebben. Naast het verkeer van personeel, goederen en ondersteunende diensten worden geen andere verkeersbewegingen verwacht.

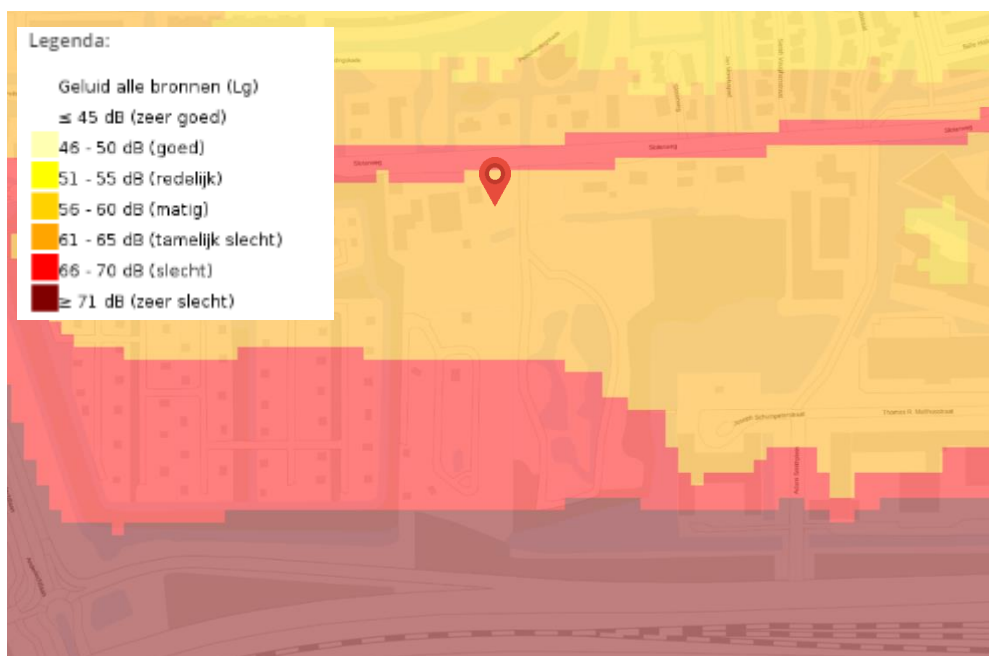
Relatie tot het voornemen

De huidige luchtkwaliteit bij de projectlocatie is slecht. Dit vormt geen belemmering voor het voornemen, gezien het voornemen niet zal leiden tot afname in de luchtkwaliteit. De opvang zorgt niet voor een aanzienlijke stijging van het verkeer ten opzichte van de huidige situatie. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor het voornemen.

4.6 Geluid

Conform artikel 5.55, lid 2, sub c van het Bkl hoeft bij een aanvraag voor een BOPA voor een periode korter dan 10 jaar niet getoetst te worden aan de bepalingen over geluid. Tevens is een tijdelijke opvanglocatie voor AMV'ers (met een maximale gebruikperiode van 2 jaar) niet aangewezen als gevoelig object. Wel dient te worden beoordeeld of voldaan kan worden aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De geluidsbelasting op de locatie wordt voornamelijk bepaald door de Sloterweg ten noorden van de projectlocatie en de A4 en de spoorweg ten zuiden van de projectlocatie (Figuur 4-5) . In wordt de geluidsbelasting van wegverkeerlawaai op de projectlocatie weergegeven.



Figuur 4-5 - Cumulatieve geluidsbelasting in relatie tot het voornemen (rode markering).

Bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten> (22-10-2024).

De noordzijde van de projectlocatie heeft een geluidsbelasting van 66 tot 70 dB dat als slecht wordt beoordeeld. Het zuidelijke deel heeft een geluidsbelasting van 61 tot 65 dB, wat als tamelijk slecht wordt beoordeeld.

Relatie met het voornemen

Het voornemen betreft geen geluidgevoelige functie. In conclusie, vanwege de tijdelijke aard van het voornemen maximaal 2 jaar is een formele geluidstoetsing volgens de Ow en de Aanvullingswet Geluid niet nodig.

4.7 Geur

Het voornemen valt niet onder geurgevoelige gebouwen of locaties en staat evenmin vermeld als een milieubelastende activiteit met betrekking tot geur.

Relatie met het voornemen

Gezien voorgaande vormt het aspect geur geen belemmering voor het voornemen.

4.8 Omgevingsveiligheid

Voor het aspect Omgevingsveiligheid is een onderzoek uitgevoerd om mogelijke risicobronnen in de omgeving nader te analyseren. Het onderzoek is weergegeven in Bijlage 3. Het doel van het onderzoek is het inventariseren van de risicobronnen in de omgeving van de projectlocatie en het kwalitatief beschouwen van de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid.

Relatie met het voornemen

Uit bijlage 3 blijkt dat het voornemen geen effecten heeft op de omgevingsveiligheid.

Voor wegvak Nh6 zijn vervoerscijfers van Rijkswaterstaat beschikbaar (<https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/basisnet/vervoercijfers-gevaarlijke-stoffen/weg/>). Over wegvak Nh6 worden brandbare vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LF1 en stoffen in stofcategorie LF2), giftige vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LT2) en brandbare gassen (stoffen in stofcategorie GF3) vervoerd. Conform de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] is:

- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF1 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF2 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT2 880 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3 355 m.

Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg ligt binnen:

- het invloedgebied van stoffen in stofcategorie LT2;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3.

Bij het realiseren van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg wordt aanbevolen om rekening te houden met het scenario gifwolk. Rekening houden met het scenario gifwolk kan bijvoorbeeld door:

- het plaatsen van afsluitbare ventilatieopeningen;
- het plaatsen van afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

Bij het scenario gifwolk is het advies namelijk om ramen en deuren te sluiten en om binnen te blijven. Door de 6 bestaande gebouwen en de 2 nieuwe units te voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem kunnen de 6 bestaande gebouwen en de 2 nieuwe units gebruikt worden als schuilplaatsen. Aanbevolen wordt om afsluitbare ventilatieopeningen van wegvak Nh6 af te richten en een hoge plaatsing te verkiezen boven een lage plaatsing.¹³

Voor meer mogelijke maatregelen wordt verwezen naar het door het RIVM opgestelde Handboek Omgevingsveiligheid (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/toelichtingen-kernbegrippen/maatregelen>) en de door het RIVM opgestelde Maatregelenwiki (<https://www.maatregelenwiki.nl/>).

¹³ Mogelijk zijn de 6 bestaande gebouwen al voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

4.9 Trillingen

Het voornemen is hoofdzakelijk voorzien in drie bestaande gebouwen waaraan geen externe fysieke wijzigingen plaatsvinden. Voor de tijdelijke units vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats en wordt geen bouw materieel ingezet. Er wordt slechts zeer kortstondig trillingen veroorzaakt richting de omgeving toe voor het neerzetten van de twee tijdelijke units

Daarnaast zijn gebouwen met een logiesfunctie geen trilling gevoelige gebouwen conform het Bbl. Een asielzoekerscentrum of noodopvang voor AMV'ers valt conform de Omgevingswet onder een logiesfunctie. Er hoeft daarmee niet verder getoetst te worden aan het aspect trilling.

Relatie met het voornemen

Het aspect trillingen leidt niet tot belemmeringen voor het voornemen.

4.10 Welstand

Welstand ziet toe op de ruimtelijke kwaliteit, de coherentie en esthetische waarden, van de gebouwde omgeving. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden toegestaan als het bouwen van een bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van de welstand. Bij het voornemen worden de bestaande gebouwen tijdelijk gebruikt voor de opvang van AMV'ers. Er vinden geen externe fysieke wijzigingen plaats. Er worden twee tijdelijke units geplaatst. Deze komen buiten het zicht (niet aan de straatkant), zijn bekleed met zwarte planken in dezelfde stijl als de woning en met groen dak of zonnepanelen. In samenspraak met de gemeente Amsterdam is een toetsing bij de commissie van Welstand niet nodig.

Relatie met het voornemen

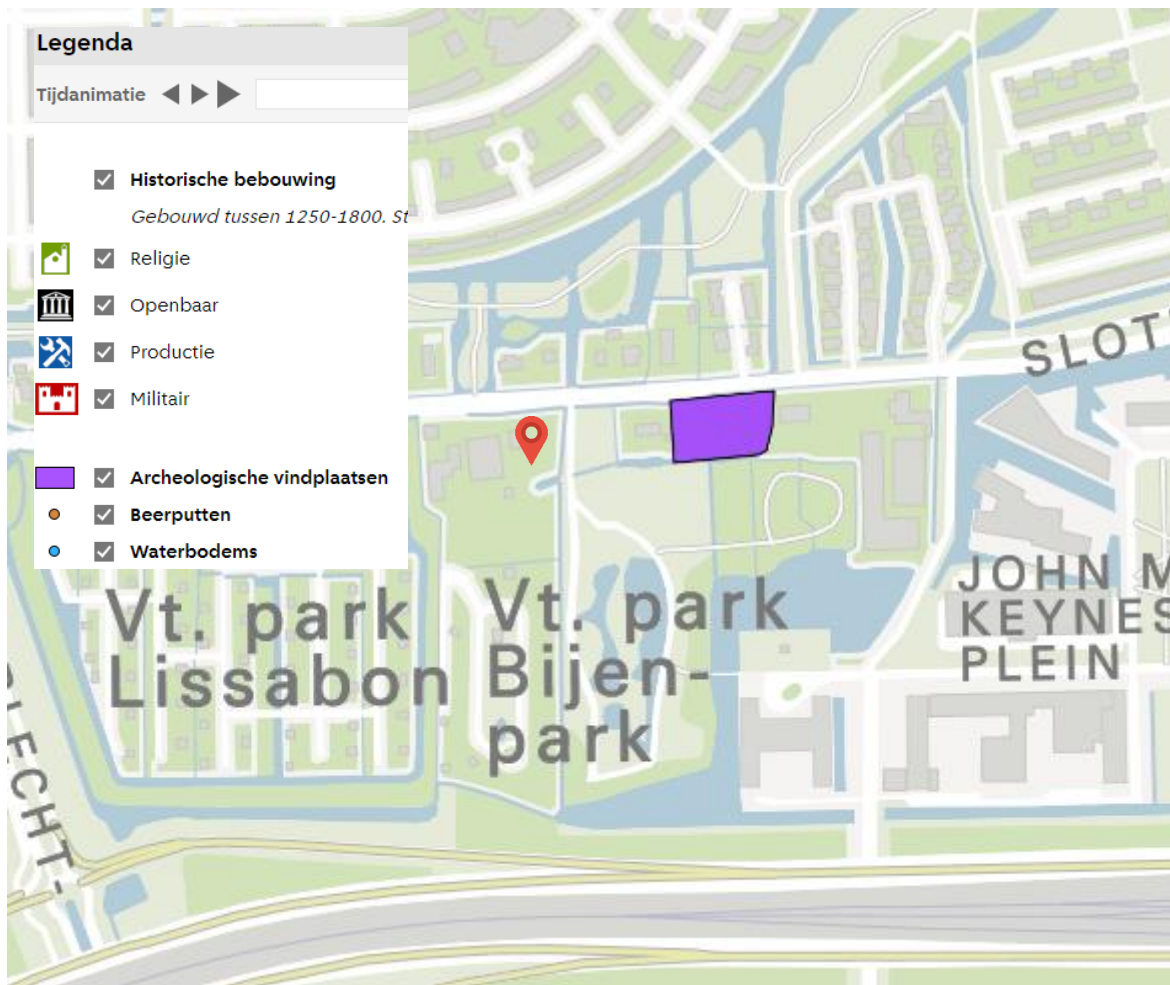
De coherentie en esthetische waarden van de gebouwde omgeving worden door het voornemen nauwelijks gewijzigd, het aspect ruimtelijk kwaliteit met betrekking tot de welstand levert geen belemmeringen op.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan totdat de Omgevingswet in werking treedt. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Onder andere de Monumentenwet is hierin opgegaan. Op basis van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet stelt namelijk: 'Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'.

