



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam
AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

5.1, 5
T.a.v. de heer 5.1, 2, e
5.1, 5
2131 NC HOOFDDORP

14 JULI 2021

Datum
Kenmerk Z2021-C000899
OLO kenmerk
Behandeld door mr. 5.1, 2, e jurist
Bijlage Rapport van hercontrole van 21 mei 2021; Rapport uit 2017
Kopie aan De vennoten, de pandeigenaar
Onderwerp Besluit tot oplegging last onder bestuursdwang - 5.1, 5

Geachte heer 5.1, 2, e

In het pand aan 5.1, 5 is op 24 november 2020 een controle gehouden. Op 21 mei 2021 is een hercontrole uitgevoerd.

Geconstateerde producten, onder meer: (zie verder het bijgaande rapport)

- Smartshopproduct: lachgaspatronen;
- (Hard)-drugsgelateerde-headshopproducten: "supplementen" zoals mannitol en inositol (ambtshalve bekend als versnijdingsmiddel¹), leren mapjes met lepeltjes en scheermesjes ("gebruikerssets"), sniffers, ponypacks/gripzakjes/snowseals" (papiertjes/plastic zakjes voor het verpakken van drugs), testers (van drugs);
- Headshopproducten: pijpjes, stashcans (bijvoorbeeld in de vorm van aanstekers/frisdrankblikjes/deo om drugs in te verbergen), grindders;
- Seedshop: seeds (zaden);
- Drugs / "Nep-drugs": spacecake, mushroom cookies, cannabislolly's;
- Souvenirs: artikelen zoals kleding met opschriften/aanduidingen als "Amsterdam", "XXX" en cannabisbladafbeeldingen;
- Seksgerelateerde producten: libidoverhogende producten.

Uitstraling:

- Reclame-uitingen en opschriften zoals: "headshop" (zeer nadrukkelijk aanwezig op de voorgevel), vitrine voor "cocaine lovers" 5.1, 5
5.1, 5

¹ Versnijden: "Mengen met minderwaardige stoffen." Bron: www.vandale.nl

- De lichtintensiteit is schreeuwerig en overheersend aanwezig.

Kortom, u verkoopt diverse soorten drugsgelateerde artikelen, producten met cannabisafbeeldingen/aanduidingen, souvenirs en rookwaren. Opvallend is dat u drugsgelateerde producten nadrukkelijk presenteert en dat u de indruk oproept dat "echte" drugs worden verkocht. Door de dominerende aanwezigheid van deze producten en de bijbehorende opschriften/bordjes en lichtintensiteit versterkt u dit effect en de bijbehorende uitstraling nog extra.

Zie ter illustratie de foto hieronder:



Het geconstateerde gebruik is in strijd met het bestemmingsplan² (hierna: "strijdig gebruik"). Wij hebben de plicht om deze regelgeving te handhaven. Dit besluit is een last onder bestuursdwang tot herstel van de (gevolgen van de) overtreding.

Deze procedure betreft de geconstateerde overtredingen van het bestemmingsplan. De procedure ten gevolge waarvan uw zaak gesloten is vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021 betreft een maatregel op grond van de Opiumwet tot herstel van de openbare orde.

² Bestemmingsplannen zijn te raadplegen op: www.ruimtelijkeplannen.nl.

Overtredingen en overtreder

Het geconstateerde strijdige gebruik met het bestemmingsplan levert een overtreding op van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("Wabo").³

Uw onderneming **5.1, 5** (handelsnamen van uw V.O.F.), is in Nederland gevestigd. Het is de hoofdvestiging met als nevenvestigingen: **5.1, 5**

5.1, 5, **5.1, 5** en **5.1, 5**. Blijkens het Handelsregister bent u (gezamenlijk) bevoegd. Wij beschouwen **5.1, 5** en u (hierna gezamenlijk aangeduid als: "u") daarom als overtreeders.⁴

Strijdig gebruik

Het pand heeft de bestemming "Centrum-1". Volgens het ter plekke geldende bestemmingsplan: "Postcodegebied 1012" zoals aangevuld door (paraplu-) bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" (hierna gezamenlijk aangeduid als: "bestemmingsplan") is in het pand onder meer detailhandel toegestaan (artikel 3.1 sub f bestemmingsplan Postcodegebied 1012). Expliciet wordt daarbij direct opgemerkt:

"met uitzondering van smartshops, minisupermarkten, souvenirwinkels, headshops, seedshops en growshops, tenzij op de verbeelding aangeduid".

Op de verbeelding (plankaart) staat alleen de aanduiding "souvenirwinkel" (1^e bouwlaag).

