



**Gemeente  
Amsterdam**

**Centrum**

Bezoekadres  
Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 14 020  
Fax 020 256 4433  
centrum.amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

**Aangetekend verzenden**

5.1, 5

t.a.v. de heer 5.1, 2, e

5.1, 5

1012 KP AMSTERDAM

Datum

Ons kenmerk BWT 35-18-8016

Betreft 5.1, 5

Behandeld door dhr. 5.1, 2, e & dhr. 5.5.1, 2, e, Afdeling Gebruikstoezicht,  
5.1, 2, e @amsterdam.nl, 5.1, 2, e @amsterdam.nl, 5.1, 2, e

Onderwerp **Last onder dwangsom**

Geachte heer,

U bent bestuurder van 5.1, 5 exploitant van de winkelruimte op het adres 5.1, 5 Op 9 juli 2018 en recent op 16 januari 2019 heeft een toezichthouder van stadsdeel Centrum van de gemeente Amsterdam een bezoek gebracht aan deze winkelruimte. In het verlengde hiervan delen wij u het volgende mee.

**Controle en overtreding**

Uit de bevindingen van de toezichthouders, zoals vastgelegd op foto's en neergelegd in het verslag opgesteld naar aanleiding van de bezoeken op 9 juli 2018 en op 16 januari 2019, blijkt dat u aan uw winkel (detailhandelsvestiging met een voedselwarenassortiment) een mengformule (horecadeel) heeft toegevoegd. In de winkel worden ook broodjes verkocht.

Tijdens het laatste bezoek is geconstateerd dat in de winkel nog steeds een (wand)tafel is gerealiseerd en krukken zijn geplaatst (eet- en/of drinkgedeelte) en dat tegen betaling etenswaren en/of dranken worden verstrekt.

Verder is aan de buitengevel van de winkel reclame bevestigd, waarop de volgende teksten zijn aangegeven: "Tasty food makes you smile", "Daily fresh indonesian flavours", "A taste of our delicious heritage" en "Rice, noodles, chicken, beef, veggies".

Op de prijzenlijst ([www.indogo-amsterdam.nl](http://www.indogo-amsterdam.nl)) zijn onder meer de volgende producten en prijzen weergegeven: "Spicy Sensation € 11,99", "Meat lover € 12,49", "Broodje met kip € 4,49" en "Rijsttafel € 37,49", "Loempia kip 2,55" en "Coca-cola € 2,25". Ook staat op site een link naar [thuisbezorgd.nl](http://thuisbezorgd.nl) en op uw instagram-pagina adverteert u met de tekst: "Eat in or out".

Dit betekent dat er sprake is van een overtreding. De toevoeging van de mengformule en de exploitatie van een eetwinkel zijn verboden op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo jo

Stadsdeel Centrum is bereikbaar met metrolijn 51, 53 en 54 of met tramlijn 9 en 14, halte Waterlooplein.

Een routebeschrijving vindt u op [www.centrum.amsterdam.nl](http://www.centrum.amsterdam.nl)

artikel 6.1 van het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012", zoals gewijzigd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum".

De gevelreclame voldoet niet aan de criteria zoals neergelegd in de Welstandsnota en is bovendien zonder de vereiste omgevingsvergunning geplaatst, hetgeen in strijd is met artikel 2.1, eerste lid, onder a jo artikel 2.3a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Volgens onze informatie bent u ruim na inwerkingtreding van het Voorbereidingsbesluit "Postcodegebied 1012 (Centrum)" gestart met de exploitatie ter plaatse. Het voorbereidingsbesluit is op 5 oktober 2017 gepubliceerd. Volgens de Kamer van Koophandel is Indogo B.V. opgericht op 30-11-2017 en geregistreerd op 1-12-2017. Het Voorbereidingsbesluit is inmiddels opgevolgd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum".

In dergelijke gevallen hebben wij een plicht om op te treden. Bovendien kunt u voor het strijdige gebruik geen vergunning krijgen en zijn er geen bijzondere omstandigheden, die rechtvaardigen dat van handhaving moet worden afgezien. Gelet op de geconstateerde overtredingen, de onderstaande motivering en belangenafweging zien wij ons genoodzaakt om handhavend op te treden.

Bij brief 7 augustus 2018 hebben wij ons voornemen tot handhavend optreden bekend gemaakt. In voornoemde brief hebben wij u in de gelegenheid gesteld om alsnog aan de regelgeving te voldoen. Op een 28 augustus 2018 is een zienswijzegesprek met u gehouden, in het bijzijn van uw gemachtigde.