Archeologie

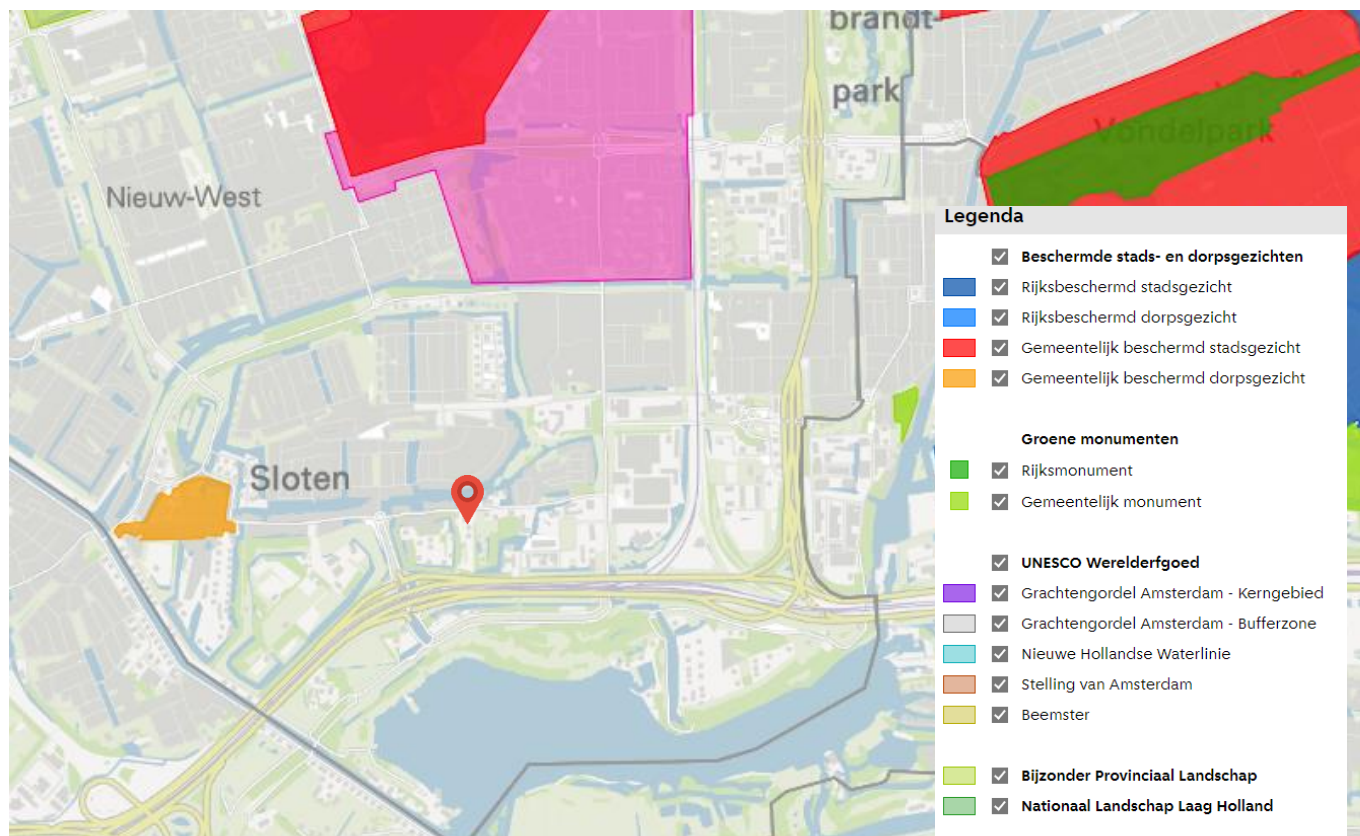
Het omgevingsplan van de Gemeente Amsterdam (zie paragraaf 1.3) omschrijft een functie Waarde – Archeologie 1. Hier worden regels gesteld, indien er groter dan 100 m² werkzaamheden plaatsvinden ofwel grond dieper dan 0,5 meter wordt geroerd. Dit is niet het geval voor het voornemen. Daarnaast is de verwachtingskaart van de gemeente Amsterdam omtrent Archeologie gecontroleerd (Figuur 4-6). Het voornemen bevindt zich niet binnen archeologische verwachtingswaard.



Figuur 4-6 - Publiekskaart Amsterdam Archeologie in relatie tot het voornemen. Bron: <https://maps.amsterdam.nl/archeologie/> (22-10-2024).

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische waarden kaart van de Gemeente Amsterdam is beoordeeld in relatie tot het voornemen. Het voornemen bevindt zich niet binnen cultuurhistorische aanduidingen (Figuur 4-7).



Figuur 4-7 - Cultuurhistorische waardenkaart Amsterdam in relatie tot het voornemen (rode markering). Bron: <https://maps.amsterdam.nl/cultuurhistorie/> (22-10-2024)

Relatie met het voornemen

Er vinden voor het voornemen geen grondroerende werkzaamheden plaats, het voornemen valt niet binnen Archeologische verwachtingswaarde van de Gemeente Amsterdam of cultuurhistorische waarden van de Gemeente Amsterdam. Het voornemen leidt hiermee niet tot negatieve effecten op archeologische en cultuurhistorische waarden.

4.12 Weging van het waterbelang

Er is geen sprake van toename in verstening of verharding als gevolg van het voornemen. De infiltratie van het regenwater in de grond wordt dus niet negatief beïnvloed. De tijdelijke units worden bovendien geplaatst op reeds verhard oppervlakte, hiervoor vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Er worden geen wijzigingen aangebracht aan bestaande watergangen en er worden geen nieuwe watergangen gegraven. De waterhuishouding blijft onveranderd.

Relatie met het voornemen

Aangezien het voornemen tijdelijk is en geen impact heeft op de waterhuishouding, zijn er geen belemmeringen op het gebied van water voor de geplande tijdelijke opvang.

4.13 Bodem

Het voornemen betreft het realiseren van twee tijdelijke units en de ingebruikname van zes woningen. Hiervoor vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Het aspect bodem is daarom niet relevant voor het voornemen en vormt daarmee ook geen belemmering.

4.14 Bedrijven en milieuzonering

Een (buitenwettelijk) toetsingskader voor milieuzonering wordt geboden door de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlands Gemeenten (hierna: VNG). Op basis van deze uitgave kan worden bepaald in hoeverre de inrichtingen en bedrijven gelegen in de nabijheid beperkend zijn voor het tot stand brengen van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van de milieugevoelige functie. In deze uitgave zijn per (milieu)categorie bedrijvigheid richtafstanden genoemd welke kunnen worden aangehouden ten einde de hinderlijke invloed van bedrijfsactiviteiten op gevoelige functies te beperken.

De functieverandering naar een tijdelijke opvanglocatie heeft geen invloed op de milieurimte van andere bedrijven in de buurt. Met de komst van een tijdelijke noodopvang voor asielzoekers wordt wel een milieugevoelige functie gerealiseerd. Deze is vergelijkbaar met categorie 'Hotels en pensions met keuken, conferentieoorden en congrescentra' zoals vastgesteld in de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. De geldende richtafstanden voor deze categorie zijn 10 meter voor geluid en geur.'

In de nabije omgeving van de opvang bevinden zich woningen en een tankstation.

De richtafstand opgenomen in de 'Bedrijven en milieuzonering' van een tankstation zonder LPG is 30 meter voor geur, geluid en grootste afstand en 10 meter voor gevaar. Het bedrijf is gelegen op ongeveer 470 meter van de opvang, deze vormt hiermee geen belemmering.

Relatie met het voornemen

De richtafstanden zoals vastgesteld in de 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG vormen hiermee geen belemmering voor het voornemen.

4.15 Sociale veiligheid

Naast het creëren van een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving is het essentieel dat de leefomgeving (sociaal) veilig is in het gebruik. Het doel is dat mensen zich veilig voelen en dat deze veiligheid ook daadwerkelijk wordt ervaren. Verschillende factoren kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid, zoals:

- informeel toezicht op de openbare ruimte, waarbij er een gevoel van sociale controle is door aanwezigheid van anderen;
- persoonlijke controle over de 'eigen' omgeving, waarbij mensen het gevoel hebben dat ze invloed hebben op hun directe omgeving en de veiligheid ervan;
- het imago van het totale gebied, waarbij een positieve reputatie en uitstraling bijdragen aan een gevoel van veiligheid.

Door deze factoren te bevorderen, kan een leefomgeving worden gecreëerd die niet alleen aantrekkelijk is, maar ook als veilig wordt ervaren. Om een veilige omgeving te garanderen voor de omgeving en de AMV'ers is er vanuit het COA op de locatie 24 uur per dag toezicht en begeleiding aanwezig. Op de noodopvanglocatie zal 24/7 beveiliging aanwezig zijn en zijn er 7 dagen per week COA-medewerkers aanwezig als aanspreekpunt voor de bewoners, begeleiding en om toe te zien op de naleving van de huisregels. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de locatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente.

De Gemeente Amsterdam is verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de tijdelijke opvanglocatie in de omgeving en kan zo nodig, in overleg met het COA en de politie (aanvullende), maatregelen treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

Relatie met het voornemen

Het COA treft een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving van de projectlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Door het nemen van deze maatregelen kan geconcludeerd worden dat het aspect sociale veiligheid geen belemmering vormt voor het voornemen.

5 BEPERKINGENGEBIEDEN

Een beperkingengebied is een overkoepelend begrip dat wordt gedefinieerd in de Omgevingswet. Het beschrijft een gebied dat door het Rijk of de provincie is aangewezen, waar specifieke regels gelden voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor een specifiek werk of object.

De Omgevingswet verplicht Rijk en provincie om beperkingengebieden aan te wijzen, zoals zones rond wegen, hoofdspoorwegen, waterkeringen, rijkswegen en vaarwegen. Binnen deze beperkingengebieden stelt overheden eisen aan aanduidingen, informatieborden en uitwegen. Deze zijn weergegeven in Figuur 5-1, Figuur 5-3 en Figuur 5-2.

Relatie met het voornemen

Er gelden geen beperkingengebieden voor het voornemen. Het voornemen wordt op voldoende afstand geplaatst van de Rijksweg A4 en de spoorweg ten zuiden van de locatie (circa 280 meter).