A. Smartshop

Gebruik als smartshop is niet toegestaan.

Artikel 1.58 bestemmingsplan definieert "smartshop" als: "*detailhandel waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in psychotrope stoffen;*"

Aangetroffen: lachgaspatronen (bladzijde 2 en 22 rapport van 21 mei 2021). Psychotrope stoffen hebben een werking op de psyche. Lachgas wordt recreatief gebruikt vanwege de milde geestverruimende effecten en de korte roes.⁵ Dit is een werking op de psyche. Lachgas is dan ook een psychotrope stof. Bovendien is sprake van een context waarbij drugsgerelateerde producten en drugs-uitstraling belangrijke aspecten zijn. U gebruikt uw zaak daarom als smartshop.

B. Headshop

Gebruik als headshop is niet toegestaan.

Artikel 1.35 bestemmingsplan definieert "headshop" als: "*een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs, maar waar geen psychoactieve stoffen worden verkocht. Een headshop verkoopt onder meer producten die zijn gerelateerd aan het roken van cannabis, aan het gebruik van (water)pijpen en verdamers;*"

Aangetroffen zijn onder meer: pijpen, grinders, stashcans, voorgedraaide joints, cones, bongs, joint rollers. Dit zijn allen producten voor het gebruik van drugs. U gebruikt uw zaak daarom als headshop.

³ Dit artikellid verbiedt het gebruik van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan. Alle in deze brief genoemde regelgeving is in te zien op www.overheid.nl.

⁴ Artikel 5:1 lid 2 Awb.

⁵ Risicobeoordeling lachgas, november 2019, Coördinatiepunt Assessment en monitoring nieuwe drugs (CAM), RIVM-projectnummer V/050324/01/RB.

C. Seedshop

Gebruik als seedshop is niet toegestaan.

Artikel 1.55 bestemmingsplan definieert "seedshop" als:

"een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in zaden met een psychoactieve werking en zaden van planten met een psychoactieve werking. Vaak bestaat het grootste deel van het assortiment uit cannabiszaden;"

Aangetroffen zijn: diverse soorten seeds. Sprake is dan ook van gebruik als seedshop.

D. Combinatie van gebruiksvormen

Wellicht ten overvloede, het bestemmingsplan verbiedt eveneens elke combinatie van verboden gebruiksvormen (artikel 35.4 bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum).

Legalisatie onderzoek

Wij zijn niet voornemens om van de regelgeving die is overtreden af te wijken. Dit mede omdat uit afwijking van dit relatief recent gewijzigde bestemmingsplan een ongewenst precedent zou kunnen voortvloeien. Gelet hierop bestaat er dan ook geen concreet zicht op legalisatie. Van bijzondere omstandigheden die rechtvaardigen om van handhaving af te zien is geen sprake.

Uw zienswijze en wijzigingen in uw zaak

Bij brief van 18 februari 2021, hebben wij u ons voornemen om handhavend op te treden gestuurd. Via e-mail van 23 maart 2021 heeft u een zienswijze ingediend. Voor zover relevant:

1. Beroep op overgangsrecht: *"Cliënten huren het winkelpand sinds 29 januari 2013 en bieden sindsdien voormelde producten aan. Ook de opgevolgde huurder bood deze producten aan. Aangezien sprake is van onafgebroken verkoop van deze producten is sprake van beschermende werking van het overgangsrecht."*

2. Het is toegestaan om gebruiksvormen te combineren.

3. In het kader van de procedure inzake de Opiumwet (sluiting van uw winkel vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021) heeft u aangegeven dat een aantal producten uit het assortiment verwijderd is, onder meer: versnijdingsmiddelen (mannitol, inositol, cafeïne), smartmix, vitablend, cafsmart, pers, spiegeltjes met lijntjes wit poeder, snuifbuisjes, drugstesters, snowseals en dat een verklaring is geplaatst dat deze producten niet meer verkocht worden.

Onze reactie op uw zienswijze:

1. Beroep op overgangsrecht:

In reactie op uw zienswijze hebben wij (nader) onderzoek gedaan naar de beschikbare informatie: de datum van oprichting van uw bedrijf is 1 februari 2013. Vanaf 12 september 2013 is de bedrijfsomschrijving volgens de historie van het Handelsregister een "souvenirwinkel, supermarkt en de verkoop van kleding".