#### Zienswijze

Artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht (het vragen van een zienswijze) is in de primaire fase bedoeld voor het vaststellen van gegevens. Uit de toelichting van de Awb blijkt dat er in ieder geval contact moet zijn geweest, voordat er een besluit wordt genomen.

In het kader van het op 7 augustus 2018 aan u verstuurd voornemen tot handhavend optreden is een zienswijzegesprek gevoerd. Bij dit gesprek waren uw zoon en u aanwezig, in het bijzijn van uw gemachtigde, de heer **5.1, 2, e**.

Hieronder wordt uw zienswijze samengevat weergegeven.

U verkoopt afhaalgerechten en levert voornamelijk aan bedrijven. Een afhaal- en/of bezorgwinkel c.q. traiteur wordt volgens u geschaard onder detailhandel en u verkoopt niet meer dan 10 á 15 broodjes per dag aan particulieren. U hebt de zes ovens nodig om de grote bestellingen te kunnen verwerken. De stoelen zijn voornamelijk bedoeld voor mensen die ter plaatse wachten op de door hun bestelde maaltijd om deze naar huis mee te nemen.

Op uw zienswijze reageren wij als volgt.

De geconstateerde strijdigheden hebben voornamelijk betrekking op het feit dat u een mengformule (horecadeel) heeft in uw winkel en dat er voor directe consumptie bestemde etenswaren worden aangeboden c.q. verkocht. De mengformule bestaat uit het gerealiseerde eet- en/of drinkgedeelte, met een wandtafel en enkele krukken, waar tegen betaling etenswaren en/of dranken worden verstrekt voor consumptie ter plaatse of elders. De etenswaren worden opgewarmd in de ter plaatse aanwezige ovens. Op de wandtafel en toonbank lagen servetjes, sausflesjes en een menukaart. Tijdens de laatste controle heeft de inspecteur vastgesteld dat het strijdige gebruik in de winkel niet is gewijzigd. Tevens was ter plaatse een klant aanwezig, die (gezetten op een kruk aan de wandtafel) aan het eten was.

Met betrekking tot uw standpunt dat een afhaal- en/of bezorgwinkel c.q. een traiteur ter plaatse wel is toegestaan en dat het aantal broodjes dat u meegeeft voor directe consumptie beperkt is tot 10 á 15 broodjes per dag, reageren wij als volgt. Op grond van de geldende planologische regels mag ter plaatse detailhandel (een winkel) worden geëxploiteerd. Echter een eetwinkel (etenswaren voor directe consumptie) of een mengformule (horecadeel) is gelet op uw (winkel)assortiment niet toegestaan. Hierdoor is het aanbieden of verkopen van broodjes voor directe consumptie verboden.

### **Toepasselijke regelgeving**

#### *Artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo*

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk.

#### *Artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo*

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo is het verboden om gronden te (laten) gebruiken in strijd met het bestemmingsplan of een voorbereidingsbesluit.

#### *Bestemmingsplan*

Ter plaatse van het adres **5.1, 5** geldt het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012", zoals gewijzigd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum".

De winkel heeft op de plankaart (verbeelding) de bestemming "Centrum-4" zonder specifieke functie-aanduiding (artikel 6.1). Op grond van artikel 6.1 onder f van het bestemmingsplan mag de winkelruimte worden gebruikt als:

- detailhandel, met inbegrip van een mengformule, met uitzondering van smartshops, minisupermarkten en souvenirwinkels, headshops, seedshops en growshops, tenzij op de verbeelding aangeduid (...);
- voorzieningen ten behoeve van consumentverzorgende dienstverlening, met inbegrip van een mengformule, met uitzondering van geldwisselkantoren, telefontelefoonruimtes en massagesalons, tenzij op de verbeelding aangeduid (...).

Ten tijde van de eerste constatering op 1 augustus 2018 gold ter plaatse het voorbereidingsbesluit "Postcodegebied 1012 (Centrum)", zoals vastgesteld op 27 september 2017. Het voorbereidingsbesluit is op 5 oktober 2017 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 5 oktober 2017, nr. 56522) en vanaf 6 oktober 2017 in werking getreden.

In het voorbereidingsbesluit staat dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen door toevoeging van een horecadeel (mengformule) aan een detailhandelsvestiging met een voedselwarenessortiment (artikel 5). Tevens is het niet toegestaan een winkel als detailhandel te exploiteren, indien deze zich richt op verkoop van etenswaren en/of drankjes die in hoofdzaak meegegeven worden om direct te worden geconsumeerd (artikel 3).