De nieuwe units worden niet geplaatst in een beperkingengebied op basis van de waterschapsverordening, wel vlak hierbij (minder dan 25 meter afstand). Ze worden wel geplaatst binnen de zonerings '500 meter vanuit de teen van een direct waterkerend dijklichaam'. Hier gelden echter enkel regels omtrent geologisch onderzoek te verrichten door explosieven¹⁴, wat niet aan de orde is voor het voornemen

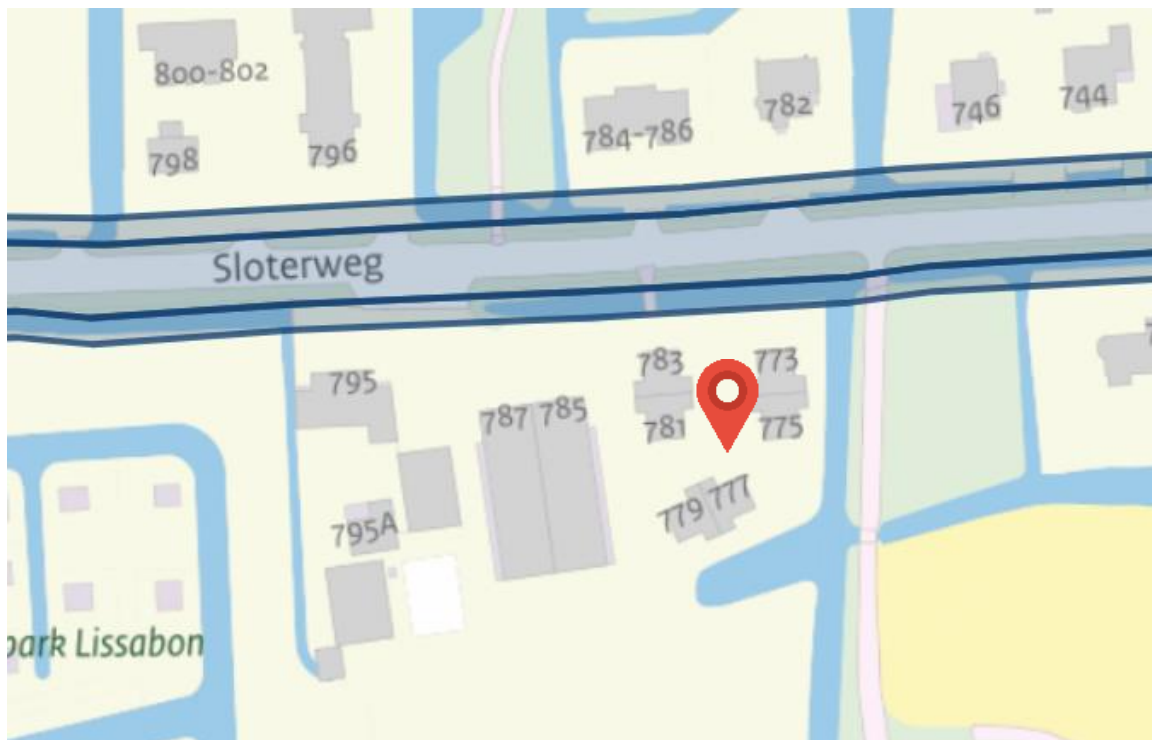


Figuur 5-1- Beperkingengebied Hoofdspoorweg (blauwe contour) in relatie tot het voornemen (rode markering). Bron: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dc-2023-96/1/html> (22-10-2024).

¹⁴ Artikel 2.16 Bodemonderzoek uit de Waterschapsverordening Amstel, Gooi en Vecht



Figuur 5-3 - Beperkingengebied Rijkswegen (roze contour) in relatie tot het voornemen (rode markering).
Bron: <https://maps.rijkswaterstaat.nl/dataregister/srv/eng/catalog.search#/map> (22-10-2024).



Figuur 5-2 - Beperkingengebied met betrekking tot een waterkering (blauwe contour) in relatie tot het voornemen (rode contour). Bron: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dc-2024-2438/1/html> (22-10-2024).

6 UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische haalbaarheid van de geplande tijdelijke opvang beschreven. Daarbij wordt ingegaan op de verschillende mogelijkheden voor participatie die zijn gebruikt en/of worden toegepast.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Financiering

Het COA draagt de verantwoordelijkheid voor de financiering van de uitvoering gedurende de exploitatieperiode van de noodopvang. Het COA huurt de projectlocatie en voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van de overheid. De financiering van de opvang wordt ook door de overheid verzorgd, gezien de maatschappelijke rol van het COA in het realiseren van de opvangfaciliteiten.

Beheer

Het COA verzorgt het beheer en onderhoud van het gebouw en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke opvang. Na het vertrek van het COA kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende functie uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Amsterdam. Het tijdelijk gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende functie in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.

Handhaving

De omgevingsvergunning BOPA is bindend voor zowel de overheid als de burger. De gemeente Amsterdam heeft de primaire verantwoordelijkheid voor de controle en handhaving van deze vergunning. Het handhavingsbeleid van de gemeente Amsterdam vormt de basis voor de handhaving binnen de gemeentegrenzen. Handhaving omvat alle acties gericht op het bevorderen van naleving van regelgeving en het beëindigen van overtredingen. Het doel van handhaving is het waarborgen van de bescherming van mens en milieu tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving vindt vanuit het COA afstemming plaats met zowel de gemeente als de politie.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Participatie

Bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een BOPA is het vereist dat de initiatiefnemer aangeeft of en op welke manieren er participatie heeft plaatsgevonden, en wat de resultaten hiervan zijn.

De gemeente Amsterdam zet dan ook actief in op Participatie. Zo heeft de gemeente op 27 juni 2024 een participatieverordening opgesteld die in werking is getreden op 15 september 2024. Bij initiatieven vóór de betreffende datum geldt de Algemene inspraakverordening uit 2016. Het participatiebeleid is samengevat in 10 participatieregels:

1. De gemeente Amsterdam begint op tijd en maakt bewuste keuzes.
2. De gemeente Amsterdam organiseert bestuurlijke betrokkenheid vanaf het begin.
3. De gemeente Amsterdam is vanaf de start duidelijk over de ruimte voor participatie, de rol van bewoners, ondernemers en organisaties en wat er met hun inbreng wordt gedaan.
4. De gemeente Amsterdam vraagt actief naar behoeften van belanghebbenden en speelt hierop in.
5. De gemeente Amsterdam levert extra inspanning om alle belanghebbenden actief te betrekken.
6. De gemeente Amsterdam deelt actief alle openbare informatie met alle belanghebbenden.
7. De gemeente Amsterdam communiceert in begrijpelijke taal, afgestemd op betrokkenen.
8. De gemeente Amsterdam legt eerlijk, beargumenteerd en helder uit welke keuzes tijdens de participatie worden gemaakt.
9. De gemeente Amsterdam publiceert haar participatieplannen.
10. De gemeente Amsterdam reflecteert met belanghebbenden om te leren van de praktijk.

Door deze principes te hanteren probeert de gemeente Amsterdam participatie te verankeren in het besluitvormingsproces waarbij onder meer samengewerkt wordt met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

Bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een BOPA is het vereist dat de initiatiefnemer aangeeft of en op welke manieren er participatie heeft plaatsgevonden, en wat de resultaten hiervan zijn.

De gemeente Amsterdam zet actief in op Participatie. Zo heeft de gemeente op 27 juni 2024 een participatieverordening opgesteld die in werking is getreden op 15 september 2024. Bij initiatieven vóór de betreffende datum geldt de Algemene inspraakverordening uit 2016. Het participatiebeleid is samengevat in 10 participatieregels:

1. De gemeente Amsterdam begint op tijd en maakt bewuste keuzes.
1. De gemeente Amsterdam organiseert bestuurlijke betrokkenheid vanaf het begin.
2. De gemeente Amsterdam is vanaf de start duidelijk over de ruimte voor participatie, de rol van bewoners, ondernemers en organisaties en wat er met hun inbreng wordt gedaan.
3. De gemeente Amsterdam vraagt actief naar behoeften van belanghebbenden en speelt hierop in.
4. De gemeente Amsterdam levert extra inspanning om alle belanghebbenden actief te betrekken.
5. De gemeente Amsterdam deelt actief alle openbare informatie met alle belanghebbenden.
6. De gemeente Amsterdam communiceert in begrijpelijke taal, afgestemd op betrokkenen.
7. De gemeente Amsterdam legt eerlijk, beargumenteerd en helder uit welke keuzes tijdens de participatie worden gemaakt.
8. De gemeente Amsterdam publiceert haar participatieplannen.
9. De gemeente Amsterdam reflecteert met belanghebbenden om te leren van de praktijk.

Door deze principes te hanteren probeert de gemeente Amsterdam participatie te verankeren in het besluitvormingsproces waarbij onder meer samengewerkt wordt met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

De Gemeente Amsterdam stelt in sommige gevallen participatie bij een BOPA verplicht¹⁵. Hieronder valt echt niet de tijdelijke functiewijziging voor de opvang van AMV'ers. In de participatieverordening is namelijk een uitzondering opgenomen die van toepassing is op de Sloterweg, artikel 3 lid 3.g

"(de verplichting tot participatie is niet van toepassing) als het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving"

Het voornemen heeft in lijn met de Omgevingswet aan participatieverplichtingen voldaan. Het COA sluit met de communicatie participatie aanpak aan op de aanpak van de gemeente. Hierbij neemt het COA de verantwoordelijkheid voor de participatiedialoog, in afstemming met de gemeente.

6.2.2 Vaststellingsprocedure

De aanvraag voor de omgevingsvergunning heeft betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend omgevingsplan. Op de aanvraag is conform artikel 16.62 Omgevingswet de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beslistermijn is acht weken met een mogelijkheid van een eenmalige verlenging van 6 weken. Na besluitvorming is een beroep mogelijk tegen het besluit.

¹⁵ Zie: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR684242/1>

7 BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

7.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Voorliggende motivering onderbouwt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het voornemen betreft een tijdelijke ingebruikname van zes woningen voor een tijdelijke opvang van AMV'ers en de plaatsing van twee dienstengebouwen (units). Er worden geen fysieke wijzigingen aan de buitenzijde van de bestaande panden aangebracht. Na het gebruik van de projectlocatie voor opvang van AMV'ers gedurende een termijn van maximaal twee jaar, wordt het huidige gebruik, te weten Shortstay weer teruggebracht. Doordat de projectlocatie tijdelijk een andere functie invult, maar nog steeds overnachting biedt aan mensen, verandert er weinig aan de (fysieke) situatie. Het voornemen veroorzaakt in dat opzicht geen belemmeringen richting de omgeving.

7.2 Samenvatting en conclusie

Deze ruimtelijke motivering dient ter onderbouwing van de omgevingsvergunning aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarmee tijdelijke gebruik van de woningen en units als AMV-opvang in afwijking van het omgevingsplan mogelijk wordt gemaakt.

- In Hoofdstuk 3 is het voornemen getoetst aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en is onderbouwd dat dit past binnen deze beleidskaders.
- In Hoofdstuk 4, 5 en 6 is het voornemen getoetst aan effecten op de fysieke leefomgeving. Bij deze toetsing voor verschillende thema's is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn en er geen negatieve effecten op de thema's optreden door het voornemen.

Geconcludeerd wordt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aanvraag voor de omgevingsvergunning gaat uit van een tijdelijke periode van maximaal 2 jaar, vanaf het moment dat de AMV'ers intrekken.

Het verlenen van een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het gebruik van het pand aan Sloterweg 779, Gemeente Amsterdam, voor een tijdelijke opvang van AMV'ers is, gelet op het voorstaande, aanvaardbaar.