- gebruik als headshop

Het verbod op headshop – gebruik geldt sinds 23 december 2013.⁶ Op dat moment gold als "headshop"-definitie:

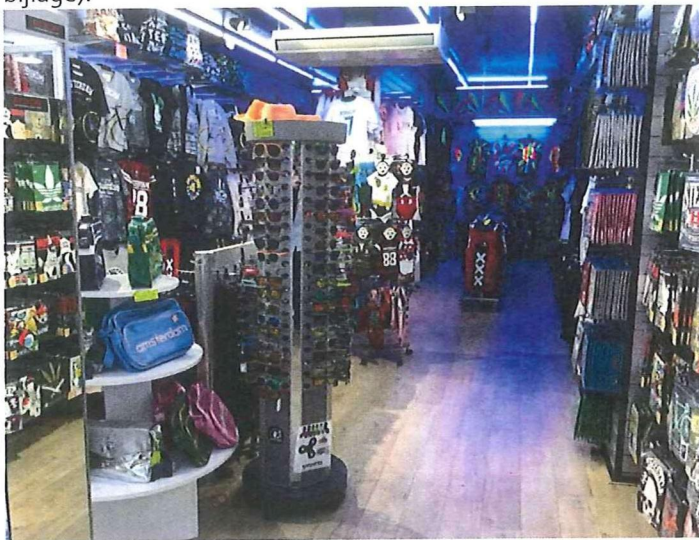
"een detailhandelsvestiging waar hoofdzakelijk artikelen worden verkocht voor het gebruik van drugs, maar waar in principe geen psychoactieve stoffen worden verkocht;"

⁶ Inwerkingtreding bestemmingsplan "Postcodegebied 1012".

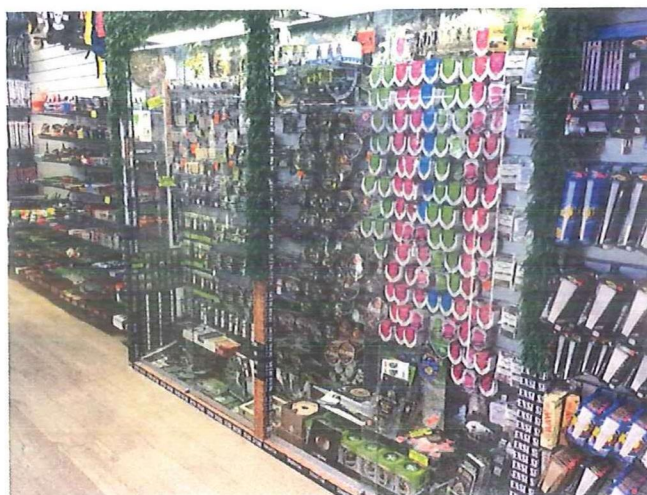
Sinds 6 oktober 2017 geldt dat van headshop – gebruik sprake is indien “een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs”.

Op grond van recente rechtspraak van de Raad van State zijn bij de uitleg van een dergelijke bestemmingsplandefinitie naast het aantal verkochte artikelen met name bepalend: de inrichting, de wijze waarop de artikelen worden gepresenteerd, de geconstateerde aard en de uitstraling.⁷

In oktober 2017 zijn bij een controle onder meer de volgende foto's gemaakt (zie verder de bijlage):



2017: met name kleding en souvenirs (tassen en kleding met opschriften/afbeeldingen als “Amsterdam”, “XXX”, cannabis, fietsen, en dergelijke)



2017: seeds en headshop (rechts)

⁷ Onder meer RvS 14 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2430, ro. 3.6.

Op basis hiervan schatten we het headshop-gebruik op 6 oktober 2017 in op 5%. Dit gebruik was op dat moment toegestaan omdat geen sprake was van "hoofdzakelijk" gebruik als headshop. Dit gebruik valt onder het overgangsrecht, maar mag niet toenemen.⁸

Uit de foto's van november 2020 en van mei 2021 blijkt duidelijk dat het headshop-gebruik is toegenomen. De toename (zie vorige alinea) valt niet onder het overgangsrecht.

gebruik als seedshop

Sinds 23 december 2013 geldt het seedshop-verbod.⁹ Met als definitie: "een detailhandelsvestiging waar in het bijzonder zaden van planten met een psychoactieve werking worden verkocht;" Sinds 6 oktober 2017 geldt als definitie: "een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in zaden met een psychoactieve werking en zaden van planten met een psychoactieve werking. Vaak bestaat het grootste deel van het assortiment uit cannabiszaden;"

Op basis van de op 26 oktober 2017 genomen foto's (zie hierboven en zie de bijlage) schatten we het seedshop-gebruik op 6 oktober 2017 in op twee strekkende meters (de kast van de foto rechtsonder op bladzijde 1 van het rapport van 2017). Dit gebruik was op dat moment toegestaan omdat geen sprake was van "in het bijzonder" gebruik als seedshop. Dit gebruik valt onder het overgangsrecht, maar mag niet toenemen.¹⁰

Blijkens de foto's van mei 2021 is het seedshop-gebruik toegenomen. Ziet u foto's 43 en 44 (een vergelijkbare kast als in 2017) en foto 35 (een extra vitrinekast). De toename (zie vorige alinea) valt niet onder het overgangsrecht.