Het voorbereidingsbesluit is opgevolgd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum". Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 juli 2018 en op 13 september 2018 in werking getreden. Het plan staat op internet (<http://www.ruimtelijkeplannen.nl>). Dit is een zogeheten paraplubestemmingsplan en heeft, evenals het voorbereidingsbesluit, als doel om de winkeldiversiteit niet verder te laten afnemen. Met dit bestemmingsplan worden een aantal nieuwe vormen van gebruik verboden en worden wijzigingen aangebracht in diverse begrippen in

vrijwel alle bestemmingsplannen voor stadsdeel Centrum en worden begrippen toegevoegd. Het plan behelst een uniforme regeling in alle plannen.

Artikel 2.1 van het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" wijzigt het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012" in de zin dat aan artikel 6.1 een zinsnede is toegevoegd, luidende dat artikel 35 hierbij in acht wordt genomen. Op grond van artikel 35.2.1 is een mengformule (horecadeel) in een winkel met een voedselwarenassortiment verboden. *Op grond van artikel 35.3.1 geldt het bepaalde in vorengenoemd artikel niet voor zover de mengformule reeds aanwezig was ten tijde dat het voorbereidingsbesluit postcodegebied 1012 in werking trad. Dit laatste is in hier niet het geval.*

Het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" wijzigt het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012" in de zin dat artikel 1.45 (definitie mengformule) thans als volgt luidt:

*"in een detailhandelsvestiging, niet zijnde een warenhuis, of in een vestiging voor consumentverzorgende dienstverlening tegen betaling verstrekken van etenswaren en/of dranken voor gebruik ter plaatse, waarbij:*

- de openingstijden van het eet- en/of drinkgedeelte van de mengformule overeenkomen met de openingstijden van de detailhandel of vestiging voor consumentverzorgende dienstverlening;*
- de netto verkoopvloeroppervlak van het eet- en/of drinkgedeelte ten hoogste 20% bedraagt, met een maximum van 20 m<sup>2</sup>. (Dit maximum brengt met zich mee dat het schenken van alcohol is uitgesloten);*
- het eet- en/of drinkgedeelte niet is geplaatst aan de gevel waar de ingang van de detailhandel of vestiging voor consumentverzorgende dienstverlening zich bevindt;*
- het eet- en/of drinkgedeelte past binnen de categorie koffie- en theeschenkerij, lunchroom en dergelijke;*
- het eet- en/of drinkgedeelte geen eigen ingang aan de straat heeft;*
- het eet- en/of drinkgedeelte geen terras heeft;*
- geen (gevel)reclame mag worden aangebracht of geuit voor de mengformule."*

Artikel 2.1 van het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" wijzigt het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012" voorts in de zin dat aan artikel 6.1 een zinsnede is toegevoegd, luidende dat artikel 35 hierbij in acht wordt genomen. Op grond van artikel 35.2.2 is het verboden gronden en bouwwerken te gebruiken ten behoeve van eetwinkel. Uw adres maakt geen deel uit van de in artikel 35.3.2 genoemde uitzonderingen.

Op grond van artikel 1.68 van het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012", zoals aan dit plan toegevoegd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum", wordt onder eetwinkel verstaan:

*"vormen van detailhandel die zich richten op de verkoop van etenswaren en/of drankjes die in hoofdzaak worden meegegeven om direct te worden geconsumeerd."*

Er is mede gelet hierop sprake van een combinatie van strijdig gebruik. Hierdoor zijn de geconstateerde overtredingen ook in strijd met artikel 35.4 van het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum".

Het gebruik van de winkelruimte is derhalve in strijd met artikel 6.1 van het bestemmingsplan "Postcodegebied 1012", zoals gewijzigd door (artikel 2 van) het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum".

### Legalisatieonderzoek

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving hebben wij, indien sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, een beginselplicht om handhavend op te treden. Alvorens wij hiertoe overgaan, onderzoeken wij of de overtreding gelegaliseerd kan worden.

Dit is niet het geval. Het aangehaalde Voorbereidingsbesluit is recent opgevolgd door het bestemmingplan Winkeldiversiteit Centrum, in werking getreden op 13 september 2018 (<http://www.ruimtelijkeplannen.nl>). Er is hierdoor sprake van recent vastgesteld beleid. Wij zijn niet voornemens om hiervan af te wijken. Wij vinden bovendien dat er geen bijzondere omstandigheden zijn, die rechtvaardigen dat van handhaving moet worden afgezien. Gelet op deze omstandigheden zien wij ons genoodzaakt om op te treden.