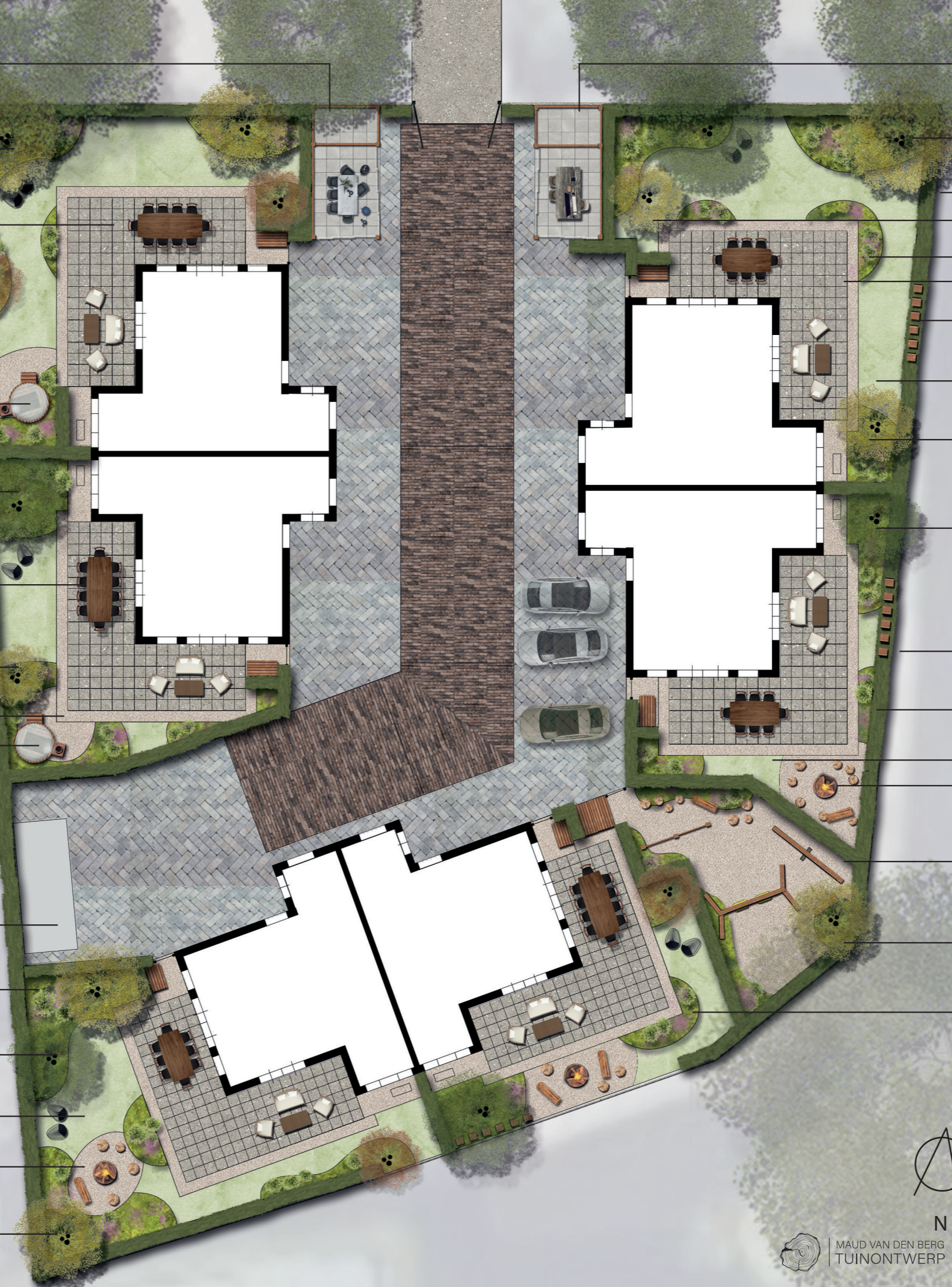
Bijlagen

Bijlage 1a – Situatieschets

DEFINITIEF ONTWERP

OVERKAPPING RUIMTE VOOR KANTOOR 3 x 6 (incl bergruimte)
 HAAG 1.20
 MEERSTAMMIGE BOOM
 GLOOIENDE BORDERS
 BESTAAND TERRAS
 MEERSTAMMIGE BOOM
 GROENBLIJVENDE HAAG 2.00
 HALFVERHARDING
 PLEK VOOR HOTTUB OF SPA
 MEERSTAMMIGE BOOM
 BESTAAND TERRAS
 MEERSTAMMIGE HEESTER
 HALFVERHARDING
 PLEK VOOR HOTTUB OF SPA
 BESTAANDE CONTAINER
 GLOOIENDE BORDERS
 MEERSTAMMIGE BOOM
 GAZON
 ZITKUIL CORTENSTALE RAND VAN 20cm MET HALFVERHARDING EN RUIMTE VOOR VUURPLEK
 MEERSTAMMIGE BOOM

OVERKAPPING RUIMTE VOOR KANTOOR 3 x 6 (incl bergruimte)
 MEERSTAMMIGE BOOM
 HAAG 1.20
 MEERSTAMMIGE BOOM
 GLOOIENDE BORDERS
 50cm RAND RONDOM TERRAS T.B.V. TOEKOMSTIGE GLAZEN SCHUIFWAND
 HOUTEN PALENWAND
 GAZON
 MEERSTAMMIGE BOOM
 FRUITDRAGENDE BOOM
 HOUTEN PALENWAND
 HAAG 1.80
 GAZON
 ZITKUIL CORTENSTALE RAND VAN 20cm MET HALFVERHARDING EN RUIMTE VOOR VUURPLEK
 SPEELPLEK RUIMTE VOOR 3 TOESTELLEN
 MEERSTAMMIGE BOOM
 GLOOIENDE BORDERS



N

MAUD VAN DEN BERG
 TUINONTWERP

OPDRACHT	Sloterweg 773-779 Amsterdam
OPDR. GEVER	Neal-Estate
LOCATIE	Sloterweg 773-779, 1066 CA Amsterdam
SCHAAL	1.200
FORMAAT	A3
DATUM	16 - 8 - 2023

Bijlage 1b – Vlekkenplan

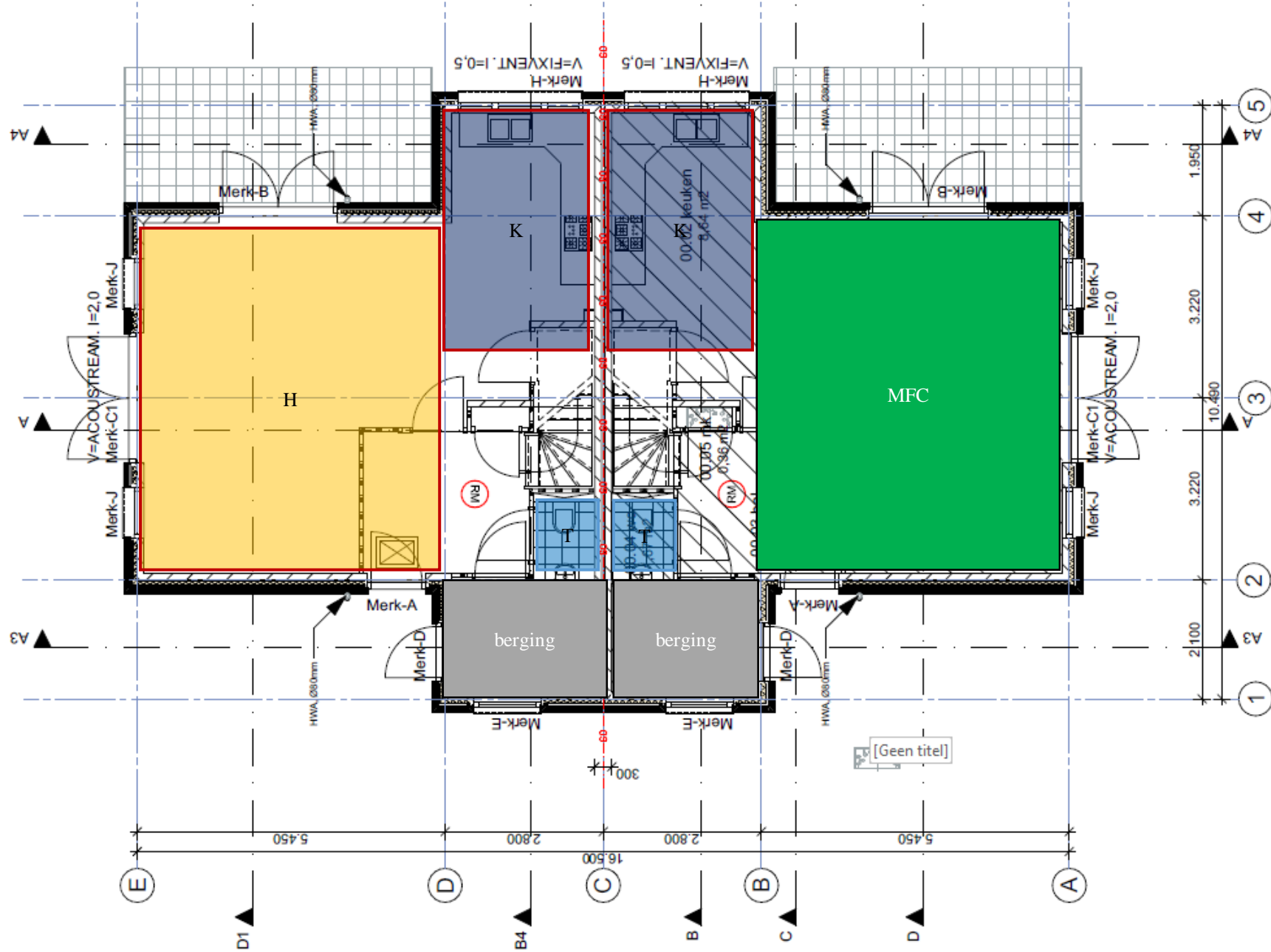
Amsterdam
 Sloterweg 773-783
 6 vakantiewoningen
 Capaciteit: 80



Woningtype A1 begane grond

TC: -

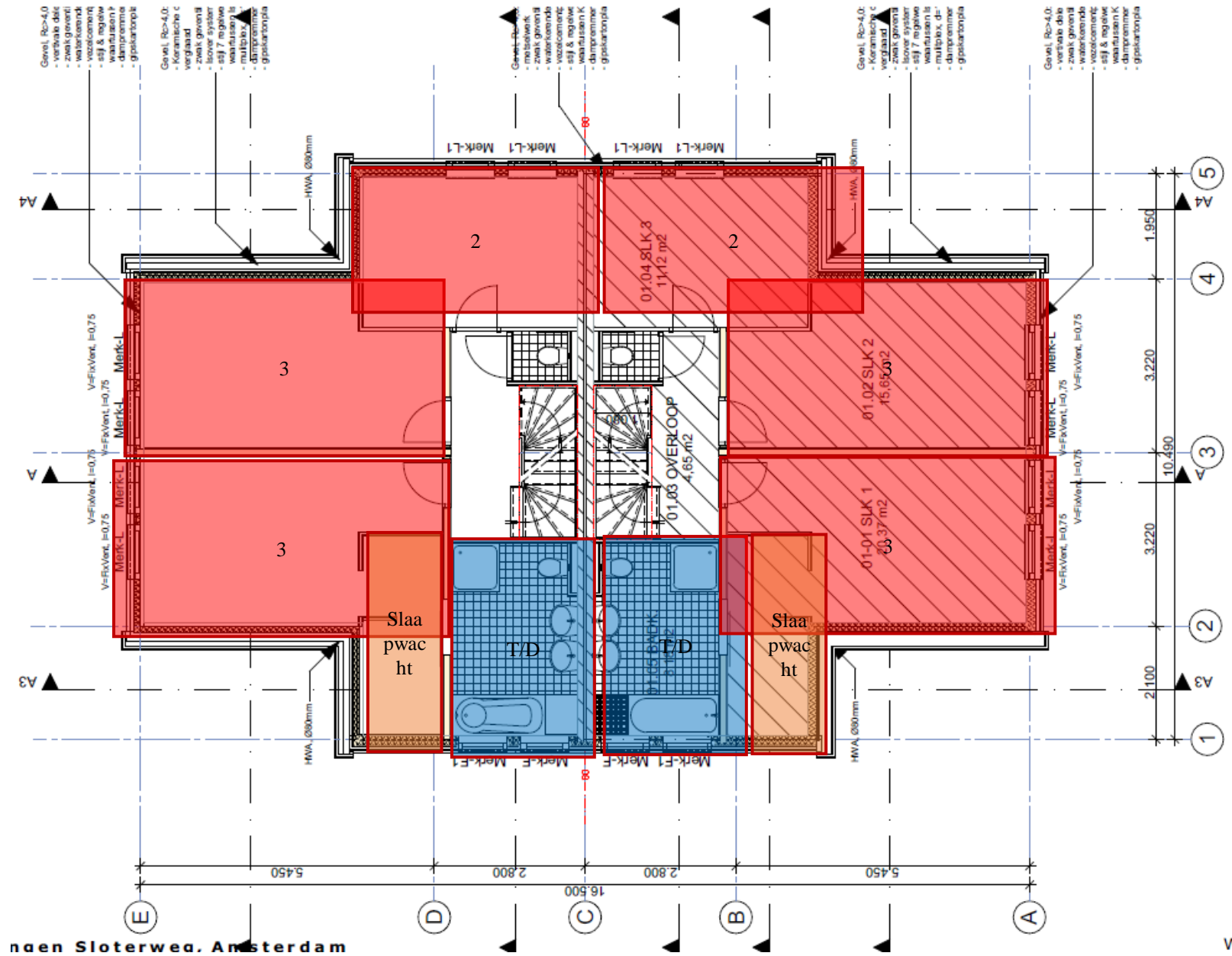
(4 woningen)