- gebruik als smartshop

Pas na 18 februari 2021 hebben wij het inzicht gekregen dat lachgas een psychotrope stof is. Daarom is deze overtreding niet vermeld in het voornemen van 18 februari 2021. Telefonisch is dit op vrijdag 2 juli 2021 in hoofdlijnen besproken met uw advocaat.

In uw zienswijze is uw hoofdargument dat u onder het overgangsrecht valt omdat de winkel al sinds in ieder geval 2014 op deze wijze wordt geëxploiteerd. Onze reactie t.a.v. lachgas is dat de lachgaspatronen net zo zeer onderdeel uitmaken van de drugsuitstraling en dat ook smartshop producten al langer verboden waren. Zoals hierboven aangegeven mag strijdig gebruik niet worden voortgezet. Overgangsrecht is niet van toepassing. Een vaak gehoord argument dat lachgas wordt gebruikt voor slagroomsputten is hier niet van toepassing omdat het lachgas wordt gepresenteerd in een andere context. Nergens wordt de suggestie gewekt dat de patronen voor slagroomsputten bedoeld zouden zijn.

2. Combinatie van gebruiksvormen:

Bij overtreding d (bladzijde 4 van dit besluit) gaat het er om dat een combinatie van verboden ge-

⁸ Artikel 4.2 onder a bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum.

⁹ Inwerkingtreding bestemmingsplan "Postcodegebied 1012".

¹⁰ Artikel 4.2 onder a bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum.

bruiksvormen (ook) niet is toegestaan. Geconstateerd is onder meer gebruik als headshop en gebruik als smartshop in strijd met het bestemmingsplan. Dit zijn meerdere verboden gebruiksvormen en daarmee een combinatie.

Het is inderdaad toegestaan om gebruiksvormen te combineren, mits conform het bestemmingsplan. Voor uw zaak betekent dit meer concreet dat "detailhandel" is toegestaan, maar bepaalde (gebruiks-) vormen van detailhandel niet (zoals smartshop, headshop, seedshop, en dergelijke, ziet u bladzijde 3 bovenaan van dit besluit).

3. Een aantal (Opiumwet-) artikelen is verwijderd:

Het verwijderen van een relatief beperkt aantal artikelen brengt in ons voornemen geen verandering. Bovendien zijn op 21 mei 2021 onder meer aangetroffen:

- zakjes voor verhandeling van drugs zijn er nog (foto's 12 en 45).
- artikelen vergelijkbaar met stashcans (foto's 11 en 21)
- zwaard/mes (foto 23)
- joints (foto's 45 en 47)
- diverse harddrugs gerelateerde producten (foto 46, moeilijk herkenbaar)
- Snuifkettingen (foto 49)
- "versnijdingsmes"; "Bug o scope" voor beoordelen van oogstbaarheid; "stash tubes" (foto 51)

Tussenconclusie:

Naar aanleiding van uw zienswijze en nader intern onderzoek voeren we ons voornemen tot handhaving niet volledig uit. Vooralsnog wordt niet gehandhaafd op gebruik als toeristenwinkel. Mede afhankelijk van een hercontrole kan hierop alsnog gehandhaafd worden. Dit resulteert in het volgende besluit.

Besluit: opleggen last onder bestuursdwang

Gelet op artikel 125 Gemeentewet en de afdelingen 5.3.1 en 5.3.2 Algemene wet bestuursrecht ("Awb") gelasten wij u, vanaf uiterlijk woensdag 4 augustus 2021:

- het gebruik als smartshop te beëindigen en beëindigd te houden;
- en de toename van het gebruik als headshop sinds 6 oktober 2017 blijvend te beëindigen en beëindigd te houden;
- en de toename van het gebruik als seedshop sinds 6 oktober 2017 blijvend te beëindigen en beëindigd te houden.

U dient de last uit te voeren binnen deze termijn. Indien u de last niet, niet geheel of niet tijdig (binnen deze termijn) en blijvend uitvoert, dan maken wij gebruik van onze bevoegdheid om de last door feitelijk handelen (bestuursdwang) ten uitvoer te leggen. Dit houdt in dat het pand door ons zal worden gesloten en verzegeld. De kosten voor het voorbereiden en toepassen van bestuursdwang komen voor uw rekening. Bijvoorbeeld de kosten van een noodzakelijke slotenmaker.