Voor de reclame kunt u een omgevingsvergunning aanvragen, mits deze voldoet aan de regelgeving en akkoord wordt bevonden door welstand. U dient hiervoor wel een aanvraag in te dienen. U hebt hiervoor tot op heden geen vergunning aangevraagd.

### Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang, onze plicht om op te treden tegen overtredingen en de constatering van de toezichthouders komen wij tot de conclusie dat er sprake is van meerdere overtredingen, waartegen dient te worden opgetreden. In het kader van de belangenafweging hechten wij meer belang aan het algemene belang en de toepasselijke regelgeving dan aan de belangen van de overtreeders om de strijdige situatie te laten voortduren.

### Handhaving

Wij zijn bevoegd om u bestuursdwang aan te zeggen op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht. Bestuursdwang is het verhelpen van de strijdige situatie op kosten van de overtreder. In plaats daarvan kunnen wij u ook een last onder dwangsom opleggen (artikel 5:32 van de Algemene Wet Bestuursrecht).

### Last onder dwangsom

Wij gelasten 5.1, 5 exploitant van de ruimte aan het adres Rokin 113 te Amsterdam, als overtreder:

- 1) de overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo jo artikel 6.1 van het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Postcodegebied 1012", zoals gewijzigd door het bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen door de mengformule (het horecadeel c.q. eet- en drinkgedeelte, thans bestaande uit onder meer een wandtafel en stoelen) te verwijderen en verwijderd te houden en het gebruik als eetwinkel (verkoop van eten voor directe consumptie) te staken en gestaakt te houden. Dit dient u te doen **binnen vier weken na de verzenddatum van dit besluit**. Voldoet u niet, niet volledig, of niet tijdig aan deze lastgeving dan verbeurt u een dwangsom van € 10.000,- ineens (**zegge: tienduizend euro**).
- 2) de overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder a jo artikel 2.3a van de Wabo te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen door de zonder vergunning aangebrachte reclame te verwijderen en verwijderd te houden. Dit dient u te doen **binnen vier weken na de verzenddatum van dit besluit**. Voldoet u niet, niet volledig, of niet tijdig aan deze lastgeving dan verbeurt u een dwangsom van € 5.000,- (**zegge: vijfduizend euro**) ineens.

Voldoet u niet aan de lastgeving, dan ontvangt u een invorderingsbesluit. Vervolgens moet u binnen zes weken na dagtekening van dat besluit de dwangsom betalen. Betaalt u niet op tijd, dan ontvangt u een aanmaning. De kosten hiervan brengen wij bij u in rekening (op grond van artikel 4:113 van de Awb). Als u niet binnen twee weken na de aanmaning hebt betaald, schakelen wij een deurwaarder in. De deurwaarder vordert het verschuldigde bedrag met een dwangbevel in. Ook de deurwaarderskosten brengen wij bij u in rekening (op grond van de artikelen 4:119 tot en met 4:121 van de Awb). Ook als u de dwangsom betaalt, moet u nog steeds aan alle in de bijlage genoemde zaken voldoen. Als u dat niet doet, kunnen wij u opnieuw een last onder dwangsom opleggen of bestuursdwang toepassen.

**Bezwaar tegen dit besluit?**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar aantekenen. Meer informatie hierover vindt u in de bijlage. Ook als u een bezwaarschrift instuurt, moet u nog steeds aan de last voldoen.

**Hebt u nog vragen?**

Heeft u hierover nog vragen? Belt u dan voor inhoudelijke vragen met de behandelend inspecteur op het telefoonnummer genoemd in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1, 2, e

Teammanager Gebruiktoezicht

5.1, 2, e

### **Bezwaar**

Iedere belanghebbende bij dit besluit kan, op grond van artikel 7:1, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na verzending van dit besluit, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het algemeen bestuur van de bestuurscommissie Centrum, Juridisch Bureau, Postbus 483, 1000 AL Amsterdam. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste de naam, het adres en telefoonnummer van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, alsmede de gronden van het bezwaar.

Een bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit.

Als onverwijlde spoed dat vereist, kan na indiening van een bezwaarschrift bovendien een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden gevraagd. Dat kan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikking over een elektronische handtekening (DigiD). De precieze voorwaarden staan op genoemde site. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.