Woningtype A1 1^e verdieping

TC: 32

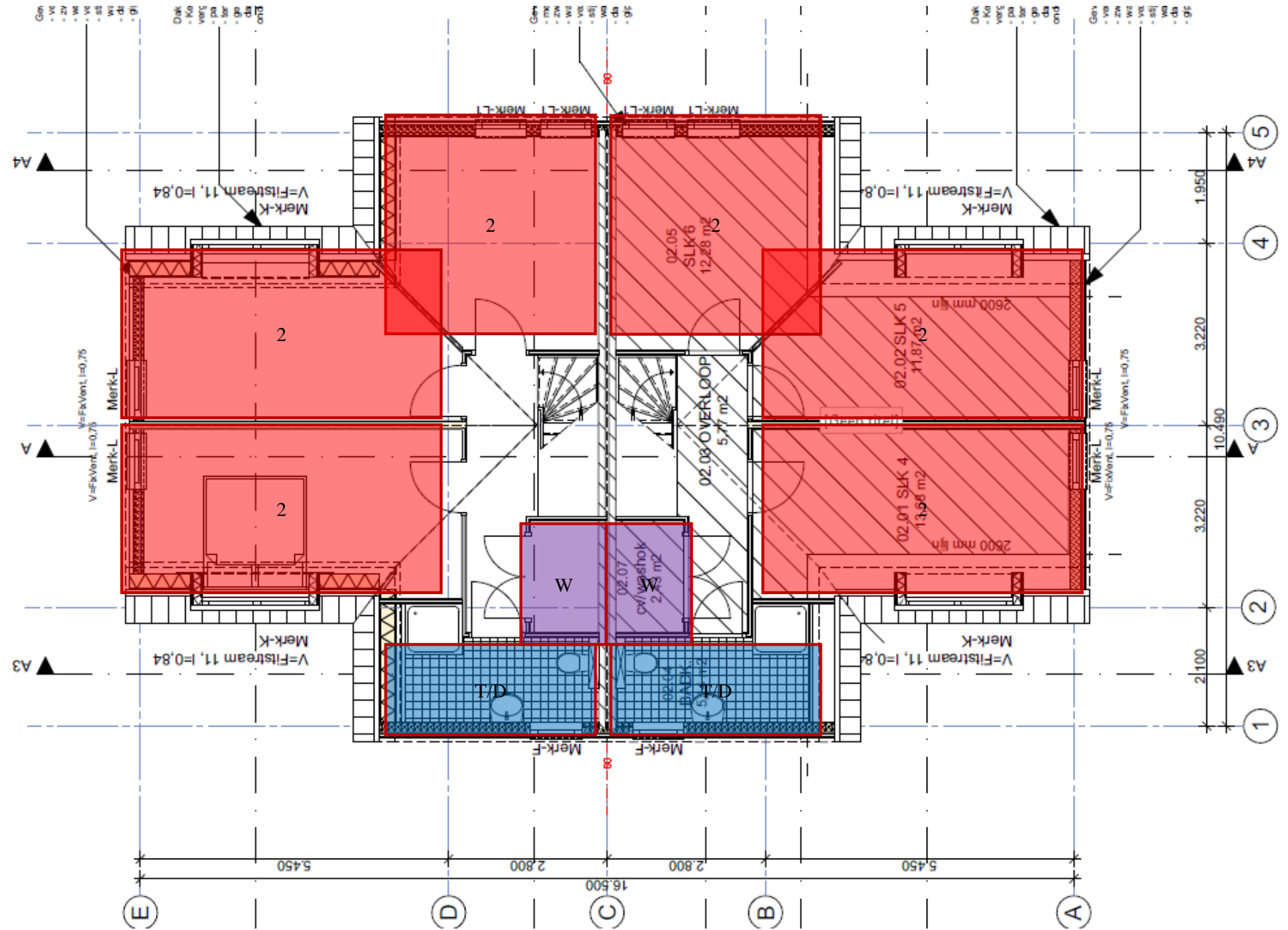
(4 woningen)



Woningtype A1 2^e verdieping

TC: 24

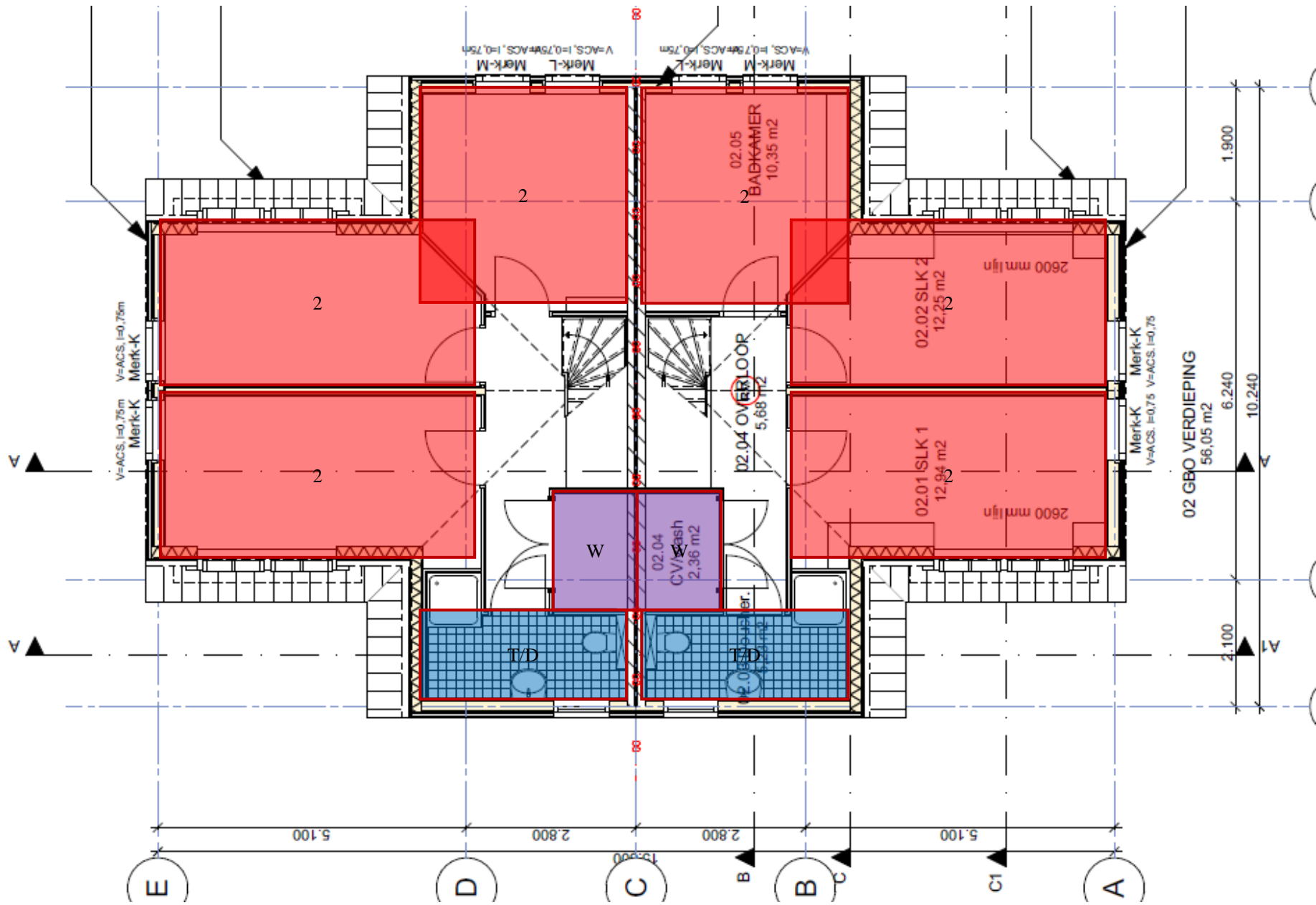
(4 woningen)



Woningtype B 2^e verdieping

TC: 12






(2 woningen)













Informatie bij indelingstekening

Legenda

Woonfuncties

	Slaapvertrek
	Huiskamer
	Toilet/douche
	Keuken
	Was/droog ruimte

Ondersteunende functies

	Receptie/bewaking
	COA werkplekken/ruimte
	GCA
	Kantoor ketenpartners
	Toiletten personeel
	Recreatie/ activiteiten/ leslokalen
	Verkeersruimten
	Opslag Linnen/Magazijn
	Technische Ruimte/ ICT
	Entree

Checklist (genoemd aantal verdubbelen bij capaciteit >25)

-  1 éénpersoons slaapkamer
-  1 woonkamers á 50m² of 2 á 30m²
-  1 keuken á 20m²
-  1 was- en droogruimte á 10m²
-  1 MFC á 30m²
-  Kantoor COA á 20m²
-  COA-repro + spreekkamer á 15m²
-  Slaapwacht á 8m²
-  T/D personeel á 8m²
-  Technische ruimte á 8m²
-  Kleine ruimtes (< 8m² opvullen als berging)
-  Rest opvullen met 2, 4 of 6-persoons slaapkamers

Bijlage 2a – Memo Stikstof COA Sloteweg

HOORNSTRA BART

ONTWERP CONSTRUCTIE ADVIES

Memo Stikstofdepositie

05-11-2024

Project: Sloterweg 772 Amsterdam

5.1, 2, e

Aan de Sloterweg 772 worden enkele vakantiebungalows gebruikt als opvang voor asielzoekers. Ten behoeve van de opvang worden twee units geplaatst. Verder zijn er geen werkzaamheden nodig. Voor de werkzaamheden en het gebruik is een berekening van de toename van stikstofdepositie op de beschermde Natura 2000-gebieden uitgevoerd. In onderstaand memo wordt de berekening toegelicht en geanalyseerd. Met behulp van Aerius wordt de depositie berekend over een afstand van 25 km voor alle bronnen.

Stikstof

In brandstofmotoren ontstaan door verbranding verschillende stikstofoxiden, meestal samengevat in NO_x . Deze verbindingen reageren in de lucht met waterdeeltjes tot salpeterzuur. In de bodem vindt onder invloed van bacteriën denitrificatie plaats. Het proces verloopt echter langzaam waardoor er cumulatie ontstaat van zuurionen en opneembaar stikstof; er is sprake van verzuring en vermisting van de bodem.

Doordat ammoniak een vrij radicaal heeft reageert het snel tot ammonium en dat geeft een droge en natte depositie op relatief korte afstand van de bron. Ammoniak werkt in de atmosfeer eerst als base door de vorming van NH_4^+ , waarbij een vrije zuurion wordt gebonden. Dat leidt tot neutralisatie van salpeterzuur en zwavelzuur in de atmosfeer.

In de bodem wordt door bacteriën de NH_4^+ genitrificeerd tot NO_3^- , waarbij zuurionen vrijkomen. Naast de verzuring zorgt de emissie van ammoniak voor verhoging van het stikstofgehalte in de bodem. Door die verhoogde opneembaar stikstof in de bodem worden soorten die snel groeien bevoordeeld ten opzichte van langzaam groeiende soorten. De snel groeiende soorten verdringen de langzame groeiers waardoor deze verdwijnen en de biodiversiteit verminderd.