Voorkomen bestuursdwang - herstelmaatregelen

U kunt bestuursdwang voorkomen door te voldoen aan de last. Hoe u wilt voldoen aan de last is aan u. Zoals aangegeven is in uw zaak gebruik als detailhandel en meer specifiek gebruik als sou-

venirwinkel toegestaan. U kunt bijvoorbeeld aan de last voldoen door het (blijvend) uitvoeren van de volgende herstelmaatregelen:

1. smartshop: verwijderen en verwijderd houden van alle smartshop-producten. Geconstateerd zijn lachgas-producten.
2. en headshop: terugbrengen van de headshop-artikelen tot maximaal 5% van de zaak, uitgaande van strekkende meters. Dit houdt in dat iedere strekkende meter van de zaak waar een of meer headshop-artikelen worden aangetroffen, meetelt als een strekkende meter die voor headshop gebruikt wordt.
3. en seedshop: terugbrengen van de seedshop-artikelen tot maximaal twee strekkende meters. Dit houdt in dat iedere strekkende meter van de zaak waar een of meer seedshop-artikelen worden aangetroffen, meetelt als een strekkende meter die voor seedshop gebruikt wordt.

Indien u meer informatie wilt raden wij u aan om een voldoende concreet "plan van aanpak" in te dienen, zodat wij dat kunnen beoordelen. Zoals eerder aangegeven in onze e-mail van 12 maart 2021 is dat een toelichting, inclusief een plattegrond (kan schetsmatig) met daarop de invulling van de zaak. Van belang zijn niet alleen het assortiment, maar ook de presentatiewijze, reclame-uitingen, de invulling van de etalage, ed. Dit kan uiterlijk tot en met woensdag 28 juli 2021 via 5.1, 2, e@amsterdam.nl. Dit in verband met de termijn waarbinnen de overtredingen ongedaan gemaakt moeten zijn.

Derdenwerking en Openbaarheid

Onder inachtneming van artikel 5:18 Wabo bepalen wij dat dit besluit ook geldt voor uw eventuele rechtsopvolger en verdere rechtsopvolgers.

Dit besluit wordt op grond van artikel 5:24 lid 3 Awb bekendgemaakt aan de eigenaar van het pand. Dit besluit wordt ingeschreven in het gemeentelijke beperkingenregister en het Kadaster. Op die manier kan iedereen de gegevens van dit besluit inzien bij het stadsdeel en via het Kadaster. Ook kan iemand bij het stadsdeel een afschrift opvragen van dit besluit of van de gegevens die hierover zijn opgenomen in de beperkingenregistratie.

NB

- "Nep-drugs" zijn producten die pretenderen stoffen te bevatten die in de Opiumwet verboden zijn. Zij worden (mede) aangemerkt als souvenirs, omdat hiermee geappelleerd wordt aan de bekendheid van de stad vanwege de eenvoudige beschikbaarheid van drugs. Van belang is dat "nep-drugs" afhankelijk van intern overleg specifiek aangepakt worden. Bijvoorbeeld artikelen met een cannabis-afbeelding/aanduiding zoals spacecake/cookies, of andere artikelen met een "drugs-uitstraling". U dient er met andere woorden rekening mee te houden dat nep-drugs in de nabije toekomst verboden zullen worden. Indien dat verbod buiten het bestemmingsplan wordt gecreëerd, is er geen bescherming op grond van het overgangsrecht en kunt u zich niet beroepen op verkregen rechten.
- Sinds 16 maart 2020 geldt een bijzondere situatie door het coronavirus en de in dat verband geldende noodverordening(en) ter voorkoming van verdere verspreiding. Per 1 december 2020 geldt de "Tijdelijke wet maatregelen COVID-19".¹¹ Dit brengt in ons besluit

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/algemene-coronaregels/coronawet-vervangt-noodverordeningen>.

geen verandering.

Overige informatie

Indien niet volledig en tijdig aan de last wordt voldaan, hebben wij de bevoegdheid om opnieuw een last onder dwangsom / bestuursdwang op te leggen. De kosten daarvan zijn in principe voor rekening van de overtreder.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens het college,

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Teammanager Juristen VTH

BEZWAARCLAUSULE

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

U kunt ook bezwaar maken per post:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt
- Eventueel: uw telefoonnummer en emailadres

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de Gemeente Amsterdam kunt u vinden op: <https://www.amsterdam.nl/veelgevraagd/> (onder tabblad 'contact').

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter.

Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en->

[contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx](https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx)