



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Meester Advocaten

████████████████████
Foeliestraat 18
1011 TM AMSTERDAM

Datum 23 oktober 2023
Ons kenmerk 2023-8699
Behandeld door ██████████, ██████████@amsterdam.nl
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
-Inventarislijst
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 5 juli 2023 en 18 juli 2023

Geachte mevrouw ██████████,

In uw brief van 5 juli 2023 aangevuld op 18 juli 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om de in uw verzoek genoemde documenten.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Er zijn 29 documenten gevonden die betrekking hebben op uw verzoek. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Zienswijzen

Ik heb een zienswijze ontvangen over documenten met nummers 1, 5-10.1, 12, 12.1, 15, 17, 19, 20.1, 21, 23-25 en 27. De zienswijze heb ik bij mijn belangenafweging betrokken. Ik heb de zienswijze deels overgenomen.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Overwegingen

Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Woo

Op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover deze bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten die vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld. De documenten genummerd 3, 5-7, 9-10.1, 12-12.1, 15, 17, 19, 20.1, 21, 23-25 en 27 bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld. De betreffende passages zijn zwartgelakt.

Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat het bij gegevens zoals bedoeld in artikel 10 lid 1, sub c, van de Wob (de rechtsvoorganger van artikel 5.1 lid 1, sub c van de Woo) ook gaat om gegevens die raken aan de concurrentieverhoudingen en gegevens die in algemene zin interessant zijn voor een concurrent. Het gaat kortom niet alleen om financiële gegevens van de Vereniging Herstructurering Food Center Amsterdam (VH) en Marktkwartier in strikte zin, maar ook om gegevens die raken aan de verhouding tussen de VH danwel Marktkwartier en hun respectievelijke concurrenten.

Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Woo

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege wanneer eerbieding van de persoonlijke levenssfeer van persoon zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. De documenten genummerd 1- 28 bevatten persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van eerbiediging van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De betreffende passages zijn zwartgelakt.

Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f Woo

Voor zover geen sprake zou zijn van bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk met de overheid zijn gedeeld, is de relatieve uitzonderingsgrond uit artikel 5.1 lid 2, sub f, van de Woo van toepassing. Krachtens artikel 5.1 lid 2, sub f, van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De documenten genummerd 3, 5-7, 9-10.1, 12-12.1, 15, 17, 19, 20.1, 21, 23-25 en 27 bevatten concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van bescherming van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De betreffende passages zijn daarom zwartgelakt.

Artikel 5.2 lid 1

Document 29 is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Dit document is daarom zwartgelakt.

Wijze van openbaarmaking

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid Woo)

De betrokken belanghebbende is het niet eens met de openbaarmaking van de documenten. De belanghebbende krijgt de gelegenheid om binnen twee weken, ingaande op dag nadat dit besluit is verstuurd, de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan de belanghebbende doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment waarop het vaststaat dat de belanghebbende geen gebruik van deze bezwaarmogelijkheid heeft gemaakt of, ingeval er van de bezwaarmogelijkheid gebruik wordt gemaakt, tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Een kopie van dit besluit zend ik aan de betreffende belanghebbende.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: <https://open.amsterdam>

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



C.T.M. Schippers
Directeur Grond & Ontwikkeling

Niet mee eens?

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. afdeling
Postbus
Postcode

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen.

Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Woo/weigering
001	8 september 2016	Memo 8 september 2016	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
002	30 november 2017	Brief 30 november 2017	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
003	08 maart 2021	VH aan college 08 maart 2021	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
004	15 juni 2021	Brief gemeente Amsterdam aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
005	10 februari 2022	VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
006	04 maart 2022	Brief MK aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
007	11 maart 2022	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
008	17 maart 2022	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
009	04 mei 2022	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
010	04 mei 2022	Brief VH aan gemeente	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c

		Amsterdam		Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
010.1	29 april 2022	Bijlage bij document 10	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
011	14 juni 2022	Brief gemeente aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
012	18 november 2022	Brief VH aan gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
012.1	18 november 2022	Bijlage bij document 12	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
013	24 januari 2023	Brief VH aan gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
014	31 januari 2023	Brief gemeente Amsterdam aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
015	08 februari 2023	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
016	09 maart 2023	Brief VH naar gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
017	6 april 2023	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f

018	17 april 2023	Brief gemeente Amsterdam aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
019	16 mei 2023	Brief MK aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
020	17 mei 2023	Brief VH aan gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
020.1	17 mei 2023	Brief VH aan gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
021	7 juni 2023	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
022	8 juni 2023	Brief gemeente aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
023	8 juni 2023	Brief MK aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
024	8 juni 2023	Brief MK aan VH	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
025	22 juni 2023	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
026	22 juni	Brief VH aan	Gedeeltelijk	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder

	2023	gemeente Amsterdam	openbaar	e
027	28 juni 2023	Brief VH aan MK	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder c Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder f
028	28 juni 2023	Brief VH aan gemeente Amsterdam	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder e
029		Interne memo	Niet openbaar	Artikel 5.2 lid 1