Veel van de via de Habitatrictlijn beschermde soorten of habitat zijn langzaam groeiende soorten of soorten die in een voedselrijk of zuur milieu niet kunnen groeien. De habitatrictlijn stelt de verschillende nationale overheden verantwoordelijk voor het beschermen van de natuurwaarden in de aangewezen natuurgebieden. Deze bescherming is opgenomen in de Wet natuurbescherming. Om het probleem van te hoge concentraties NH_4^+ of NO_x in het milieu te beteugelen is door de toenmalige regering de programmatische aanpak stikstof (PAS) opgesteld. In de PAS is ontwikkelingsruimte opgenomen voor ontwikkelingen die stikstofoxiden of ammoniak produceren. Daarnaast zijn maatregelen opgesomd die zouden leiden tot verminderde effecten. Voor de PAS is Aerius ontwikkeld waarmee op eenvoudige wijze de depositie kon worden berekend. In de PAS was de ontwikkelingsruimte opgenomen en twee drempelwaarden ingevoerd; een lage van 0,05 mol N/ha en een hogere van 1 mol N/ha. Projecten die onder de lage drempelwaarde bleven

hadden geen meldingsplicht. De projecten met een stikstofdepositie tussen de beide waarden in waren meldingsplichtig en konden worden uitgevoerd als er voldoende ontwikkelingsruimte was. Boven de 1 mol N/ha was er vergunningsplicht.

De Raad van State heeft naar aanleiding van enkele beroepsprocedures vragen gesteld aan de het Europees Hof over de noodzakelijke interpretatie van de PAS. Het Hof en in navolging daarvan de Raad van State hebben geoordeeld dat de ontwikkelingsruimte niet binnen de reikwijdte van de Habitatrictlijn past, en dat een drempel van 0,05 mol N/ha niet zonder meer acceptabel is. De consequentie is dat nu voor alle projecten berekend moet worden of deze strijdig zijn met de Habitatrictlijn en er sprake is van verhoogde depositie op de natuurgebieden. In de nieuwe Aerius is de drempelwaarde en de ontwikkelingsruimte niet langer opgenomen.

De conclusie is dat alle projecten waarbij stikstofoxiden of ammoniak vrijkomt berekend moet worden wat de toename is op de Natura 2000-gebieden. Als er geen verhoging is dan kan de ontwikkeling zonder vergunning worden uitgevoerd. Is er een verhoogde depositie dan moet het project zo worden uitgevoerd dat er geen of minder emissie is. Als dat onvoldoende mogelijkheden geeft, dan moet met maatregelen elders de emissie (op het zelfde Natura 2000-gebied) worden teruggebracht (salderen). Bij salderen moet worden aangetoond dat er voldoende effect is. Hiervoor is een uitgebreidere onderbouwing nodig. Als er ondanks saldering een verhoogde depositie is, dan moet er via de ADC-toets in een passende beoordeling aangetoond worden dat een depositie acceptabel is. De ADC-toets staat voor Alternatief, Dwingende redenen en Compensatie. In de meeste gevallen zal dan een MER nodig zijn.

Gewenste ontwikkeling

Aan de Sloterweg te Amsterdam worden enkele vakantie bungalows benut voor de opvang van asielzoekers. Daarvoor worden twee units geplaatst. Voor het plaatsen is aanvoer per vrachtwagen nodig en is een kraan nodig om de units te plaatsen. Naar verwachting zijn er zes (6) mvt zwaar verkeer nodig. De kraan zal ongeveer 2 uur werken.

	stage	KW	uren	inhoud cilinder	verbruik per uur	brandstof	ad blue
hijskraan	IV	80	2	4	8,17	16	1,0

In totaal komen er in de vakantie bungalows 16 asielzoekers. De bungalows zijn geschakeld. Voor de bungalows wordt uitgegaan van de emissie van 2,17 kg NOX (twee-kappers, conform factsheet Aerius). De meeste asielzoekers beschikken niet over een auto, de verkeersbewegingen zijn daardoor beperkt. Geschat wordt dat er 13 mvt/etm ontstaan (o.a. voor personeel).

Met behulp van Aeries is berekent wat de depositie is tijdens de bouwfase. De depositie is berekent op de Natura 2000-gebied:

- Botshol – afstand 11,5 km

De overige Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand van het perceel of zijn niet gevoelig voor de stikstofdepositie. Uit de berekening blijkt dat er tijdens de bouwfase of de gebruiksfase geen verhoogde depositie ontstaat op de Natura 2000.

Conclusie

Er is geen sprake van een verhoging van de depositie tijdens de bouw- of de gebruiksfase. Er is geen vergunning van de Omgevingswet nodig.

Bijlage 2b – Stikstof (Aerius) berekening – Bouwfase

Bijlage 2c – Stikstof (Aerius) berekening – Gebruiksfase

Bijlage 3 – Onderzoek Omgevingsveiligheid

Onderzoek omgevingsveiligheid voor tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg

Het COA

6 november 2024 - Public

Inhoudsopgave

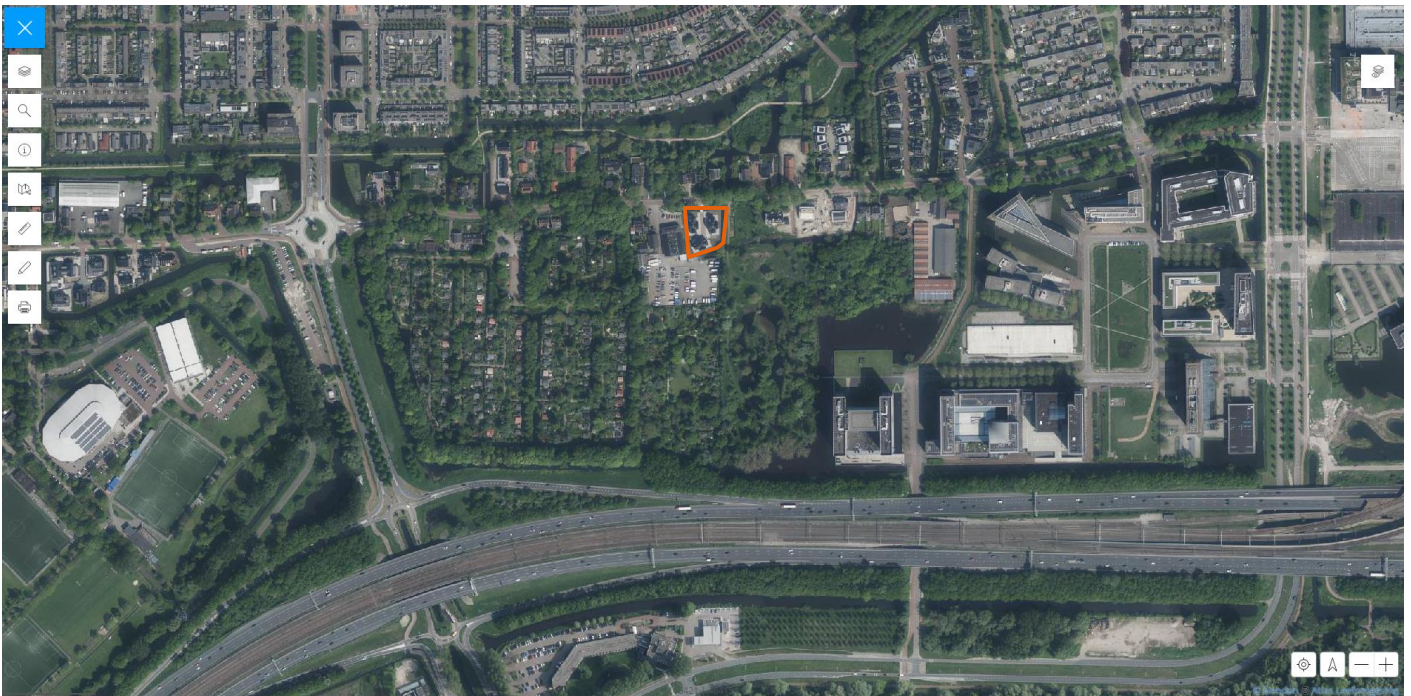
1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel	5
1.3	Opbouw	5
2	Relevante wet- en regelgeving	6
3	Inventarisatie van risicobronnen in omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg	8
4	Kwalitatieve beschouwing van effecten van voornemen van COA op omgevingsveiligheid	11
4.1	Leiding W-534-01	11
4.2	Leiding A-561	11
4.3	Leiding A-807	11
4.4	LPG-tankstation van BP Nederland B.V.	11
4.5	Wegvak Nh6	12
5	Conclusies en aanbevelingen	13
	Referenties	14
	Colofon	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is voornemens in de gemeente Amsterdam een tijdelijke opvanglocatie (tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg) te realiseren. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg ligt aan de Slotterweg 773, 775, 777, 779, 781 en 783, 1066 CA Amsterdam. Het COA wil hier voor een periode van 1 jaar (met mogelijk 1 jaar verlenging) 84 alleenstaande minderjarige vluchtelingen (AMV's) opvangen.

De ligging van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg is weergegeven in Figuur 1



Figuur 1: De ligging van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg.

Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg bestaat uit 6 bestaande gebouwen en 2 nieuwe units. Een en ander is weergegeven in Figuur 2.



Figuur 2: Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg bestaat uit 6 bestaande gebouwen en 2 nieuwe units.

Het realiseren van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg is een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) waarvoor een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Ten behoeve hiervan is een onderzoek omgevingsveiligheid uitgevoerd.

1.2 Doel

Het doel van dit onderzoek omgevingsveiligheid is:

Het inventariseren van de risicobronnen in de omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg en het kwalitatief beschouwen van de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid.

1.3 Opbouw

De opbouw van dit onderzoek omgevingsveiligheid is als volgt. In Hoofdstuk 2 is de relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid toegelicht. De risicobronnen in de omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Slotterweg zijn geïnventariseerd in Hoofdstuk 3. In Hoofdstuk 4 zijn de effecten van het voornemen van het COA op omgevingsveiligheid kwalitatief beschouwd. De conclusies en aanbevelingen volgen in Hoofdstuk 5.

2 Relevante wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid [1] is weergegeven in Tabel 1.

Tabel 1: De relevante wet- en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid.

Omgevingswet (Ow)	Onder de Ow zijn de regels op het gebied van omgevingsveiligheid vastgelegd in: <ul style="list-style-type: none">• het Bal (de regels voor burgers en bedrijven met betrekking tot activiteiten);• het Bkl (de regels voor overheden);• het Bbl (de regels voor burgers en bedrijven met betrekking tot bouwwerken);• het Ob;• de Or.
Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)	
Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)	
Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)	
Omgevingsbesluit (Ob)	
Omgevingsregeling (Or)	

Conform artikel 5.6 van het Bkl is het plaatsgebonden risico (PR) de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval veroorzaakt door die activiteit.

Conform artikel 5.7, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit in acht genomen van ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Conform artikel 5.11, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan rekening gehouden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties.

Het exploiteren van een buisleiding, bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d van het Bal is een activiteit die valt onder deel D.2 van Bijlage VII van het Bkl.

Het tanken van voertuigen of werktuigen met LPG, bedoeld in artikel 4.472 van het Bal valt onder deel A.1a van Bijlage VII van het Bkl.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 van de Wvgs over het basisnet is een activiteit die valt onder deel C van Bijlage VII van het Bkl.

Voor basisnetroutes zijn de afstanden tot de plaatsgebonden risicocontouren vastgelegd in de Rbn. Voor een basisnet wegroute worden conform de Wvgs en de Rbn de afstanden tot de plaatsgebonden risicocontouren gemeten vanaf het midden tussen de buitenste kantstrepen van de weg.

Voor basisnetroutes zijn de afstanden tot de aandachtsgebieden vastgelegd in het Bkl. De afstand tot het brandaandachtsgebied is 30 meter. De afstand tot het explosieaandachtsgebied is 200 meter. Voor een basisnet wegroute worden conform de Or de afstanden tot de aandachtsgebieden gemeten vanaf de buitenste kantstrepen van de weg.

Conform artikel 5.15, eerste lid van het Bkl wordt in een omgevingsplan voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval veroorzaakt door een activiteit. Conform artikel 5.15, tweede lid van het Bkl wordt aan artikel 5.15, eerste lid van het Bkl in ieder geval voldaan als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of
- waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:
 - dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of
 - dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Wat wordt verstaan onder beperkt kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties, kwetsbare gebouwen, kwetsbare locaties en zeer kwetsbare gebouwen, is vastgelegd in Bijlage VI van het Bkl.

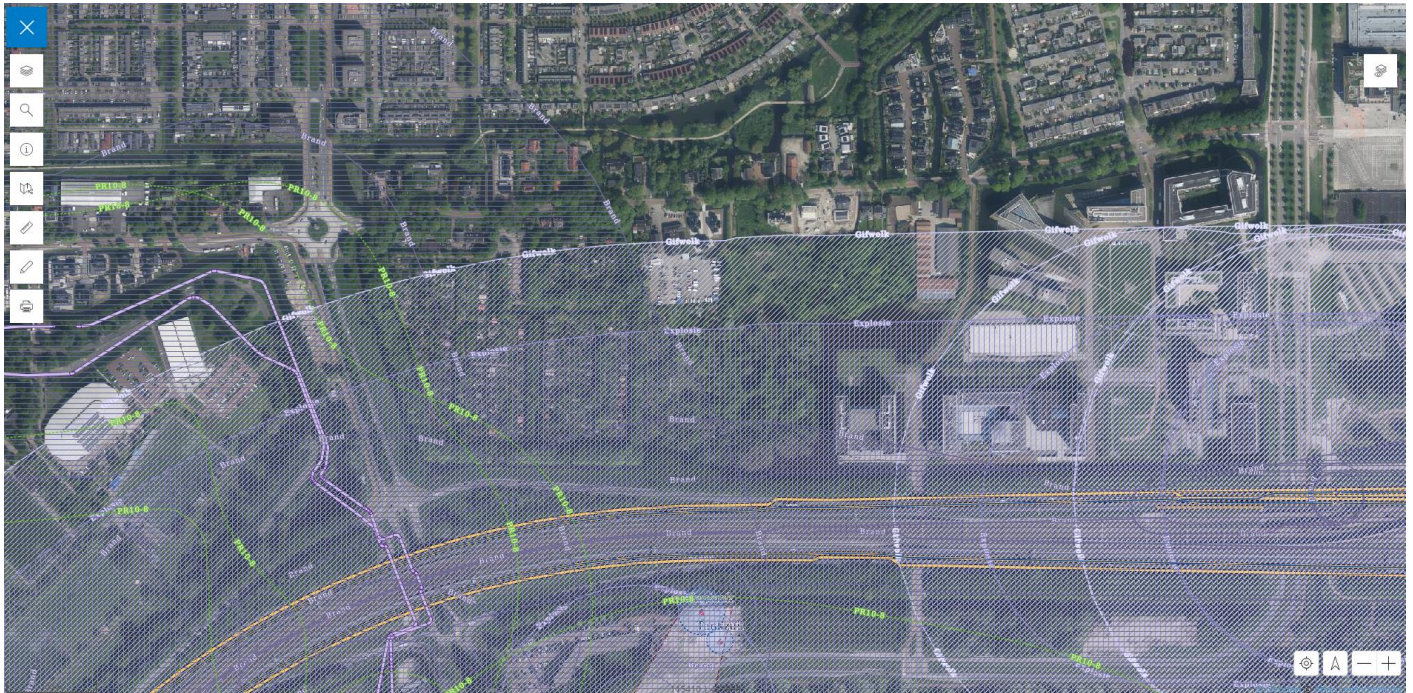
In de huidige situatie zijn de 6 bestaande gebouwen kwetsbare gebouwen. Het gaat in de huidige situatie namelijk om gebouwen met een woonfunctie.

In de toekomstige situatie zijn de 6 bestaande gebouwen ook kwetsbare gebouwen. Het gaat in de toekomstige situatie namelijk ook om gebouwen met een woonfunctie.

In de toekomstige situatie zijn de nieuwe units beperkt kwetsbare gebouwen. Het gaat in de toekomstige situatie namelijk om gebouwen met een kantoorfunctie met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m².

3 Inventarisatie van risicobronnen in omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg

De risicobronnen in de omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg zijn geïnventariseerd aan de hand van de Atlas Leefomgeving (www.atlasleefomgeving.nl). Een uitsnede van de Atlas Leefomgeving is weergegeven in Figuur 3.



Figuur 3: Een uitsnede van de Atlas Leefomgeving.¹

In de omgeving van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- leiding W-534-01 van Gasunie Transport Services B.V. ten westen van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg;
- leiding A-561 van Gasunie Transport Services B.V. ten westen van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg;
- leiding A-807 van Gasunie Transport Services B.V. ten zuiden van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg;
- een LPG-tankstation van BP Nederland B.V. aan de Oude Haagseweg 18, 1066 BW Amsterdam ten zuiden van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg;
- wegvak Nh6 ten zuiden van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg.

Leiding W-534-01 en leiding A-561 zijn ook weergegeven in Figuur 4. De kleinste afstand tussen tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg en leiding W-534-01 is ongeveer 460 m. De kleinste afstand tussen tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg en leiding A-561 is ongeveer 465 m. De kleinste afstand tussen tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg en leiding A-807 is ongeveer 585 m.

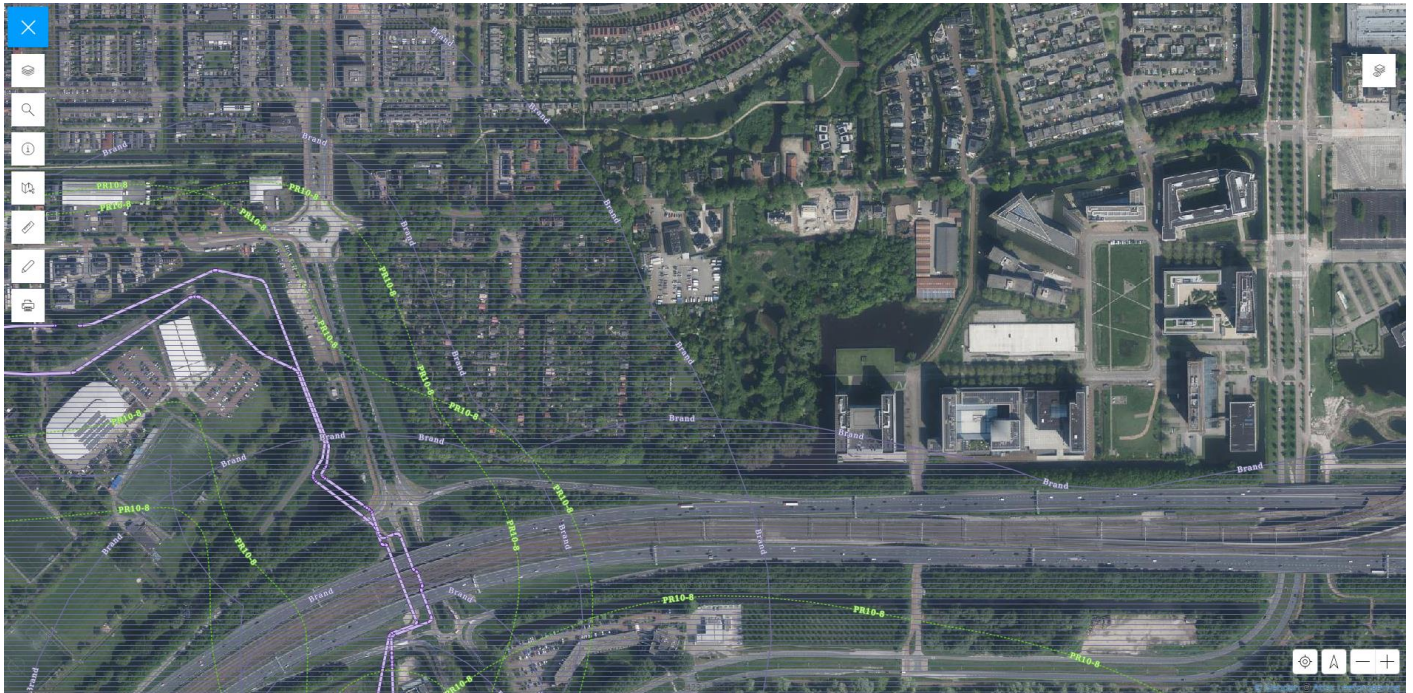
De belangrijkste leidingkenmerken van leiding W-534-01, leiding A-561 en leiding A-807 zijn weergegeven in Tabel 2.

Tabel 2: De belangrijkste leidingkenmerken van leiding W-534-01, leiding A-561 en leiding A-807.

Leiding	Stof	Druk	Materiaal	Diameter	Wanddikte
W-534-01	Aardgas	40,00 bar	Staal	406,40 mm	8,74 mm

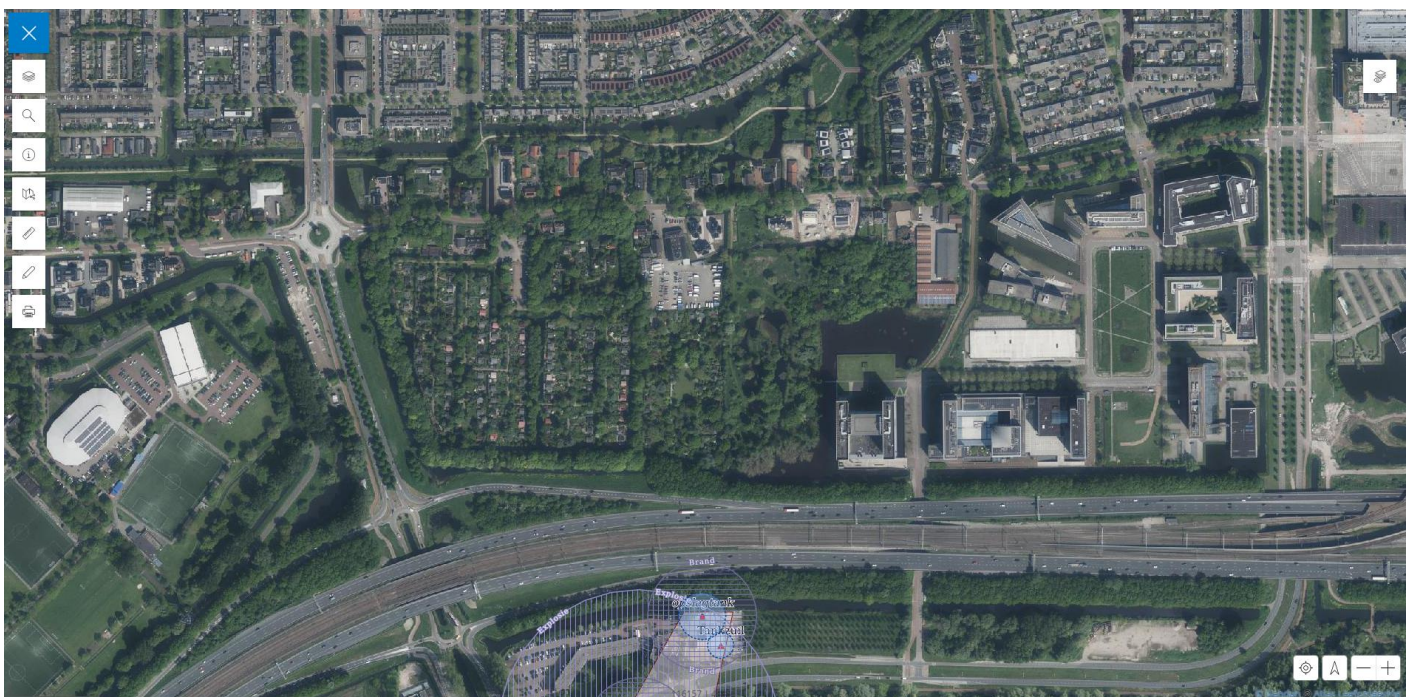
¹ Volgens de Atlas Leefomgeving heeft wegvak Nh6 een gifwolkaandachtsgebied van 300 m. Dit klopt echter niet. Zie Bijlage VII van het Bkl.

