



Rapportage Integrale Persoonsgerichte Aanpak Radicalisering

Peildatum 20 juni 2016

Vertrouwelijk

Introductie

Voor u ligt de eerste concept rapportage van de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering. De vernieuwde aanpak is sinds 1 april 2016 van start gegaan. Met de komst van 26 casusregisseurs zijn de 12 regisserende partijen verantwoordelijk voor de uitvoering van de casuïstiekaanpak zoals ook in het regiemodel van de Top 600 wordt toegepast. Een online monitoringssysteem is opgezet welke inzicht geeft in aantallen, interventies, voortgang en uitstroom. Daarnaast is de werkvorm verder geprofessionaliseerd door de ontwikkeling van werkprocessen, richtlijnen en een geactualiseerd beoordelingskader en instrumentenkoffer specifiek voor radicalisering.

Omdat dit de eerste meting is van de hernieuwde aanpak zal deze monitor voornamelijk ingaan op *output* niveau (aantal cases, aard etc). Er is een eerste slag gemaakt op de inhoudelijke analyse van de doelgroep. Er kan er nog niet worden ingegaan op de effecten van de interventies (*outcome*).

De casuïstiekaanpak radicalisering van de gemeente Amsterdam bestaat al sinds 2006. Regie voor de casuïstiek lag tot 1 april dit jaar volledig bij de gemeente (OOV). De gemeente was hierin ook verantwoordelijk voor het creëren van een plan van aanpak en het inzetten van relevante interventies. Op 1 april jl. is dit veranderd met de hernieuwde casuïstiekaanpak en het bijbehorende nieuwe regiemodel (26 regisseurs). Deze rapportage zal vooral inzicht geven in deze hernieuwde aanpak en de daarbij komende ontwikkelingen. Hierbij moet het feit dat er al een aanpak voor 1 april 2016 bestond in acht worden genomen.

We willen u tweejaarlijks middels een monitoringsrapportage inlichten over de ontwikkelingen in de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering, waarvan er één rapportage naast het outputniveau ook een verdiepingsverslag zal maken naar de effecten van de aanpak zoals u met een effectenmonitor gewend bent in de Top1000.

Risicogroepen

De integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering richt zich op personen die een risico vormen. Vijf risicogroepen worden onderscheiden:

1. (potentiële) terroristen en (getraumatiseerde) terugkeerders;
2. ronselaars voor extremistische en terroristische organisaties en netwerken en/of voor de gewapende strijd in conflictgebieden;
3. (potentiële en verijdelde) uitreizigers;
4. individuen en groepen die radicaliseren of het radicale gedachtegoed reeds aanhangen;
5. familie van (potentiële en verijdelde) uitreizigers en terugkeerders, waaronder broertjes en zusjes.

Criteria voor opname in de casuïstieaanpak



aantoonbaar
risicogedrag



aanwijzingen of
verdenkingen van
strafbare gedragingen



eerdere
veroordelingen voor
misdrijven met
terroristisch oogmerk

Om te bepalen of een persoon in de aanpak hoort, wordt er gekeken naar de volgende aspecten:

1. aantoonbaar risicogedrag, zoals radicale uitingen en gedragingen of het verkeren in de invloedsferen van extremistische netwerken;
2. aanwijzingen en/of verdenkingen van strafbare gedragingen zoals oproepen tot geweld, haatzaaien, intimideren, bedreigen en ronselen;
3. eerdere veroordelingen voor het plegen van misdrijven met terroristisch oogmerk (voorbereidingshandelingen, deelname terroristische organisaties).

Leeswijzer

Deze rapportage toont de voortgang binnen de hernieuwde aanpak vanaf 1 april op verschillende terreinen. Hoofdstuk 1 geeft algemene informatie over de casuïstieaanpak, zoals het aantal adviesvragen meldingen die binnenkomen bij het meld- en adviespunt, het aantal cases in de aanpak en de regievoering. Hoofdstuk 2 geeft inzicht in dossierinformatie en antwoord vragen zoals: Wat is de gender,- en leeftijdsverdeling van de cases? Wat is de verspreiding per stadsdeel? Hoe verhoudt zich dit tot de 5 risicocategorieën? Tot slot worden in hoofdstuk 3 verschillende interventies uitgelicht voor de verschillende domeinen in de aanpak, ^{5.1,2,d}

5.1,2,d

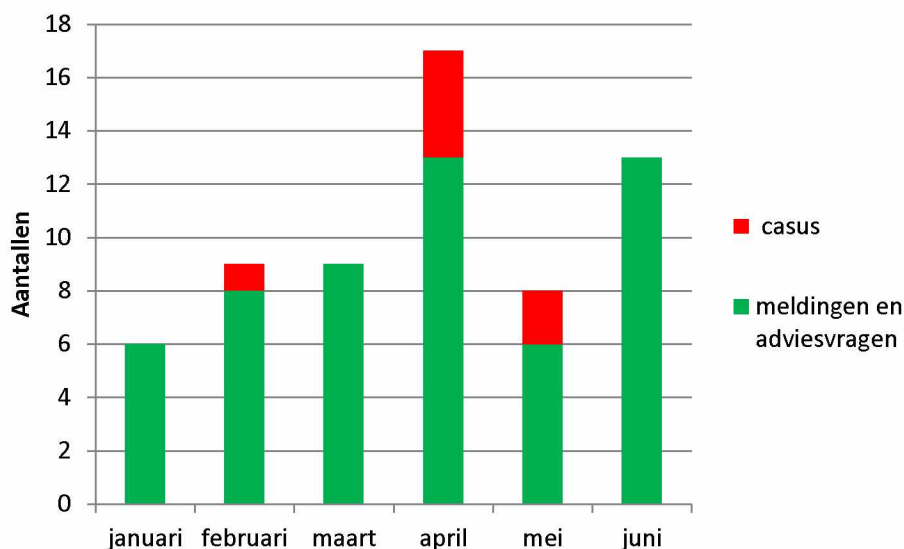
Hoofdstuk 1 Algemene Informatie

Signalen van radicalisering komen binnen bij het Meld- en Adviespunt Radicalisering van de gemeente of bij de politie. Vaak kunnen de melders gerustgesteld worden omdat er geen sprake lijkt te zijn van radicalisatie. Vanuit het Meld- en Adviespunt en de politie wordt beoordeeld of het kan worden afgehandeld door advies of dat het een serieuze melding betreft die een mogelijke casus kan opleveren. Om te kunnen beoordelen of een melding moet worden opgenomen in de casuïstiekaanpak wordt een QuickScan op basis van het beoordelingskader gedaan. Vervolgens wordt de casus geduid. Duiden betekent het opstellen van een risicoprofiel van de casus en een probleemdiagnose. Op basis van de quickscan en de duiding wordt bepaald of de casus wordt ingebracht in het regiooverleg. Het regiooverleg bepaalt of de casus wordt opgenomen in de aanpak en stelt een regisseur aan. De regisseur stelt een plan van aanpak op. Het plan van aanpak wordt voorgelegd aan het Integraal Toets- en Adviesteam Radicalisering (ITAT-R). Het regiooverleg keurt het plan goed. De regisseur voert het plan- samen met de relevante partners – uit en bewaakt de voortgang.
Het proces ziet er als volgt uit:



1

1. Totaal aantal meldingen en adviesvragen bij het Meld- en Adviespunt radicalisering



¹ ^{5.1.2.c} ^{5.1.2.h} is het online monitoringssysteem van de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering.

1. Het figuur geeft het aantal adviesvragen en meldingen weer die binnenkomen bij het Meld- en Adviespunt Radicalisering. De meeste meldingen of vragen kunnen worden afgehandeld middels advies (groen). In februari (1v/d9), april (4v/d17) en mei (2v/d8) hebben een aantal meldingen geleid tot een casus.
2. Het aantal meldingen en adviesvragen die binnen komen bij het Meld- en Adviespunt Radicalisering fluctueert, met een grote piek in april. Dit kan komen door vergrote alertheid na de aanslagen in Brussel van 22 maart. Van de 16 meldingen of vragen in april werden 14 gedaan naar aanleiding van radicale uitspraken of gedragingen. Deze waren afkomstig van diverse organisaties zoals scholen en hulpverleningsinstanties.

3. Opname in de aanpak (peildatum 20 juni)

Aantal actieve cases	43
Waarvan in regie	39 v/d 43

1. Er zijn 43 personen opgenomen in de integrale persoonsgerichte aanpak radicalisering. Daarvan zijn er 39 inmiddels in regie. De overgebleven 4 cases worden overgedragen aan een GGZ regisseur. Het eerste gesprek hierover heeft plaatsgevonden en de overdracht zal volgende week plaatsvinden.

Aantal non-actieve cases	10
---------------------------------	----

2. Daarnaast zijn er 10 cases non-actief. De non-actieve cases in de aanpak betreffen 4 uitreizigers. Buiten reikwijdte, casuïstiek
Buiten reikwijdte, casuïstiek
Buiten reikwijdte, casuïstiek Deze cases staan nog wel op de lijst voor het geval zij terugkeren. Daarnaast zijn 6 cases vermoedelijk overleden. Deze hebben we ook nagelopen. 5.1,2,d
5.1,2,d

3. Uitstroom

Aantal cases in de aanpak per 1 januari 2016	58
---	----

Aantal uitgestroomde cases vanaf 1 april	15
---	----

1. Op 1 januari 2016 waren er 58 cases in regie in de casuïstiek aanpak radicalisering. Met de hernieuwde aanpak zijn alle cases her-beoordeeld. 15 cases zijn – na herbeoordeling – uitgestroomd uit de aanpak. Van deze 15 zijn er Buiten reikwijdte, casuïstiek

Buiten reikwijdte, casuïstiek

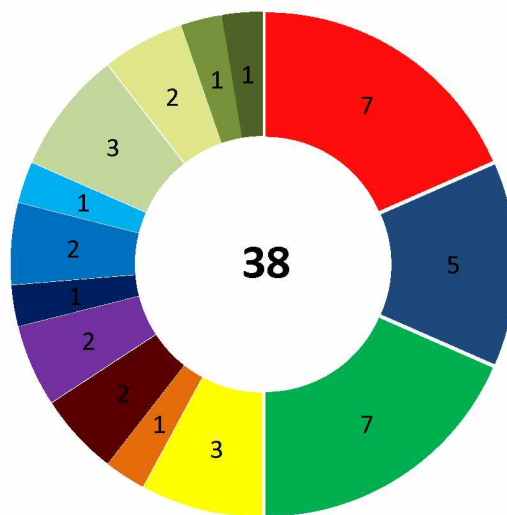
4. Regievoering

Aantal casusregisseurs met casus

18/26

1. Bij de invoering van de hernieuwde casuïstiekaanpak per 1 april zijn 26 casusregisseurs geïnstalleerd. Deze zijn geleverd door 12 regisserende partners.
2. Van de 26 regisseurs hebben 18 regisseurs momenteel een of meerdere cases in regie. Van deze 18 is bij 9 regisseurs 2 of meerdere cases belegd. De regisseurs van OOV, stadsdeel Noord, Politie en OM hebben 3 of meer cases in regie.
3. Het diagram geeft de regievoering per regisserende partner weer. De meeste cases zijn belegd bij het OM: 8. Daarna volgen OOV: 6 en Politie: 5.

Verdeling regievoering per regisserende partij.



Overzicht regievoerende regisseurs:

Regie-organisatie	Regisseur
Politie	5.1.2.e
	5.1.2.e
	5.1.2.e
	5.1.2.e
	5.1.2.e
OM	5.1.2.e
	5.1.2.e
OOV	5.1.2.e
	5.1.2.e
Reclassering	5.1.2.e
	5.1.2.e
Leerplicht	5.1.2.e
SCW	5.1.2.e
RvdK	5.1.2.e
WSG	5.1.2.e
JBRA	5.1.2.e
WPI	5.1.2.e
	5.1.2.e
Sd. N-West	5.1.2.e
	5.1.2.e
Sd. ZO	5.1.2.e
Sd. Noord	5.1.2.e
Sd. West	5.1.2.e

Regisseurs waar nog geen casus belegd is:

Regie-organisatie	Regisseur
Politie	5.1.2.e
	5.1.2.e
OOV	5.1.2.e
	5.1.2.e
Reclassering	5.1.2.e
	5.1.2.e
SCW	5.1.2.e
	5.1.2.e
Arkin/GGZ	5.1.2.e
	5.1.2.e
Sd Zuid	5.1.2.e
	5.1.2.e
Sd. Centrum	5.1.2.e

4. Plannen van aanpak

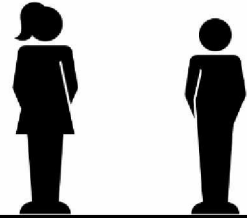
Plannen van aanpak in behandeling	14/43
Plannen van aanpak goedgekeurd	4/43
Totaal	18/43

1. Er zijn inmiddels 18 concept plannen van aanpak opgesteld en voorgelegd aan het Integraal Toets- en Adviesteam Radicalisering (ITAT-R). Het ITAT-R is tweewekelijks. Tijdens het ITAR-R ontvangen de regisseurs feedback en advies over hun concept plan van aanpak. Het concept plan van aanpak wordt vervolgens aangepast aan de hand van opmerkingen vanuit het ITAT-R en wordt dan ter vaststelling voorgelegd aan het regieoverleg.
2. Van de 18 behandelde plannen van aanpak zijn inmiddels 4 vastgesteld in het regieoverleg. De overige 14 zullen in het volgende regieoverleg van 20 juli worden besproken en vastgesteld. Naar verwachting zullen alle plannen van aanpak uiterlijk in september worden vastgesteld.
3. Over de tijdigheid van de plannen van aanpak is op dit moment nog geen informatie te geven. Met de regisseurs is namelijk afgesproken dat er in het beginstadium van de aanpak en de nieuwe werkwijze nog geen harde deadlines worden gehanteerd voor het opstellen van een plan van aanpak, omdat alle regisseurs nog erg zoekend zijn in het werkproces en in het vinden van benodigde informatie bij de partners ten behoeve van het plan van aanpak.

4. 5.1,2,d

Hoofdstuk 2: Algemene informatie

1. Genderverdeling



2. Verspreiding per stadsdeel²:

Buiten reikwijdte, casuïstiek



² Dit zijn de adressen waarop de cases staan ingeschreven of dat we zeker weten dat ze daar wonen.

Buiten reikwijdte, casuïstiek



3. Leeftijdscategorieën

Aantal cases per leeftijdscategorie

5.1.2.e



5.1.2.e



Vertrouwelijk

4. Totaal overzicht per risicocategorie

1. (Potentiële) terroristen en (getraumatiseerde) terugkeerders;

Terugkeerders

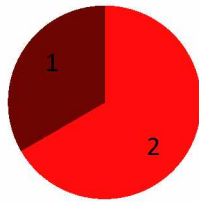
3



1



2



■ 25-30 jaar

■ 30-35 jaar

5.1.2.e

Buiten reikwijdte, casuïstiek

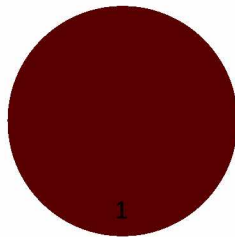
2. Ronselaars voor de extremistische en terroristische organisaties en netwerken en/of gewapende strijd in conflictgebieden;

Facilitators/recruiters

1



1



■ 50-55 jaar

Buiten reikwijdte, casuïstiek

3. Potentiële en verijdelde) uitreizigers;

uitreizigers

10

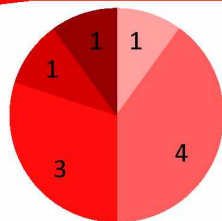


7



3

5.1,2,e



- 18-20 jaar
- 20-25 jaar
- 25-30 jaar
- 30-35 jaar
- 45-50jaar

Dit komt overeen met landelijk percentage van vrouwelijk uitreizigers

Buiten reikwijdte, casuïstiek

Potentieel uitreiziger

5



4



1

5.1,2,e

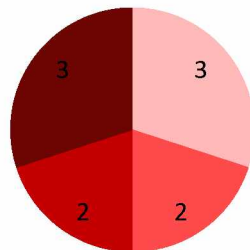
Buiten reikwijdte, casuïstiek

Verijdelde uitreizigers

10



10



- 18-20 jaar
- 20-25 jaar
- 25-30 jaar
- 30-35 jaar

Buiten reikwijdte, casuïstiek

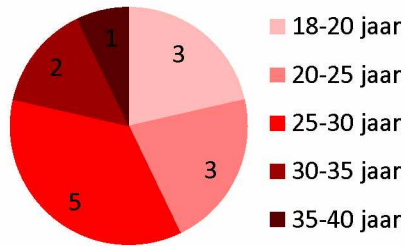
4. Individuen en groepen die radicaliseren of het radicale gedachtegoed reeds aanhangen;

Overig Radicaal

14



14



Buiten reikwijdte, casuïstiek

5. Familie van (potentiële en vrijdelde) uitreizigers en terugkeerders, waaronder broertjes en zusjes.

Aantal broertjes en zusjes in de aanpak

Wordt onderzocht

Bijzonderheden:

Terugkeerders

1. Van de 3 terugkeerders zijn er 2 vrouw. Buiten reikwijdte, casuïstiek
2. De terugkeerders zijn in de leeftijdscategorie 25-35 jaar. De vraag is of jongere uitreizigers minder snel geneigd zijn om te terug te keren.

Uitreizigers

3. De uitreizigers zijn divers in leeftijd, gender en stadsdeel waarin ze wonen. Buiten reikwijdte, casuïstiek
4. Buiten reikwijdte, casuïstiek

Verijdelde uitreizigers

5. In de categorie verijdelde uitreizigers zijn alleen mannen tegengehouden. Er zijn wel minder vrouwen uitgereisd, maar het kan ook suggereren dat we minder zicht hebben op het radicaliseringsproces van vrouwen.

6. Buiten reikwijdte, casuïstiek

Overig radicaal

7. In de categorie van individuen en groepen waarvan er geen zorgen zijn dat zij mogelijk gaan uitreizen, maar wel radicaliseren of het radicale gedachtegoed aanhangen, zijn alleen mannen aanwezig. Dit staat haaks op de ontwikkelingen van het aantal vrouwelijke uitreizigers. Dit doet de vraag oproepen of wie in deze categorie vrouwen wel in beeld hebben.

8. De leeftjidsverspreiding is in deze categorie het grootst. Buiten reikwijdte, casuïstiek

Buiten reikwijdte, casuïstiek

Broertjes en Zusjes

9. Bij iedere casus in de aanpak wordt onderzocht wat de familiesituatie is en of de familie ondersteuning nodig heeft. Op dit moment hebben we nog niet genoeg dossierinformatie voor het totaalbeeld van het aantal broertjes en zusjes.