Leiding	Stof	Druk	Materiaal	Diameter	Wanddikte
A-561	Aardgas	66,20 bar	Staal	762,00 mm	14,10 mm / 23,50 mm
A-807	Aardgas	66,20 bar	Staal	762,00 mm	13,80 mm



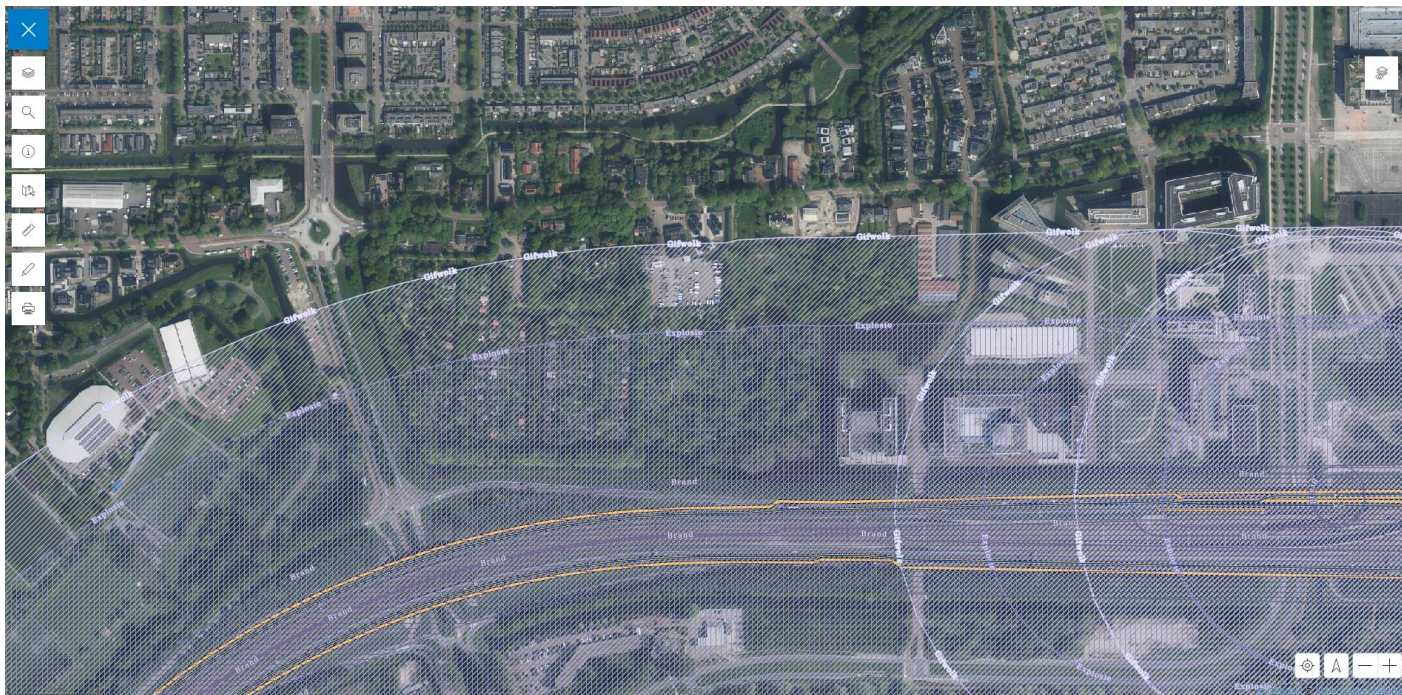
Figuur 4: Leiding W-534-01 en leiding A-561.

Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. is ook weergegeven in Figuur 5. De kleinste afstand tussen tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg en het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. is ongeveer 400 m.



Figuur 5: Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V.

Conform de Rbn is wegvak Nh6 (A4: Knp. De Nieuwe Meer – Knp. Badhoevedorp) een basisnet wegroute. Wegvak Nh6 is ook weergegeven in Figuur 6. De kleinste afstand tussen tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg en wegvak Nh6 is ongeveer 280 m.



Figuur 6: Wegvak Nh6.²

² Volgens de Atlas Leefomgeving heeft wegvak Nh6 een gifwolkaandachtsgebied van 300 m. Dit klopt echter niet. Zie Bijlage VII van het Bkl.

4 Kwalitatieve beschouwing van effecten van voornemen van COA op omgevingsveiligheid

4.1 Leiding W-534-01

Leiding W-534-01 heeft conform de Atlas Leefomgeving geen PR 10^{-6} per jaar contour. Wat betreft leiding W-534-01 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Leiding W-534-01 heeft een brandaandachtsgebied. Leiding W-534-01 heeft geen explosieaandachtsgebied en geen gifwolkaandachtsgebied. Conform het Stappenplan bepalen brandaandachtsgebied (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/stappenplannen/bepalen-afstanden-en-gebieden/brandaandachtsgebied#CAROLA>) is het brandaandachtsgebied van leiding W-534-01 (druk = 4,00 MPa en diameter = 16") 175 m. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg ligt buiten het brandaandachtsgebied van deze leiding.

Wat betreft leiding W-534-01 heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

4.2 Leiding A-561

Leiding A-561 heeft conform de Atlas Leefomgeving geen PR 10^{-6} per jaar contour. Wat betreft leiding A-561 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Leiding A-561 heeft een brandaandachtsgebied. Leiding A-561 heeft geen explosieaandachtsgebied en geen gifwolkaandachtsgebied. Conform het Stappenplan bepalen brandaandachtsgebied (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/stappenplannen/bepalen-afstanden-en-gebieden/brandaandachtsgebied#CAROLA>) is het brandaandachtsgebied van leiding A-561 (druk = 6,62 MPa en diameter = 30") 405 m. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg ligt buiten het brandaandachtsgebied van deze leiding.

Wat betreft leiding A-561 heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

4.3 Leiding A-807

Leiding A-807 heeft conform de Atlas Leefomgeving geen PR 10^{-6} per jaar contour. Wat betreft leiding A-807 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Leiding A-807 heeft een brandaandachtsgebied. Leiding A-807 heeft geen explosieaandachtsgebied en geen gifwolkaandachtsgebied. Conform het Stappenplan bepalen brandaandachtsgebied (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/stappenplannen/bepalen-afstanden-en-gebieden/brandaandachtsgebied#CAROLA>) is het brandaandachtsgebied van leiding A-807 (druk = 6,62 MPa en diameter = 30") 405 m. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg ligt buiten het brandaandachtsgebied van deze leiding.

Wat betreft leiding A-807 heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

4.4 LPG-tankstation van BP Nederland B.V.

Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. heeft een doorzet per jaar van 500 m³ of meer maar minder dan 1.000 m³. Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. LPG-tankstation heeft geen bovengrondse opslagtank. Conform Bijlage VII van het Bkl en artikel 4.472c van het Bal heeft het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. een PR 10^{-6} per jaar contour van:

- 35 m vanaf het vulpunt;
- 25 m vanaf de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en de aansluitpunten van die leiding en pomp;
- 15 m vanaf de tankzuil.

Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten de PR 10^{-6} per jaar contouren van dit LPG-tankstation. Wat betreft het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. heeft conform Bijlage VII van het Bkl een brandaandachtsgebied van:

- 60 m vanaf het vulpunt;
- 60 m vanaf de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en de aansluitpunten van die leiding en pomp.

Het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. heeft conform Bijlage VII van het Bkl een explosieaandachtsgebied van 160 m vanaf het vulpunt. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten de brandaandachtsgebieden van dit LPG-tankstation. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten het explosieaandachtgebied van dit LPG-tankstation. Wat betreft het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. wordt er voldaan aan artikel 5.15 van het Bkl.

Wat betreft het LPG-tankstation van BP Nederland B.V. heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

4.5 Wegvak Nh6

Conform de Rbn heeft wegvak Nh6 een PR 10^{-6} per jaar contour van 0 meter. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten de PR 10^{-6} per jaar contour van deze basisnet wegroute. Wat betreft wegvak Nh6 wordt er voldaan aan artikel 5.7 van het Bkl en artikel 5.11 van het Bkl.

Wegvak Nh6 heeft conform Bijlage VII van het Bkl een brandaandachtgebied van 30 m. Wegvak Nh6 heeft conform Bijlage VII van het Bkl een explosieaandachtgebied van 200 m. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten het brandaandachtsgebied van deze basisnet wegroute. Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloteweg ligt buiten het explosieaandachtgebied van deze basisnet wegroute.

Wat betreft wegvak Nh6 heeft het voornemen van het COA geen effecten op omgevingsveiligheid.

5 Conclusies en aanbevelingen

Het voornemen van het COA heeft geen effecten op omgevingsveiligheid.

Voor wegvak Nh6 zijn vervoerscijfers van Rijkswaterstaat beschikbaar (<https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/basisnet/vervoercijfers-gevaarlijke-stoffen/weg/>). Over wegvak Nh6 worden brandbare vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LF1 en stoffen in stofcategorie LF2), giftige vloeistoffen (stoffen in stofcategorie LT2) en brandbare gassen (stoffen in stofcategorie GF3) vervoerd. Conform de door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017 [2] is:

- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF1 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LF2 45 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT2 880 m;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3 355 m.

Tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg ligt binnen:

- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie LT2;
- het invloedsgebied van stoffen in stofcategorie GF3.

Bij het realiseren van tijdelijke opvanglocatie Amsterdam Sloterweg wordt aanbevolen om rekening te houden met het scenario gifwolk. Rekening houden met het scenario gifwolk kan bijvoorbeeld door:

- het plaatsen van afsluitbare ventilatieopeningen;
- het plaatsen van afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

Bij het scenario gifwolk is het advies namelijk om ramen en deuren te sluiten en om binnen te blijven. Door de 6 bestaande gebouwen en de 2 nieuwe units te voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem kunnen de 6 bestaande gebouwen en de 2 nieuwe units gebruikt worden als schuilplaatsen. Aanbevolen wordt om afsluitbare ventilatieopeningen van wegvak Nh6 af te richten en een hoge plaatsing te verkiezen boven een lage plaatsing.³

Voor meer mogelijke maatregelen wordt verwezen naar het door het RIVM opgestelde Handboek Omgevingsveiligheid (<https://www.rivm.nl/omgevingsveiligheid/handboek/toelichtingen-kernbegrippen/maatregelen>) en de door het RIVM opgestelde Maatregelenwiki (<https://www.maatregelenwiki.nl/>).

³ Mogelijk zijn de 6 bestaande gebouwen al voorzien van afsluitbare ventilatieopeningen, afsluitbare mechanische ventilatie en een toegankelijk bedieningssysteem.

Referenties

De referenties zijn weergegeven in Tabel 3.

Tabel 3: De referenties.

1	De relevante wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Geraadpleegd op 6 november 2024, van https://wetten.overheid.nl/
2	De door het RIVM opgestelde Handleiding risicoanalyse transport van 11 januari 2017

Colofon

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING BOPA - OPVANGLOCATIE AMV'ERS AMSTERDAM
SLOTERWEG 779

5.1, 2, e

5.1, 2, e^R

PROJECTNUMMER

5.1, 2, e

ONZE REFERENTIE

5.1, 2, e

DATUM

31 oktober 2024

STATUS

Concept

Over Arcadis

Arcadis is de leidende wereldwijd opererende datagedreven duurzame ontwerp-, advies- en consultancyorganisatie op het gebied van de natuurlijke en gebouwde omgeving. Wij zijn met 36.000 architecten, data-analisten, ingenieurs, projectplanners, water- en duurzaamheidexperts. Onze gedeelde passie is: Improving quality of life. Toewijding aan de strategie 'accelerating a planet positive future' onderschrijft onze wereldwijde samenwerking met klanten en hoe we hen helpen met duurzame projectkeuzes. We combineren digitale met mensgerichte innovaties en omarmen toekomstgerichte vaardigheden op het gebied van milieu, energie, water, gebouwen, transport en infrastructuur. We werken vanuit meer dan dertig landen en rapporteerden in 2023 een bruto omzet van 5 miljard euro. www.arcadis.com

www.arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

5.1, 2, e