Vertrouwelijk

Cases non actief

Uitreizigers

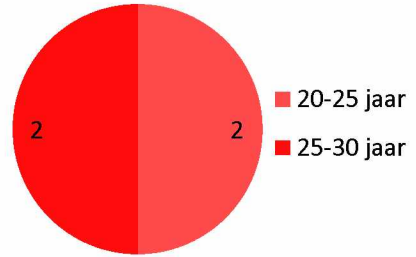
4



3



1

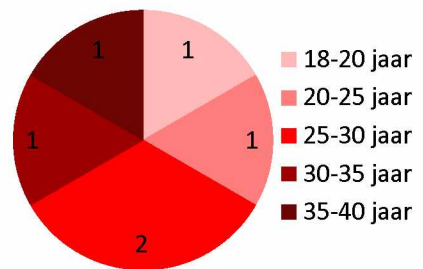


Vermoedelijk overleden

6



6

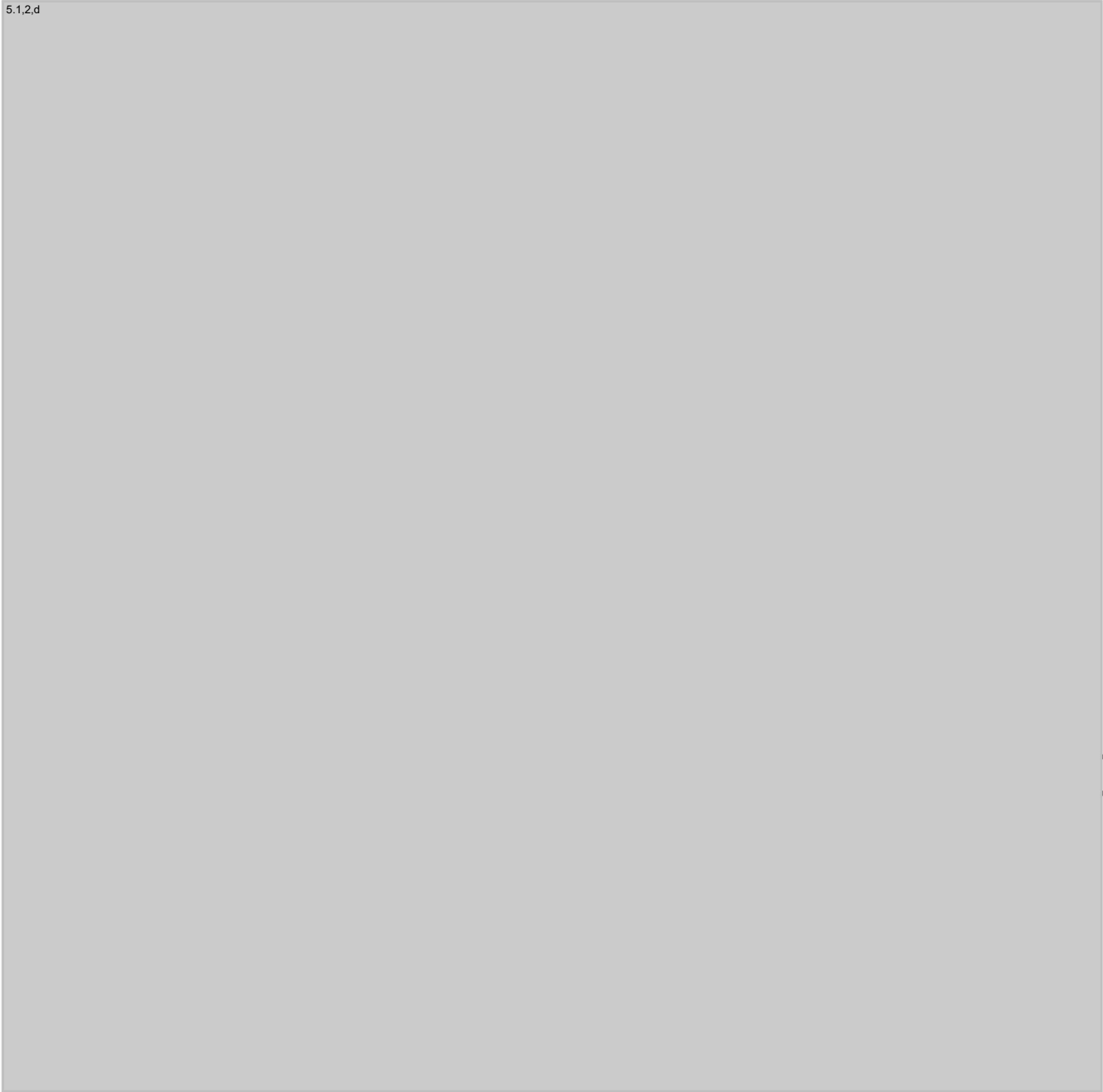


1. Van de vermoedelijk overledenen zijn Buiten reikwijdte, casuïstiek

Buiten reikwijdte, casuïstiek

Hoofdstuk 3 Interventies

5.1,2,d



-
-

5.1.2.d



5.1.2.d



Conclusie

Algemeen:

- Met de rapportage kunnen we nu op een overzichtelijke manier laten zien wat we doen en hoe we het doen op casuïstiek niveau. Het zal ons ook helpen om verbanden met andere steden beter in kaart te brengen, zoals regionale of (inter)nationale criminele en/of Jihadistische netwerken. Zo zien we bij twee gezinnen in de aanpak veel verbanden. Hiervoor wordt nu 1 familieaanpak gemaakt.
- Bij de invoering van de hernieuwde casuïstiekaanpak per 1 april zijn 26 casus- regisseurs geïnstalleerd. Deze komen uit 12 regisserende partijen.
- Er zitten 43 cases in de aanpak, 7 vrouwen en 36 mannen.
-

Per Risicocategorie:

- (Potentiële) terroristen en (getraumatiseerde) terugkeerders: Er zijn 3 cases teruggekeerd.
- Ronselaars voor de extremistische en terroristische organisaties en netwerken en/of gewapende strijd in conflictgebieden: er is 1 casus in deze categorie actief in de aanpak.
- (Potentiële en verijdelde) uitreizigers:
- Individuele en groepen die radicaliseren of het radicale gedachtegoed reeds aanhangen; Dit is een diverse groep van cases, met een grote leeftijd,- en gebiedspreiding. In deze groep zijn alleen mannen aanwezig. Dit doet de vraag oproepen of wij vrouwen wel vroegtijdig signaleren, vooral omdat vrouwen wel uitreizen.
- Familie van (potentiële en verijdelde) uitreizigers en terugkeerders, waaronder broertjes en zusjes: We hebben nog geen zicht op het totaal aan broertjes en zusjes van de cases.

Bijlage 1: Toekomstige Interventies

Hoofdstuk 3 heeft inzicht gegeven in de interventies waar we op dit moment al zicht op hebben. Omdat nog niet alle cases zijn overgedragen en nog niet alle plannen van aanpak zijn ontwikkeld en vastgesteld, kunnen we in deze eerste kwartaalrapportage nog geen inzicht geven in alle interventies.

De lijst hieronder geeft de interventies weer die de regisseurs kunnen inzetten.

5.1.2.d



5.1.2.d



Verplicht
Owelijk